

ATTO N. DD 5497

DEL 04/09/2023

Rep. di struttura DD-UC1 N. 1069

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**DIPARTIMENTO VIABILITA' E TRASPORTI
DIREZIONE COORDINAMENTO VIABILITA' - VIABILITA' 1**

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'ATTIVAZIONE DI UNA CONVENZIONE EX ART. 26 L. 488/1999 E S.M.I. E ART. 1 C. 499 L. 208/2015, SUDDIVISA IN LOTTI, PER LA FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO (MATERIA 25 DEL D.P.C.M. 11/07/2018 - G.U.R.I. N.189 DEL 16/08/2018) A FAVORE DELLE AMMINISTRAZIONI DIVERSE DALLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI INSISTENTI SUL TERRITORIO DELLA REGIONE PIEMONTE. APPROVAZIONE PROGETTO E INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GARA.

Premesso che:

- tra le funzioni fondamentali che la Legge 56/2014 all'art. 1 comma 44 attribuisce alla Città Metropolitana alla lettera c) compare la "strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano. D'intesa con i comuni interessati la Città metropolitana può esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive";
- la Città Metropolitana di Torino è uno dei 32 soggetti aggregatori di cui all'art. 9 comma 2 del D.L. 66/2014 convertito in Legge 89/2014, come confermato con Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 643 del 22/09/2021, e dovrà pertanto svolgere attività di aggregazione e centralizzazione degli acquisti nelle materie tassativamente individuate con apposito D.P.C.M.;
- i soggetti aggregatori di cui al suddetto comma possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i.. L'ambito territoriale di competenza dei soggetti di cui al presente comma coincide, ai sensi dell'art. 1 comma 499 L. 208/2015, con la regione di riferimento esclusivamente per le categorie merceologiche e le soglie individuate con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al comma 3 del D.L. sopracitato;
- con D.P.C.M. 11/07/2018 è stato approvato l'ultimo elenco di categorie di beni e servizi di competenza dei soggetti aggregatori con le relative soglie di obbligatorietà per le stazioni appaltanti;
Rilevato che tra le categorie di competenza dei Soggetti Aggregatori rientra la categoria 25 - Manutenzione strade (servizi e forniture), la cui obbligatorietà per gli enti pubblici decorre dall'11/07/2019;
- Considerato che:
- in data 09/02/2023, con nota prot. 22009 del 09/02/2023, è stata avviata la raccolta dei fabbisogni funzionale allo sviluppo del progetto di gara aggregata per la fornitura di beni per la manutenzione delle strade (segnaletica stradale orizzontale e conglomerato bituminoso freddo) per le amministrazioni aventi sede nel territorio della Regione Piemonte;

- i dati ricevuti sono stati oggetto di esame e di elaborazione al fine della determinazione dei prodotti e delle quantità da porre in gara in modo da rispondere efficacemente alle necessità delle Amministrazioni coinvolte;
- le Amministrazioni che hanno risposto alla raccolta dei fabbisogni non hanno manifestato interesse in merito alla fornitura di segnaletica stradale orizzontale;

Premesso che:

- le seguenti convenzioni, attualmente attive nell'ambito dell'iniziativa "Fornitura di beni per la manutenzione delle strade" affidate rispettivamente con i contratti Rep. nn. 796 del 06/10/2020 e 787 del 18/09/2020 andranno a breve in scadenza:

Ritenuto opportuno, necessario, vantaggioso e strategico, per la Città Metropolitana stessa e per il territorio della Regione Piemonte, attivare nuovamente in qualità di Soggetto Aggregatore, convenzioni ex art. 26 comma 1, della legge 488/1999 per le medesime merceologie aventi ad oggetto due distinti lotti merceologici al fine di permettere la più ampia partecipazione del mercato;

Dato atto che non sono previsti lotti territoriali al fine di evitare di esporre i fornitori al rischio di un lotto senza ordinativi, come emerge da dato storico. Eventuali differenze nell'incidenza del costo del trasporto sono state compensate con l'aumento, rispetto alla precedente edizione, del valore dell'ordinativo minimo;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023:

Il Responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del Dlgs. 36/2023 è l'Ing. Matteo TIZZANI, Dirigente della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1;

Il Responsabile della fase di affidamento ai sensi dell'art. 15 del Dlgs. 36/2023 è la Dott.ssa Donata RANCATI, Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti, giusto vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Decreto del Sindaco della Città Metropolitana di Torino n. 342-20052/2018 e s.m.i.;

Dato atto che il progetto tecnico, predisposto dall'ufficio tecnico della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1 in collaborazione con la Centrale Unica Appalti e Contratti, è composto dagli elaborati sotto elencati, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. Disciplinare di gara
2. Capitolato tecnico e suoi allegati
3. Schema di convenzione

Dato atto che il valore complessivo stimato della Convenzione è pari ad Euro 4.087.379,16, IVA esclusa e che detto valore è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno delle Amministrazioni che utilizzeranno la Convenzione nell'arco temporale di durata della stessa ed inclusivo dell'eventuale opzione di incremento del 20% di cui all'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023.

