

**Determinazione del Direttore
dell'Area Lavori Pubblici**

N. 31- 1910/2017

OGGETTO: PIANO DI INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SULLE OPERE D'ARTE LUNGO LE STRADE PROVINCIALI. INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016.
(PROG. N. 26640/2016 – CUP J17H16000560003 CIG 69841731E3)
(U./PR. EURO 186.660,00)

**Il Direttore
dell'Area Lavori Pubblici**

Premesso che:

- con decreto del Vicesindaco Metropolitano di Torino n. 525-33025/2016 del 21/12/2016 è stato approvato il progetto definitivo del "PIANO DI INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SULLE OPERE D'ARTE LUNGO LE STRADE PROVINCIALI", per la spesa complessiva di Euro 201.333,63 suddiviso secondo il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO	
PARTE A	
Importo lavori	€ 150.169,41
Oneri aggiuntivi per l'attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 2.830,59
IMPORTO LAVORI A BASE DI GARA	€ 153.000,00
Somme a disposizione della Stazione Appaltante per:	
PARTE B	
Fondo progettazione (80% del 2% sull'importo lavori a base di gara)	€ 2.448,00
Fondo innovazione (20% del 2% sull'importo lavori a base di gara)	€ 612,00
Spese tecniche e spese di carattere strumentale (IVA inclusa)	€ -
Opere in economia e imprevisti (IVA inclusa)	€ 10.280,00
IVA 22% su lavori a base di gara	€ 33.660,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 47.000,00
IMPORTO TOTALE PARTE (A +B)	€ 200.000,00
PARTE C	
- Spese di pubblicità da finanziarsi con apposito provvedimento	€ 1.000,00
- Spese di assicurazione dei dipendenti (0,71 %/oo dell'importo lavori a base di gara opere edili)	€ 108,63

⋮

- Contributo all'ANAC	€ 225,00
IMPORTO COMPLESSIVO PROGETTO (A+B+C)	€ 201.333,63

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 199.388,00 (dedotto 20% per fondo innovazione) è stata prenotata nel rispetto del D. Lgs. 118/2011, nel seguente modo:

- per €. 186.660,00 per lavori principali sulla Missione/Programma 10/05 – Titolo 2 – cap. 17825/2017, anno 2017 in corrispondenza degli stanziamenti del bilancio di previsione 2016, Macroaggregato 02 – Codice V livello U.2.02.01.09.012 anno 2017 corrispondente al medesimo stanziamento del PEG 2016;
- per €. 2.448,00 per Fondo progettazione (80% del 2% sull'importo lavori a base di gara) sulla Missione/Programma 10/05 – Titolo 2 – cap. 17825/2017, anno 2017 in corrispondenza degli stanziamenti del bilancio di previsione 2016, Macroaggregato 02 – Codice V livello U.2.02.01.09.012 anno 2017 corrispondente al medesimo stanziamento del PEG 2016;
- per €. 10.280,00 per lavori in economia sulla Missione/Programma 10/05 – Titolo 2 – cap. 17825/2017, anno 2017 in corrispondenza degli stanziamenti del bilancio di previsione 2016, Macroaggregato 02 – Codice V livello U.2.02.01.09.012 anno 2017 corrispondente al medesimo stanziamento del PEG 2016;

e per le restanti voci del quadro economico sugli stanziamenti dei Servizi competenti secondo la seguente articolazione:

- per €. 612,00 per Fondo innovazione (20% del 2% sull'importo lavori a base di gara);
- per Euro 1.000,00 = per spese di pubblicità;
- per Euro 108,63 = per spese di assicurazione dei dipendenti;
- per Euro 225,00 = per contributo all'ANAC;

Acquisita la programmazione della spesa per la voce "fondo innovazione 2016" impegnato con determinazione del Dirigente del Servizio Sistema Informativo e Telecomunicazioni n. 48-35697/2016 del 30/12/2016;

Considerato che occorre procedere all'individuazione delle modalità di affidamento dei lavori;

Rilevato che:

- con deliberazione della Giunta Provinciale n° 243-71818 del 25/03/2003, sono state approvate le linee di indirizzo a tutela della concorrenza e della trasparenza dell'azione amministrativa in materia di gare d'appalto di lavori pubblici, con particolare riferimento al subappalto ed al certificato di collaudo;
- con deliberazione della Giunta Provinciale n° 293-12088 del 30/03/2010, sono state approvate le linee di indirizzo in materia di gare d'appalto di lavori pubblici, in ordine al metodo di aggiudicazione, alla verifica delle offerte anomale o all'esclusione automatica

delle stesse, e ritenuto di adeguare alle stesse il presente atto con riferimento agli indirizzi in materia di subappalto;

