



UNIONE MONTANA DEL PINEROLESE

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 01/12/2023

Approvata con deliberazione del Consiglio dell'Unione numero 48 del 20 dicembre 2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Di seguito si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica a rete e non a rete oggetto di analisi ed i rispettivi soggetti erogatori (siano essi *in house*, in appalto, in concessione ovvero con altra forma di esternalizzazione):

Servizio	Modalità di affidamento	Soggetto erogatore
Servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice	Appalto	Ditta DOSSETTO BUS DI DOSSETTO PAOLO & C. SNC con sede in Barge (CN), Via Divisione Cuneense n. 16, P.Iva 02305830040
Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni	Appalto	Ditta Cavourese S.p.A. con sede in Torino (TO), Strada del Drosso n. 77, C.F. e P.Iva 00519860019

I suddetti servizi sono gestiti dall'Unione Montana sulla base della L.R. 1/2000 “Norme in materia di trasporto pubblico locale”, che attribuisce alle Comunità Montane (ora Unioni

Montane) l'organizzazione e la gestione dei servizi di trasporto pubblico nei propri territori, se classificati dalla provincia come aree a domanda debole di trasporto.

L'allora Provincia di Torino aveva individuato l'intero territorio di tutte le Comunità Montane come area a debole domanda di trasporto, proponendo alle stesse la gestione dei servizi che presentano caratteristiche eminentemente locali.

Con un accordo di programma stipulato tra l'allora Comunità Montana Val Pellice e la Provincia di Torino relativamente alla linea di trasporto pubblico locale intercomunale Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice per il triennio 2007-2009, erano state stabilite le risorse finanziarie da trasferire e quindi le relative compensazioni economiche.

Nel 2020 è stato sottoscritto un nuovo accordo di programma biennale (prorogato fino al 2023) tra l'Unione Montana del Pinerolese (subentrata dal 2016 alla Comunità Montana Val Pellice) e l'Agenzia per la Mobilità Piemontese (che dal 2019 ha la competenza in materia), inerente le risorse finanziarie per la gestione della suddetta autolinea. Nella proroga del 2023 è stato inserito anche un contributo per l'attivazione di una linea di trasporto pubblico sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

- **Servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice**

Il suddetto servizio è ritenuto fondamentale per garantire in primo luogo il trasporto degli studenti del Comune di Angrogna, nonché per soddisfare le esigenze e favorire il collegamento della popolazione locale con i servizi presenti nei Comuni limitrofi (principalmente ospedale di Torre Pellice, altri plessi scolastici, mercati e attività commerciali, connettività con TPL verso Pinerolo e pianura, ecc). L'utenza che fruisce del servizio è pertanto da intendersi nel senso più ampio: lavoratori, studenti di ogni età, occasionali, ecc.

Il servizio è quantificabile sotto il profilo chilometrico nel modo seguente:

- dal 01/12/2019 al 30/06/2020: 12.952 Km
- dal 01/07/2020 al 30/06/2023: 19.825 Km/annui x 3 anni = 59.475 Km

La percorrenza complessiva presunta è pertanto pari a 72.427 Km.

Il servizio si suddivide in un periodo scolastico, con corse più numerose e frequenti, e un periodo extrascolastico (riferito alle ferie estive e alle vacanze di Natale e Pasqua), con corse minori ed effettuate solamente nei giorni di mercoledì e venerdì. Il percorso avviene lungo strade provinciali e/o comunali, con fermate individuate da apposite paline.