Precisato, pertanto, che la predetta stima non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per le Amministrazioni e per la Città Metropolitana di Torino nei confronti degli aggiudicatari dei lotti della Convenzione medesima.

La Convenzione che si intende attivare è ripartita in due distinti lotti, oggetto di separate aggiudicazioni, l'importo massimo contrattuale stimato di ogni lotto della Convenzione, pari alla base di gara, è il seguente:

LOTTO	PRODOTTO	kg (biennali)	prezzo/kg	TOTALE Euro
LOTTO 1	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "tradizionale" in sacchi da 20/25 kg	3.407.190	0,33 €/kg	€ 1.124.372,70
	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "tradizionale" sfuso	2.789.840	0,24 €/kg	€ 669.561,60
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 1				€ 1.793.934,30
LOTTO 2	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "strutturato" in sacchi da 20/25 kg	1.649.500	0,57 €/kg	€ 940.215,00
	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "strutturato" sfuso	1.400.000	0,48 €/kg	€ 672.000,00
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 2				€ 1.612.215,00

Dato atto che:

- la Convenzione relativa a ciascun lotto ha durata di n. 24 (ventiquattro) mesi, decorrente dalla data di attivazione della Convenzione medesima e potrà essere prorogata fino ad ulteriori 12 mesi;
- l'importo massimo contrattuale di ciascun lotto potrà essere oggetto di variazione ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023;
- la Convenzione relativa a ciascun lotto potrà essere prorogata qualora alla scadenza del biennio non sia stato esaurito l'importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

Dato atto che le Amministrazioni Contraenti potranno emettere, ed il Fornitore dovrà accettare, Ordinativi di Fornitura (OdF) per una quantità complessiva sino a concorrenza dell'importo massimo contrattuale di cui sopra, eventualmente incrementato ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023;

Considerato che occorre procedere all'individuazione delle modalità di affidamento di ciascuno dei due lotti

che compongono la convenzione;

Ritenuto di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2013, per l'attivazione di una convenzione ex art. 26 L. 488/1999 avente ad oggetto la "Fornitura di conglomerato bituminoso a freddo da destinarsi agli Enti aventi sede nel territorio della Regione Piemonte" nell'ambito della materia 25 del D.P.C.M. 11/07/2018, per un importo complessivo di Euro 4.087.379,16 (IVA di legge esclusa), computato ai fini dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023, ripartita in due distinti lotti merceologici, oggetto di separate aggiudicazioni, il cui valore massimo contrattuale coincide con l'importo posto a base di gara, secondo le modalità individuate nel documento "individuazione modalità di gara", predisposto dalla Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti e allegato al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale.

LOTTO	PRODOTTO	kg (biennali)	prezzo/kg	TOTALE Euro
LOTTO 1	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "tradizionale" in sacchi e sfuso			
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 1				€ 1.793.934,30
Opzione V d'obbligo (art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023)				€ 358.786,86
Valore complessivo lotto 1 ai fini dell'art. 14 D.lgs. 36/2023				€ 2.152.721,16
LOTTO 2	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale "strutturato" in sacchi e sfuso			
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 2				€ 1.612.215,00
Opzione V d'obbligo (art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023)				€ 322.443,00
Valore complessivo lotto 1 ai fini dell'art. 14 D.lgs. 36/2023				€ 1.934.658,00

Visti:

- la Deliberazione Consiliare n. 7 del 14/02/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023 – 2024 - 2025 e relativi allegati;
- il Decreto Sindacale n. 69 del 10/3/2023 con cui è stato approvato il PEG finanziario 2023 – 2025;

Dato atto che:

- la convenzione ex art. 26 L. 488/1999 che si intende attivare con riferimento a ciascun singolo lotto non sarà fonte di alcuna obbligazione per la Città Metropolitana di Torino nei confronti del Fornitore, in quanto definisce la disciplina normativa e contrattuale, comprese le modalità di conclusione ed esecuzione dei singoli contratti di fornitura, relativa alla prestazione da parte del Fornitore in favore delle Amministrazioni Contraenti;

- i singoli Contratti di Fornitura verranno conclusi a tutti gli effetti tra le Amministrazioni Contraenti ed il Fornitore attraverso l'emissione degli Ordinativi di Fornitura (OdF);
- la Città Metropolitana di Torino non potrà in nessun caso essere ritenuta responsabile per atti o attività delle Amministrazioni Contraenti;
- la Città Metropolitana di Torino potrà essere considerata responsabile unicamente e limitatamente per le obbligazioni nascenti dagli Ordinativi di Fornitura (OdF) della stessa emessi sulla base di provvedimenti oggetto di successiva approvazione;

Dato atto che l'attivazione di iniziative da parte del Soggetto Aggregatore determina annualmente l'erogazione di un contributo da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze che, per l'anno 2023, verrà quantificato sulla base dei criteri definiti con D.P.C.M. di prossima adozione;

Rilevato che le uniche spese gravanti sul bilancio della Città Metropolitana di Torino derivanti dall'iniziativa che si intende attivare sono quelle connesse all'espletamento della gara, oggetto di rimborso da parte dei soggetti aggiudicatari e quelle connesse all'incentivo per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, il cui regolamento è stato approvato con D.C.R.D. 149/2020 in data 03/09/2020, secondo il seguente quadro economico:

	2023	2024
Base di gara		
Pubblicità	€ 4.000,00	
Contributo ANAC	€ 660,00	
LOTTO 1		
Fondo incentivazione funzioni tecniche (80% dell'1,4% base gara) distribuibile in relazione alle attività presidiate dal SA		9.242,35
LOTTO 2		
Fondo incentivazione funzioni tecniche (80% dell'1,4% base gara) distribuibile in relazione alle attività presidiate dal SA		8.306,13

Ritenuto di rinviare a successivo provvedimento l'impegno della spesa relativa al fondo incentivante ex art.

45 del D.lgs. 36/2023 previo accertamento del contributo che verrà erogato dal MEF nell'esercizio 2024 ai soggetti aggregatori, quantificato sulla base dei criteri che verranno definiti con apposito decreto ministeriale.

Visti i seguenti decreti della Sindaca della Città Metropolitana di Torino:

- decreto n. 317-16662/2018 del 06/07/2018 con il quale è stato approvato il piano di riassetto organizzativo dell'Ente;
- decreto n. 571-27708/2018 del 28/11/2018 con il quale sono state approvate modifiche al piano stesso ed agli ambiti di responsabilità delle strutture organizzative;

Viste:

- la nota del Direttore generale n. 1688/2019 del 08/01/2019 di riassegnazione delle risorse umane in relazione al piano di riassetto organizzativo;
- la Disposizione organizzativa del Direttore Generale n. 1753 del 08/01/2019 con la quale è stata disposta la decorrenza di tutti gli incarichi dirigenziali già attribuiti in relazione alla nuova struttura organizzativa a far data dal 01/01/2019;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta ai Dirigenti ai sensi degli artt. 107 e 192 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell'articolo 45 dello Statuto Metropolitano;

Visti:

- il D.lgs 31/03/2023 n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 45 dello Statuto Metropolitano;
- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Direttore Area Risorse Finanziarie e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'articolo 48 dello Statuto Metropolitano;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che si intendono integralmente richiamate,

1) di approvare il progetto tecnico composto dagli elaborati sotto elencati, parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

1. Disciplinare di gara
2. Capitolato tecnico
3. Schema di convenzione

2) di avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'attivazione, in qualità di Soggetto Aggregatore, di una Convenzione ex art. 26 comma 1 della Legge n. 488 23 dicembre 1999, della durata di due anni, nell'ambito della materia 25 del D.P.C.M. 11/07/2018, avente ad oggetto la **“Fornitura di conglomerato bituminoso a freddo da destinarsi agli Enti aventi sede nel territorio della Regione Piemonte”** nell'ambito della materia 25 del D.P.C.M. 11/07/2018, **per un importo complessivo a base di gara come di seguito riepilogato**, ripartita in due distinti lotti merceologici, oggetto di separate aggiudicazioni, il cui valore massimo contrattuale coincide con l'importo posto a base di gara, secondo le modalità individuate nel documento *“individuazione modalità di gara”*, predisposto dalla Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti e allegato al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale;