Preso atto che con Circolare prot. 169868/2013 del 10/10/2013 della Provincia di Torino sono state dettate le linee di indirizzo per garantire l'uniformità procedurale nell'ambito degli affidamenti dei lavori, dei servizi e delle forniture in materia di costo del personale e di suddivisione degli appalti in lotti, ai sensi del D.L. 69/2013, conv. in L. 98/2013 e ritenuto il permanere della validità della stessa alla luce del d.lgs. 50/2016;

Rilevato che l'art. 4, primo comma, del Capitolato Speciale di Appalto (allegato D_E.06), rubricato "Categorie dei lavori", approvato con Decreto del Vicesindaco Metropolitano di Torino n. 525-33025/2016 del 21/12/2016 è stato formulato nel seguente modo:

"1. Ai sensi della normativa vigente, i lavori sono classificati nella categoria prevalente di opere «.....» e non sono previsti lavori appartenenti a categorie scorporabili";

Tenuto conto che occorre rettificare, per mero errore materiale, il comma 1 dell'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto sopra citato, nel seguente modo:

"1. Ai sensi della normativa vigente, i lavori sono classificati nella categoria prevalente di opere «OS11» e non sono previsti lavori appartenenti a categorie scorporabili";

Ritenuto pertanto di conformare il presente atto agli indirizzi espressi nei provvedimenti citati;

Considerato che l'importo dei lavori colloca la gara in questione nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, rubricato "Contratti sotto soglia", che al comma 2, lett. C), prevede, per gli affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 Euro e inferiore a 1.000.000,00 Euro, la possibilità di procedere mediante procedura negoziata "previa consultazione di almeno 10 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato...";

Viste le Linee Guida n. 5 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016 espresse dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed in particolare i punti 5.2 e il paragrafo 4 in merito alla procedura da seguire per l'affidamento dei lavori in oggetto;

Ritenuto conveniente effettuare, in virtù di quanto sopra, in aderenza al punto 4.1.4. delle Linee Guida sopra citate, una indagine esplorativa del mercato mediante la pubblicazione di un avviso sul profilo della Città Metropolitana di Torino, per l'acquisizione di manifestazioni di interesse ad essere invitati alla procedura negoziata, per un periodo pari a 15 (quindici) giorni;

Dato atto che per l'affidamento dell'appalto in questione, mediante procedura negoziata, si provvederà ad invitare un numero di imprese non inferiore a quindici, da individuare mediante sorteggio;

Dato atto che la pubblicità così disposta e la selezione delle imprese in base a sorteggio, garantisce il rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, correttezza, trasparenza, pubblicità, e che la scelta della procedura negoziata, ai sensi del citato articolo 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, è volta a conseguire un affidamento nel rispetto dei principi di proporzionalità in ragione del valore dei lavori e di efficienza e tempestività dell'affidamento;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, è consentito nel caso di specie utilizzare il criterio del prezzo più basso;
- ai sensi dell'art. 97, comma 8, è altresì consentito nel caso di specie, in presenza di un numero di offerte pari o superiori a dieci, ricorrere alla individuazione ed esclusione automatica delle offerte anomale con le modalità di cui all'art 97 comma 2 previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione della soglia di anomalia;
- non è consentito procedere a esclusione automatica nel caso in cui le offerte ammesse alla gara sia inferiore a dieci, e che in tal caso resta comunque ferma la facoltà della Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che in base ad elementi specifici appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo;

Rilevato che la categoria prevalente è la "OS11" per un importo di **Euro 153.000,00** e non sono presenti parti di lavoro appartenenti alla categoria diversa da quella prevalente, d'importo superiore al 10% dell'importo complessivo dei lavori, ovvero Euro 150.000,00;

Ritenuto, pertanto, di affidare le opere di cui trattasi, "a misura", mediante l'esperimento di una **procedura negoziata** tra Imprese aventi i requisiti di cui al DPR 207/2010 (categoria riconducibile alla cat. "OS11"), ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016, con il metodo delle offerte segrete e con il criterio del prezzo più basso definito mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi dando atto che l'importo a base di gara è pari ad Euro 153.000,00, di cui Euro 150.169,41 per lavori soggetti a ribasso e Euro 2.830,59 riferiti ad oneri per attuazione piani di sicurezza da non assoggettarsi a ribasso;

Ritenuto che non è possibile suddividere il presente appalto in lotti ai sensi dell'art. 26-bis D.L. 69/2013, conv. in L. 98/2013, in quanto non ricorrono necessità di tipo funzionale e/o prestazionale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 95 c. 10 del D. Lgs. 50/2016, nell'offerta economica l'operatore dovrà indicare i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

Dato atto infine che, ai sensi della Circolare prot. 169868/2013 la lettera di invito prevederà che al migliore offerente, ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione, sia richiesto di dimostrare il costo della manodopera per una valutazione di coerenza con gli indici definiti dall'accordo del 28 ottobre 2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria;

Dato atto che l'ente opera in esercizio provvisorio, ai sensi dell'art. 163 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. così come disciplinato dalla D.C.M. 34579/2016;

Dato atto che la spesa di Euro 186.660,00 (prevista nel quadro economico del progetto in oggetto per i lavori posti a base di gara - I.V.A. compresa) trova applicazione mediante prenotazione nel seguente modo:

- Missione/Programma 10/05
- Titolo: 2 del Bilancio provvisorio 2017
- Capitolo 17825/2017 in corrispondenza degli stanziamenti provvisori 2017
- Macroaggregato: 02
- COFOG: 04.5
- Transazione Europea: 8
- Codice Piano dei Conti V livello: U. U.2.02.01.09.012, delle dotazioni provvisorie 2017,

previa riduzione a 0 del movimento contabile 1555888, assunto con Decreto del Sindaco della Città Metropolitana n. 525-33025/2016 del 21/12/2016;

Dato atto che ai sensi del D.Lgs. 118/2011 in relazione ai lavori in oggetto si prevede il seguente cronoprogramma della spesa:

FASE	DATA	IMPORTO PRESUNTIVAMENTE MATURABILE
Approvazione progetto esecutivo	21/12/2016	
Presunto avvio procedura di gara per lavori principali	14/03/2017	
Presunta aggiudicazione lavori principali	28/05/2017	
Inizio lavori	12/06/2017	
Durata dei lavori	120 gg	
Ultimazione lavori	03/10/2017	
Collaudo	02/12/2017	
SAL e certificati di pagamento lavori principali	2017	Euro 186.660,00
Lavori in economia (iva inclusa)	2017	Euro 10.280,00
Utilizzo Fondo Innovazione	2017	Euro 612,00
Utilizzo Fondo Progettazione	12/2017	Euro 2.448,00

Previsione SAL E ALTRE VOCI DI SPESA	Euro 201.333,63
--------------------------------------	-----------------

Dato atto che il cronoprogramma sopra indicato risulta coerente con gli allegati al progetto esecutivo, approvato con decreto della Sindaca Metropolitana n. 525-33025/2016 del 21/12/2016, pubblicato ai sensi di legge all'Albo Pretorio on line dell'Ente;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, di n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Direttore Area Risorse Finanziarie e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'articolo 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267 e dell'articolo 45 dello Statuto Metropolitan;

Visto l'articolo 48 dello Statuto Metropolitan, in materia di giusto procedimento.

DETERMINA

- 1) di rettificare, per mero errore materiale, il comma 1 dell'art. 4 del Capitolato Speciale d'Appalto (allegato D_E. 06) rubricato "*Categorie dei lavori*", approvato con Decreto del Vicesindaco Metropolitan di Torino n. 525-33025/2016 del 21/12/2016, citato in premessa, nel seguente modo:
"1. Ai sensi della normativa vigente, i lavori sono classificati nella categoria prevalente di opere «OS11» e non sono previsti lavori appartenenti a categorie scorporabili";
- 2) di affidare i lavori relativi al "PIANO DI INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SULLE OPERE D'ARTE LUNGO LE STRADE PROVINCIALI", per quanto espresso in premessa, "**a misura**" mediante **procedura negoziata**, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera C) del D.Lgs. 50/2016, tra Imprese aventi i requisiti di cui al DPR 207/2010 (cat. "OS11" prevalente), con il metodo delle offerte segrete e con il criterio del

prezzo più basso definito mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi dando atto che l'importo posto a base di gara è pari ad Euro 153.000,00, di cui Euro 150.169,41 per lavori soggetti a ribasso, Euro 2.830,59 riferiti ad oneri aggiuntivi per attuazione piani di sicurezza da non assoggettarsi a ribasso;

- 3) di dare atto che il cronoprogramma indicato in premessa risulta coerente con gli allegati al progetto esecutivo, approvato con decreto della Sindaca Metropolitana n. 525-33025/2016 del 21/12/2016, pubblicato ai sensi di legge all'Albo Pretorio on line dell'Ente;
- 4) di pubblicare sul profilo della Città Metropolitana di Torino, nella sezione "Gare ad evidenza pubblica", per almeno 15 (quindici) giorni, un avviso rivolto agli operatori economici interessati a manifestare il proprio interesse ad essere invitati alla procedura finalizzata alla successiva negoziazione per l'affidamento dei lavori in oggetto;
- 5) di dare atto che le società con le quali verrà negoziata l'offerta per i lavori in oggetto saranno individuate mediante sorteggio;
- 6) di dare atto che le lavorazioni sono riconducibili alla categoria "OS11" per un importo di Euro 153.000,00 e non sono presenti parti di lavoro appartenenti alla categoria diversa da quella prevalente d'importo superiore al 10% dell'importo complessivo dei lavori, ovvero Euro 150.000,00;
- 7) di prenotare la spesa di Euro 186.660,00 (prevista nel quadro economico del progetto in oggetto per i lavori posti a base di gara - I.V.A. compresa) trova applicazione mediante prenotazione nel seguente modo:
 - Missione/Programma 10/05
 - Titolo: 2 del Bilancio provvisorio 2017
 - Capitolo 17825/2017 in corrispondenza degli stanziamenti provvisori 2017
 - Macroaggregato: 02
 - COFOG: 04.5
 - Transazione Europea: 8
 - Codice Piano dei Conti V livello: U. U.2.02.01.09.012, delle dotazioni provvisorie 2017,
- 8) previa riduzione a 0 del movimento contabile 1555888, assunto con Decreto del Sindaco della Città Metropolitana n. 525-33025/2016 del 21/12/2016;
- 9) di confermare la spesa di Euro 186.660,00 sulle scritture contabili esercizio 2016 (iniziativa n. 1680/2016);
- 10) di dare atto che, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 si procederà, in presenza di un numero di offerte pari o superiori a dieci, alla individuazione ed esclusione

automatica delle offerte anomale con le modalità di cui all'art. 97, comma 2, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione della soglia di anomalia;

- 11) di dare atto che nel caso in cui le offerte ammesse alla gara sia inferiore a dieci resta comunque ferma la facoltà della Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che in base ad elementi specifici appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo;
- 12) di dare atto che i calcoli per individuare la suddetta soglia di anomalia verranno svolti fino alla quarta cifra decimale da arrotondarsi all'unità superiore se la cifra successiva è pari o superiore a cinque;
- 13) di dare atto che è ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016, ma non sarà consentito autorizzare il subappalto nei confronti dei soggetti partecipanti alla gara d'appalto, così come previsto nella deliberazione della Giunta Provinciale n. 234-71818/2003 del 25/03/2003 e come confermato nella D.G.P. n° 293-12088/2010 del 30/03/2010, in premessa citate;
- 14) di dare atto che ai sensi dell'art. 89 c. 11 del Dlgs n. 50/2016 e del DM 248/2016, non è ammesso l'avvalimento per la categoria prevalente OS11 e che l'eventuale subappalto della medesima categoria non può superare il 30% delle opere e non può essere suddiviso senza una ragione obiettiva.
- 15) di richiedere ai concorrenti di dichiarare, pena l'esclusione dalla gara, la propria disponibilità ad iniziare subito i lavori ed eseguirli in pendenza della stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;
- 16) di dare atto che, ai sensi della Circolare prot. 169868/2013, citata in premessa, nella lettera di invito per il presente appalto verrà inserito che al migliore offerente, ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione, sarà richiesto di dimostrare il costo della mano d'opera per una valutazione di coerenza con gli indici definiti dall'accordo del 28 ottobre 2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria;

Torino, li 16/03/2017

Il Direttore Dell'area
Lavori Pubblici
(Ing. Matteo Tizzani)

⋮