- **Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni.**

Questo servizio è stato avviato a maggio 2023 in via sperimentale, su richiesta dell'amministrazione di Rorà, il cui territorio risultava sprovvisto di un servizio di trasporto pubblico locale, al fine di garantire un servizio minimo essenziale agli studenti delle scuole elementari, medie e superiori sino a Luserna San Giovanni, dove si trovano i plessi scolastici delle scuole dell'obbligo e le coincidenze con autobus diretti agli istituti superiori del Pinerolese. Dopo l'attivazione di una corsa mattutina nei giorni scolastici da Rorà a Luserna S.G., visto il notevole successo dell'iniziativa e la disponibilità della ditta affidataria, a partire dal 02/10/2023 è stata attivata anche una corsa di rientro pomeridiana verso Rorà con partenza da Luserna S.G., garantendo così ai fruitori del servizio la possibilità di ritorno presso le proprie abitazioni.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- **Oggetto: servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice**
- Determinazione di affidamento del Responsabile dell'Area Territorio, Cultura e Turismo: n. 127 del 14/11/2019
- Contratto: rep. n. 23/19 del 28/11/2019
- Durata: 01/12/2019 al 30/06/2023 (prorogato al 31/12/2023 con determinazione n. 227 del 29/06/2023)
- Dati economici:
 - valore chilometrico unitario per il periodo durante il quale l'incasso della biglietteria è gestito dal Comune di Angrogna (dal 01/12/2019 al 30/06/2020): € 2,447552/Km;
 - valore chilometrico unitario per il periodo durante il quale l'incasso della biglietteria è a favore del gestore (dal 01/07/2020 al 30/06/2023): € 1,848152/Km;

- valore ipotetico stimato dell'incasso della biglietteria dell'autolinea per il periodo durante il quale tale incasso è a favore del gestore (dal 01/07/2020 al 30/06/2023): 14.000,00 €/annui x 3 anni = € 42.000,00.
- Valore complessivo del servizio affidato: € 141.619,53 (oltre I.V.A. 10%)
- Valore complessivo del contratto (compresi incasso biglietteria e proroga tecnica di sei mesi): € 208.938,41
- Criteri tariffari:
 - per il periodo 01/12/2019 - 30/06/2020 il servizio di biglietteria è effettuato dal Comune di Angrogna (precedente gestore del servizio);
 - per il periodo 01/07/2020 - 30/06/2023 la ditta affidataria provvede direttamente al servizio di biglietteria applicando le tariffe stabilite dalla Regione Piemonte.
- Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:
 - provvedere all'installazione dell'orario dell'autolinea presso le bacheche comunali e le fermate;
 - adeguarsi ai sistemi vigenti di comunicazione e monitoraggio nei confronti degli enti preposti;
 - avere in dotazione i mezzi necessari per il regolare espletamento del servizio, con dimensioni consone alle limitazioni della carreggiata presenti sul percorso dell'autolinea, tra cui almeno n. 1 mezzo con trazione integrale (4x4) con un minimo di n. 16 posti a sedere.
- **Oggetto: Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni**
- Determinazione di affidamento del Dirigente dell'Area Territorio, Cultura e Turismo: n. 148 del 27/04/2023 (corsa mattutina)
- Determinazione di affidamento del Dirigente dell'Area Territorio, Cultura e Turismo: n. 53 del 28/09/2023 (corsa pomeridiana)
- Durata: dal 02/05/2023 (corsa pomeridiana dal 02/10/2023) al 31/12/2023
- Dati economici: € 45,00 a corsa (8,5 Km)
- Valore complessivo del servizio affidato: € 7.110,00 (oltre I.V.A. 10%)
- Criteri tariffari: sono applicate le tariffe stabilite dalla Regione Piemonte

- Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:
 - adeguarsi ai sistemi vigenti di comunicazione e monitoraggio nei confronti degli enti preposti;
 - avere in dotazione i mezzi necessari per il regolare espletamento del servizio, con dimensioni consone alle limitazioni della carreggiata presenti sul percorso dell'autolinea.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il monitoraggio e controllo della gestione ed erogazione dei servizi vengono svolti in collaborazione tra l'area tecnica dell'Unione Montana e i Comuni di Angrogna e Rorà, in quanto soggetti che risultano più direttamente coinvolti.

I servizi possono essere suscettibili di eventuali modifiche e variazioni, concordate tra le parti, a seconda delle esigenze e richieste degli utenti e/o degli Enti che potranno manifestarsi nel tempo o a sopravvenute modifiche dei percorsi, anche in relazione alle decisioni assunte dalle autorità competenti. Tali variazioni sono prontamente comunicate sia all'utenza sia ai Comuni su cui si sviluppano le autolinee.

Annualmente viene inviata all'Agenzia per la Mobilità Piemontese la rendicontazione dei servizi svolti, con riferimento a: percorrenze effettuate, numero e durata delle corse, passeggeri trasportati, costi sostenuti, compensazioni economiche ricevute, proventi dai titoli di viaggio.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- **Servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice**
 - ☐ Dati identificativi: Ditta DOSSETTO BUS DI DOSSETTO PAOLO & C. SNC con sede in Barge (CN), Via Divisione Cuneense n. 16, P.Iva 02305830040
 - ☐ Oggetto sociale: la gestione e la conduzione in proprio dell'attività di tipo artigianale di autonoleggio, nonché tutte le attività connesse, pertinenti, dipendenti o semplicemente affini.

- **Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni**
 - ☐ Dati identificativi: Ditta Cavourese S.p.A. con sede in Torino (TO), Strada del Drosso n. 77, C.F. e P.Iva 00519860019
 - ☐ Oggetto sociale: l'esercizio, in Italia e all'estero, di autoservizi di linea, autonoleggi ed autotrasporti in genere, con l'impiego e l'utilizzo di mezzi di trasporto propri o di terzi, sia su strada che su rotaia, di linee metropolitane, anche sotterranee, con tutte quelle interessenze che si renderanno necessarie ed accessorie; l'attività di noleggio di mezzi di trasporto propri e di terzi compreso il noleggio di automezzi senza conducente; l'impianto e l'esercizio di rimesse ed officine meccaniche per l'assistenza tecnica e la riparazione dei mezzi di trasporto in genere; l'esercizio di agenzie di viaggio e turismo.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

- **Servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice**

- ☐ Costo complessivo nell'ultimo triennio (2020-2021-2022): € 135.521,08 (compresa I.V.A. 10%)
- ☐ Costo pro capite (per utente) nell'ultimo triennio: € 135.521,08 / 14.741 passeggeri trasportati = € 4,33/utente
- ☐ Contributi a copertura del servizio nell'ultimo triennio:
 - Agenzia per la Mobilità Piemontese: € 92.819,04
 - Comune di Angrogna: € 40.564,71
 - Ministero dell'Interno (rimborso I.V.A.): € 2.137,33
- ☐ Ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con relativa annualità di formazione:
 - anno 2022: € 7.694,70
 - anno 2021: € 2.003,60
 - anno 2020: € 3.020,40
- ☐ Personale addetto al servizio: n. 2 (dipendenti della ditta appaltatrice)
- ☐ Tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:

Titolo di Viaggio	Tipo di Tariffa	Importo Titolo di Viaggio
A corsa semplice	Ordinario	2,00 €
Abbonamento settimanale fino a 5 km	Ordinario	9,40 €
Carnet n. 20 corse fino a 5 km	Ordinario	23,00 €
Carnet n. 20 corse da 5 a 10 km	Ordinario	29,50 €
Abbonamento mensile da 5 a 10 km	Ordinario	39,50 €
Abbonamento trimestrale fino a 5 km	Ordinario	86,00 €
Abbonamento trimestrale da 5 a 10 km	Ordinario	106,50 €
Abbonamento trimestr. da 5 a 10 km illimitato	Ordinario	113,00 €
Abbonamento annuale fino a 5 km	Agevolazione studenti	268,00 €
Abbonamento annuale da 5 a 10 km	Agevolazione studenti	333,50 €

Servizio di TPL tra i comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre P.	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanza ente
Contratto di servizio	Non indicato	€ 130.648,16	stabilite dalla Regione Piemonte	€ 35.000,00	n.2	Nessuno (costi interamente coperti da contributi di enti)
Risultati raggiunti	Non indicato	€ 135.521,08	stabilite dalla Regione Piemonte	€ 12.718,70	n.2	Nessuno (costi interamente coperti da contributi di enti)
Scostamento	/	€ 4.872,92	Nessuno	-€22.281,30	Nessuno	Nessuno

• **Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni.**

- ☐ Costo complessivo (dal 02/05/23 fino al 30/11/23): € 6.484,50 (compresa I.V.A. 10%)
- ☐ Costo pro capite (per utente): non sono ancora disponibili i dati sul numero di utenti del servizio
- ☐ Contributi a copertura del servizio: € 7.821,00 (Agenzia per la Mobilità Piemontese)
- ☐ Ricavi di competenza dal servizio, con relativa annualità di formazione: dati non ancora disponibili
- ☐ Personale addetto al servizio: n. 2 (dipendenti della ditta appaltatrice)
- ☐ Tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato: dati non ancora disponibili

Servizio di TPL tra i comuni di Rorà e Luserna S.G.	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanza ente
Contratto di servizio	Non indicato	€ 7.821,00	stabilite dalla Regione Piemonte	Non indicato	n.2	Nessuno (costi interamente coperti da contributi di enti)
Risultati raggiunti	/	€ 6.484,50 (al 30/11/2023)	stabilite dalla Regione Piemonte	/	n.2	Nessuno (costi interamente coperti da contributi di enti)
Scostamento	/	Da valutare alla fine del contratto	Nessuno	/	Nessuno	Nessuno

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Servizio di TPL tra i comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre Pellice	Qualità contrattuale	Qualità tecnica	Obblighi di servizio pubblico (qualità)
Contratto di servizio	1. Ricovero per i mezzi in uno dei Comuni interessati dal percorso dell'autolinea 2. Dotazione di almeno n. 1 mezzo con trazione integrale (4x4) con un minimo di n. 16 posti	1. Vetustà dei mezzi 2. Impatto ambientale dei mezzi 3. Esperienza pregressa degli autisti	1. Pulizia quotidiana dei mezzi e disinfezione settimanale 2. Adeguamento ai sistemi vigenti di comunicazione e monitoraggio nei confronti degli enti preposti
Benchmark (altri)			
Risultati raggiunti	1. Deposito mezzi in località Gonin in Comune di Angrogna 2. Mercedes 814 4x4 16 posti	1. Mezzi immatricolati: - prima del 2010: n.2 - tra il 2010 e il 2012: n.1 - tra il 2013 e il 2015: n.1 2. Categoria mezzi: - EURO 0, 1, 2, 3: n.1 - EURO 4: n.1 - EURO 5, 6: n.2 3. Più di 20 anni di esperienza pregressa	1. Pulizia quotidiana dei mezzi e disinfezione settimanale 2. Adeguamento ai sistemi vigenti di comunicazione e monitoraggio nei confronti degli enti preposti
Scostamento	Nessuno	Nessuno	Nessuno

Servizio di TPL tra i comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre Pellice	Rispetto dei tempi puntualità	Accessibilità servizio	Soddisfazione dell'utenza
Contratto di servizio	Reperibilità di mezzi sostitutivi in caso di emergenza entro 15/20 minuti	Installazione dell'orario dell'autolinea presso le bacheche comunali e le fermate	Non rilevata
Benchmark (altri)		Dotazione di mezzi per trasporto disabili	
Risultati raggiunti	Reperibilità di mezzi sostitutivi in caso di emergenza entro 15/20 minuti	Installazione dell'orario dell'autolinea presso le bacheche comunali e le fermate Dotazione di n. 1 mezzo con pedana per trasporto disabili	Non rilevata
Scostamento	Nessuno	Nessuno	/

Servizio di TPL tra i comuni di Rorà e Luserna S.G.	Qualità contrattuale	Qualità tecnica	Obblighi di servizio pubblico (qualità)	Rispetto dei tempi puntualità	Accessibilità servizio	Soddisfazione dell'utenza
Contratto di servizio	/	/	/	/	/	Non rilevata
Benchmark (altri)						
Risultati raggiunti	/	/	/	/	/	Non rilevata
Scostamento	/	/	/	/	/	/

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Servizio di TPL tra i comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre Pellice	Volumi – quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)
Contratto di servizio	60.664 Km	Comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre Pellice	/	/	/
Risultati raggiunti	63.785 Km	Comuni di Angrogna – Luserna S.G. – Torre Pellice	/	/	/
Scostamento	3.121 Km	Nessuno	/	/	/

Servizio di TPL tra i comuni di Rorà e Luserna S.G.	Volumi – quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)
Contratto di servizio	158 giorni (circa)	Comuni di Rorà e Luserna S.G.	/	/	/
Risultati raggiunti	131 giorni (al 30/11/2023)	Comuni di Rorà e Luserna S.G.	/	/	/
Scostamento	Da valutare alla fine del contratto	Nessuno	/	/	/

6. CONSIDERAZIONI FINALI

- **Servizio di trasporto pubblico locale tra i comuni di Angrogna – Luserna San Giovanni – Torre Pellice**

In seguito alla verifica effettuata sulla situazione gestionale del suddetto servizio pubblico locale, si rileva che:

- durante il periodo di emergenza da COVID-19 (anno 2020) lo svolgimento del servizio e la relativa utenza sono stati necessariamente ridotti;
- il servizio è molto apprezzato e risulta indispensabile, in primo luogo, per gli studenti del Comune di Angrogna, nonché per soddisfare le esigenze e favorire il collegamento della popolazione locale (sempre più anziana) con i servizi presenti nei Comuni limitrofi (principalmente ospedale di Torre Pellice, altri plessi scolastici, mercati e attività commerciali, connettività con TPL verso Pinerolo e pianura, ecc);
- il fatto che il servizio sia svolto da una ditta locale, con deposito mezzi sul territorio dell'autolinea, ha garantito efficienza, efficacia e continuità dello stesso, nonché buoni rapporti con l'utenza;
- i costi sono risultati leggermente superiori a quanto previsto, in quanto nel corso del tempo sono state apportate alcune modifiche agli orari e alle corse, in base alle esigenze degli utenti e in accordo con il Comune di Angrogna e la ditta affidataria;
- il servizio non impatta sugli equilibri di bilancio dell'ente, in quanto i costi risultano interamente coperti dai contributi versati da enti terzi;
- per i prossimi anni sarebbe indispensabile avere la certezza dei finanziamenti da parte degli enti sovraordinati (Regione e Agenzia per la Mobilità Piemontese) con congruo anticipo, al fine di poter programmare il mantenimento del servizio ed eventuali sue modifiche/integrazioni.

- **Servizio di trasporto pubblico locale sperimentale tra i comuni di Rorà e Luserna San Giovanni**

In seguito alla verifica effettuata sulla situazione gestionale del suddetto servizio pubblico locale, si rileva che:

- il servizio è molto apprezzato e risulta indispensabile, in primo luogo, per gli studenti del Comune di Rorà, nonché per soddisfare le esigenze e favorire il collegamento della popolazione locale (sempre più anziana) con i servizi presenti nei Comuni limitrofi

(principalmente ospedale di Torre Pellice, altri plessi scolastici, mercati e attività commerciali, connettività con TPL verso Pinerolo e pianura, ecc);

- il servizio non impatta sugli equilibri di bilancio dell'ente, in quanto i costi risultano interamente coperti dai contributi versati da enti terzi;
- per i prossimi anni sarebbe indispensabile avere la certezza dei finanziamenti da parte degli enti sovraordinati (Regione e Agenzia per la Mobilità Piemontese) con congruo anticipo, al fine di poter programmare il mantenimento del servizio ed eventuali sue modifiche/integrazioni.

Torre Pellice, 1° dicembre 2023

Il Segretario Generale dell'Unione
Dott. Emanuele MATINA
(Documento firmato digitalmente)