LOTTO	PRODOTTO	kg (biennali)	prezzo/kg	TOTALE Euro
LOTTO 1	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale “tradizionale” in sacchi e sfuso			
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 1				€ 1.793.934,30
Opzione V d’obbligo (art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023)				€ 358.786,86
Valore complessivo lotto 1 ai fini dell’art. 14 D.lgs. 36/2023				€ 2.152.721,16
LOTTO 2	Conglomerato bituminoso a freddo per uso stradale “strutturato” in sacchi e sfuso			
Valore complessivo posto a base di gara LOTTO 2				€ 1.612.215,00
Opzione V d’obbligo (art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023)				€ 322.443,00
Valore complessivo lotto 1 ai fini dell’art. 14 D.lgs. 36/2023				€ 1.934.658,00

3) di approvare, per quanto premesso, le modalità di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto così come definite nell'allegato *“individuazione modalità di gara”* al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale

4) di demandare al dirigente della Direzione Centrale Unica Contratti e Appalti l'espletamento della procedura di gara come indicato nel vigente Regolamento degli Uffici e Servizi;

- 5) di demandare a successivo provvedimento l'impegno della spesa relativa al fondo incentivante ed al fondo innovazione ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 previo accertamento del contributo che verrà erogato dal MEF nell'esercizio 2024, quantificato sulla base dei criteri che verranno definiti con apposito decreto ministeriale;
- 6) di subordinare ogni obbligazione giuridica relativa al fondo incentivante e al fondo per l'innovazione ad avvenuta effettuazione degli adempimenti di cui al precedente punto 5;
- 7) di demandare alla Dirigente della Direzione Centrale Unica Contratti e Appalti l'espletamento della procedura di gara come indicato nel vigente Regolamento degli Uffici e Servizi (modificato con decreti del Sindaco Metropolitano n. 31045 e 31095 del 28/12/2018);
- 8) di autorizzare la Dirigente della Direzione Centrale Unica Contratti e Appalti a correggere meri errori materiali di carattere non sostanziale che dovessero rilevarsi nella documentazione di gara prima della pubblicazione;
- 9) di dare atto che:
- la convenzione ex art. 26 L. 488/1999 che si intende attivare con riferimento a ciascun lotto non sarà fonte di alcuna obbligazione per la Città metropolitana di Torino nei confronti del Fornitore, in quanto definisce la disciplina normativa e contrattuale, comprese le modalità di conclusione ed esecuzione dei singoli contratti di fornitura, relativa alla prestazione da parte del Fornitore in favore delle Amministrazioni contraenti;
 - i singoli Contratti di Fornitura verranno conclusi a tutti gli effetti tra le Amministrazioni Contraenti ed il Fornitore attraverso l'emissione degli Ordinativi di Fornitura (OdF);
 - la Città Metropolitana di Torino non potrà in nessun caso essere ritenuta responsabile per atti o attività delle Amministrazioni Contraenti;
 - la Città metropolitana di Torino potrà essere considerata responsabile unicamente e limitatamente per le obbligazioni nascenti dagli Ordinativi di Fornitura (OdF) della stessa emessi sulla base di provvedimenti oggetto di successiva approvazione;
- 10) il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, è il Dirigente della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1 della Città Metropolitana di Torino, Ing. Matteo TIZZANI;
- 11) Il Responsabile di Procedimento ai sensi dell'art. 15 c. 4 del D.lgs. 36/2023, è il Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti della Città Metropolitana di Torino, Dott.ssa Donata Rancati.

Il presente provvedimento viene trasmesso alle strutture ed agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i.

Torino, 04/09/2023

IL DIRIGENTE (DIREZIONE COORDINAMENTO VIABILITA' -
VIABILITA' 1)

Firmato digitalmente da Matteo Tizzani

Allegato contabile

Per il contenuto del presente documento si rinvia integralmente al testo dell'atto di cui il presente allegato costituisce parte integrante e sostanziale.

*La Dirigente della Direzione
Integrazione Processi Finanziari e Contabili
Dott.ssa Sarah Stefania SIMONETTI
(firmato digitalmente)*

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. ALL_1_DISCIPLINARE_36.pdf
2. ALL_2_Capitolato_tecnico_e_allegati.pdf
3. ALL_3_SCHEMA_CONVENZIONE_bitumato_36_DEF.pdf
4. MOD_GARA_convenz_bitume_36.pdf.p7m



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento