

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

OGGETTO: I.I.S. Giolitti –Via Alassio 20-22 – Torino. Interventi di riqualificazione energetica.Prog.n. 19954/2017.(CUP J16J17000250003) (C.I.G. 76520428D0)

Importo a base di gara: Euro 2.250.000,00

VERBALE DI GARA

I SEDUTA

A seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., col metodo delle offerte segrete con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con l'utilizzo, per la valutazione delle offerte, del metodo aggregativo – compensatore di cui alla Linea Guida ANAC n. 2 del 21.09.2016, di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri di valutazione di cui alla griglia allegata al bando di gara a costituirne parte integrante e sostanziale.

E' prevista l'individuazione e la verifica delle offerte anomale ai sensi di quanto disposto dall'art 97 comma 3 e ss del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

L'Amministrazione si riserva comunque di esercitare la facoltà di cui all'art. 97 comma 6 ultima parte del D.lgs. 50/2016 e s.m.i..

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara e non sono altresì ammesse offerte plurime, parziali, condizionate, e l'aggiudicazione è definitiva ad unico incanto.

Ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione sarà comunque richiesto, all'operatore economico provvisorio aggiudicatario, di dimostrare il **costo della mano d'opera** per una valutazione di coerenza con gli indici minimi di congruità definiti dall'accordo del 28/10/2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria, assunti da Città metropolitana di Torino come indici minimi di riferimento del costo del lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell'elaborato progettuale relativo all'Incidenza della Manodopera approvato

con specifico provvedimento, come da circolare prot. n. 169868/2013 Fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10/10/2013;

Non sono ammesse offerte in aumento e l'aggiudicazione è definitiva ad unico incanto.

-*-

L'anno duemiladiciannove, addì dieci del mese di gennaio alle **ore 9,50** in Torino, nel Palazzo sede degli Uffici della Città Metropolitana - corso Inghilterra n. 7 - nella sala destinata alle pubbliche gare, si è riunito **l'Ufficio Istruttorio** per la procedura aperta di cui in oggetto così composto :

- Dott.ssa Donata RANCATI – Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti

- Dott.ssa Silvia COMOGLIO – Dipendente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti;

- Sig.ra Gabriella BONAFORTUNA – Dipendente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti;

E' altresì presente quale supporto amministrativo all'attività istruttoria la Dott.ssa Sabina Triberti.

PREMESSO

- che con decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici e alle Infrastrutture della Città Metropolitana di Torino n. 453 - 23096 del 03.10.2018 è stato approvato il progetto esecutivo avente ad oggetto "I.I.S. Giolitti –Via Alassio 20-22 – Torino. Interventi di riqualificazione energetica", per un importo complessivo di Euro 2.599.062,50 di cui Euro 2.250.000,00 a base di gara;

- che con medesimo decreto si è preso atto che Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Claudio Schiari, allora Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 2,, ora Dirigente della Direzione Coordinamento Edilizia – Edilizia Scolastica 1, che ha provveduto alle verifiche di competenza, ivi comprese quelle attinenti alla validazione del progetto ai sensi dell'art. dell'art. 26 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ;

- che non è stato previsto il frazionamento in lotti, per le motivazioni indicate nel medesimo decreto, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 (non ricorrono necessità di tipo funzionale e/o prestazionale);
- che con Determinazione del Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 2 n. 64-24917/2018 del 08.10.2018 è stato costituito l'Ufficio di Direzione dei lavori individuando quale Direttore dei Lavori l'arch, Alessandra Venesia;
- che con medesima determinazione sono state individuate le modalità di gara stabilendo l'esperienza di una procedura aperta tra imprese in possesso dei requisiti di qualificazione di cui al DPR 207/2010 e s.m.i. (categoria prevalente OS6) da tenersi col metodo delle offerte segrete con **il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con l'utilizzo, per la valutazione delle offerte, del metodo aggregativo – compensatore di cui alla Linea Guida ANAC n. 2 del 21.09.2016 , di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. , sulla base dei criteri di valutazione di cui alla griglia allegata al bando di gara a costituirne parte integrante e sostanziale. E' altresì prevista l'individuazione e la verifica delle offerte anomale ai sensi di quanto disposto dall'art 97 comma 3 e ss del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;**
- che il bando di gara contenente le modalità di effettuazione della gara, nonché le condizioni di ammissibilità alla stessa, è stato pubblicato in data 17.10.2018 all'Albo Pretorio on line pagina web <http://www.cittametropolitana.torino.it/servizi/appalti/gare.html>;
- che la pubblicità della gara è stata effettuata, ai sensi della normativa vigente, nei seguenti termini:
avviso di gara pubblicato su:
- GURI n. 121 pubblicato in data 17.10.2018;
- 2 Quotidiani a diffusione nazionale: Italia Oggi in data 17.10.2018 e Gazzetta Aste e Appalti Pubblici in data 17.10.2018;
- apposito sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 17.10.2018;

- apposito sito internet dell'Osservatorio LL.PP della Regione Piemonte in data 17.10.2018;
- apposito sito informatico della Città Metropolitana di Torino in data 17.10.2018;
- Albo Pretorio della Città Metropolitana di Torino dal 17.10.2018 al 20.12.2018;
- Albo Pretorio del Comune di Torino dal 17.10.2018 al 20.12.2018;
- che i referti di avvenuta pubblicità nei termini sopra indicati sono depositati agli atti della Città Metropolitana;
- che è stato individuato il C.I.G. 76520428D0 e che è stato ordinato il versamento di Euro 600,00 in data 15.10.2018 quale contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione;
- che il termine perentorio previsto per la presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12,00 del giorno 19.12.2018;
- che le offerte dovevano pervenire entro e non oltre il suddetto termine, ad esclusivo rischio del mittente, a pena di esclusione, direttamente o a mezzo posta (posta celere compresa);
- che con Determinazione del Servizio Edilizia Scolastica 2 n. 89-29334/2018 del 10.12.2018 è stato riapprovato il Capitolato Speciale d'Appalto e riapprovata la griglia di valutazione dell'offerta tecnica ed economica per tutte le motivazioni indicate in suddetto atto;
- che a seguito delle suddette riapprovazioni è stato pubblicato in data 12.12.2018 all'Albo Pretorio on line pagina web <http://www.cittametropolitana.torino.it/servizi/appalti/gare.html> un avviso di rettifica del bando con conseguente proroga del termine presentazione offerte alle ore 12,00 del 09/01/2019;
- che la pubblicità di rettifica e proroga è stata effettuata, ai sensi della normativa vigente, nei seguenti termini:
avviso di rettifica e proroga pubblicato su:
- GURI n. 146 pubblicato in data 14.12.2018;

- 2 Quotidiani a diffusione nazionale: Italia Oggi in data 13.12.2018 e Gazzetta Aste e Appalti Pubblici in data 14.12.2018;
- apposito sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 12.12.2018;
- apposito sito internet dell'Osservatorio LL.PP della Regione Piemonte in data 12.12.2018;
- apposito sito informatico della Città Metropolitana di Torino in data 12.12.2018;
- Albo Pretorio della Città Metropolitana di Torino dal 12.12.2018 al 09.01.2019;
- Albo Pretorio del Comune di Torino dal 12.12.2018 al 09.01.2019;
- che i referti di avvenuta pubblicità nei termini sopra indicati sono depositati agli atti della Città Metropolitana;
- che in data odierna, ore 09,00, si procederà all'effettuazione delle operazioni attinenti all'ammissione alla gara dei concorrenti, previa verifica dei requisiti previsti secondo le prescrizioni del bando e del capitolato d'appalto.

Terminata la fase di ammissione le offerte dei concorrenti definitivamente ammessi verranno rinviate ad apposita Commissione Giudicatrice che, effettuata l'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica in seduta pubblica appositamente convocata, procederà poi in seduta riservata alla valutazione dei contenuti dell'offerta (ad eccezione della componente prezzo) con conseguente attribuzione dei punteggi, in conformità dei disposti del capitolato d'appalto e del bando di gara.

Terminata la fase di valutazione, in nuova seduta pubblica, la cui data verrà successivamente comunicata ai concorrenti, la Commissione Giudicatrice, dopo aver reso noti i punteggi attribuiti alle offerte qualitative, procederà all'apertura delle buste contenenti le offerte quantitative attribuendo loro i punteggi relativi.

QUANTO SOPRA PREMESSO

Si prende preliminarmente atto che hanno fatto pervenire offerta le 30 imprese indicate nell'elenco allegato al presente verbale sotto la lettera A).

Si dà atto che tutte le predette offerte sono pervenute nel termine previsto del 09.01.2019 ore 12,00 e vengono pertanto ammesse alla gara.

Si dà altresì atto che, per problemi tecnici, non è stato possibile effettuare la verifica negli elenchi dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, riguardante imprese sanzionate a vario titolo. Pertanto la Commissione rinvia a successive verifiche da parte dell'Ufficio Appalti per il riscontro su eventuali segnalazioni rilevanti ai fini dell'ammissione alla presente gara che verranno successivamente comunicate.

Si procede, dunque, all'apertura dei plichi, che si presentano chiusi e sigillati come previsto dal bando di gara e all'esame della documentazione presentata ai fini dell'ammissibilità alla gara, risultando quanto segue:

- tutti i plichi contengono l'offerta qualitativa e quantitativa in buste separate e sigillate, nonché la documentazione richiesta ai capi "A" e "B" del bando di gara che risulta essere, per tutti i concorrenti, idonea ai fini dell'ammissione alla stessa, **ad eccezione** di quella prodotta dagli operatori economici seguenti:

- **A.T.I. FINES 3 S.R.L. /EDIL B.O.S. DI BOUVIER SILVIO E OMAR S.N.C.** poiché la mandante EDIL B.O.S DI BOUVIER SILVIO E OMAR S.N.C. ha prodotto il D.G.U.E. in un formato (formato .xml) che è risultato illeggibile; al riguardo, si fa presente che il bando di gara al paragrafo AVVERTENZE esplicitamente dispone: *"Il modello da utilizzarsi per le dichiarazioni di cui al capo "A1" è quello allegato sotto la lettera A1) al presente bando.*

Ai sensi di quanto disposto dall'art 85 del D.Lgs. 50/2016 la Stazione appaltante richiede altresì in aggiunta all'allegato A1) il Documento di Gara Unico Europeo (D.G.U.E.) redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento della Commissione Europea 2016/7 ed allegato al presente bando sotto la lettera A2) integrato secondo le

disposizioni contenute nel Comunicato del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 170 pubblicato in G.U. il 22.07.2016.

La presentazione nel plico offerta degli allegati A1) e A2) al presente bando correttamente compilati assolve ogni onere dichiarativo utile alla partecipazione alla gara”.

L’Ufficio Istruttorio ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 nella parte in cui prevede: “Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere” e di **proporre una ammissione con riserva**, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni;

- **DED GROUP S.R.L.** ha prodotto il D.G.U.E. in un formato (formato .xml) che è risultato illeggibile; al riguardo, si fa presente che il bando di gara al paragrafo AVVERTENZE esplicitamente dispone: “*Il modello da utilizzarsi per le dichiarazioni di cui al capo "A1" è quello allegato sotto la lettera A1) al presente bando.*

Ai sensi di quanto disposto dall’art 85 del D.Lgs. 50/2016 la Stazione appaltante richiede altresì in aggiunta all’allegato A1) il Documento di Gara Unico Europeo (D.G.U.E.) redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento della Commissione Europea 2016/7 ed allegato al presente bando sotto la lettera A2) integrato secondo le disposizioni contenute nel Comunicato del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 170 pubblicato in G.U. il 22.07.2016.

La presentazione nel plico offerta degli allegati A1) e A2) al presente bando

correttamente compilati assolve ogni onere dichiarativo utile alla partecipazione alla gara”.

L’Ufficio Istruttorio ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 nella parte in cui prevede: “Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere” e di **proporre una ammissione con riserva**, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni;

- **EDIL G. APPALTI S.R.L.** - per le dichiarazioni rese dall’impresa avvalente e dall’impresa ausiliaria nel DGUE.

Per quanto concerne l’impresa avvalente, la Edil G. Appalti SRL nel DGUE al punto B “Motivi legati al pagamento di imposte o contributi previdenziali” della parte III “Motivi di esclusione (Articolo 80 del Codice) **ha dichiarato “Sì DURC”** in corrispondenza di “L’operatore economico ha soddisfatto tutti gli obblighi relativi al pagamento di imposte, tasse o contributi previdenziali, sia nel paese dove è stabilito sia nello Stato membro dell’amministrazione aggiudicatrice o dell’ente aggiudicatore, se diverso dal paese di stabilimento?”

Per quanto concerne l’impresa ausiliaria, la 3F Vincenzo di Rocco Fusco SNC nel DGUE al punto A “Motivi legati a condanne penali” della parte III “Motivi di esclusione (Articolo 80 del Codice) ha dichiarato **“No”** in corrispondenza di “In caso di sentenze di condanna, l’operatore economico ha adottato misure sufficienti a dimostrare la sua affidabilità nonostante l’esistenza di un pertinente motivo di esclusione (autodisciplina o “Self-

Cleaning”, cfr. articolo 80, comma 7)?”

L’Ufficio Istruttorio ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 nella parte in cui prevede: “Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere” e di **proporre una ammissione con riserva**, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni;

- **RICO COSTRUZIONI S.R.L.** poiché dalla documentazione prodotta risulta che l’attestazione SOA dell’impresa ausiliaria Galluccio Srl, su cui si fonda la qualificazione essenziale per la partecipazione alla gara in oggetto (Attestazione n. 15518/11/00) ha una validità triennale scaduta il 21.05.2018.

Tra i documenti prodotti è stato allegato un contratto stipulato tra l’impresa Galluccio SRL e la Società Bentley S.O.A. S.p.A. ma lo stesso risulta essere stato stipulato in data 19/10/2019 e quindi non nei novanta giorni antecedenti la scadenza del termine triennale, previsto sia dall’art 76 del DPR. 207/2010 e s.m.i. per il rilascio di nuove attestazioni sia dall’art 77 del D.P.R. 207/2010, per la verifica triennale delle attestazioni.

L’art 77 su citato nello specifico prevede: “In data non antecedente a novanta giorni prima della scadenza del previsto termine triennale, l’impresa deve sottoporsi alla verifica di mantenimento dei requisiti presso la stessa SOA che ha rilasciato l’attestazione oggetto della revisione, stipulando apposito contratto. Qualora l’impresa si sottoponga a verifica dopo la scadenza del triennio di validità dell’attestazione, la stessa non può

partecipare alle gare nel periodo decorrente dalla data di scadenza del triennio sino alla data di effettuazione della verifica con esito positivo..... L'efficacia della verifica decorre dalla data di scadenza del triennio dalla data di rilascio della attestazione; ove la verifica sia compiuta dopo la scadenza predetta, l'efficacia della stessa decorre dalla data di adozione della verifica.”

In altri termini qualora operatore economico abbia stipulato il contratto di verifica triennale con la SOA nei 90 giorni antecedenti la scadenza della validità triennale della medesima la qualificazione per la partecipazione alla gara può ritenersi esistente senza soluzione di continuità anche se la società di attestazione non ha ancora materialmente rilasciato l'esito di detta verifica; se invece il contratto per la verifica sia stato stipulato con la SOA dopo la scadenza triennale e nel caso di specie dopo il 21/05/2018 l'operatore economico non può partecipare alla gara perché privo di necessaria qualificazione.

L'Ufficio Istruttorio ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 nella parte in cui prevede: “Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere” e di **proporre una ammissione con riserva**, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni.

- **AFEP SRL** - poiché per la qualificazione alla gara in oggetto ha fatto avvalimento dei requisiti speciali di qualificazione di altro operatore economico, Consorzio Jonico scarl c.f. 05450940878 , del quale risulta

aver fatto avvalimento anche altro operatore economico concorrente partecipante alla medesima procedura (Soc. Coop E.Co), contravvenendo così a quanto disposto dall'art. 89 comma 7 del D.Lgs 50 /2016 e s.m.i. il quale espressamente dispone: ***“In relazione a ciascuna gara non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente”***.L'Ufficio Istruttorio propone pertanto l'esclusione dell'operatore economico **AFEP SRL**.

- **SOCIETA' COOPERATIVA E.CO** - poiché per la qualificazione alla gara in oggetto ha fatto avvalimento dei requisiti speciali di qualificazione di altro operatore economico, Consorzio Jonico scarl c.f. 05450940878 , del quale risulta aver fatto avvalimento anche altro operatore economico concorrente partecipante alla medesima procedura (Afep srl), contravvenendo così a quanto disposto dall'art. 89 comma 7 del D.Lgs 50 /2016 e s.m.i. il quale espressamente dispone: ***“In relazione a ciascuna gara non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente”***.L'Ufficio Istruttorio propone pertanto l'esclusione dell'operatore economico **SOCIETA' COOPERATIVA E.CO**.

Si dà atto che l'operatore economico C.A.R. CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLI SOC. COOP - VIA CADUTI DI MARZABOTTO 47 - RIMINI - C.F. 01685300400 ha **individuato quale esecutore dei lavori** l'operatore economico Edil Rental Group SRL.

Si dà atto che hanno fatto ricorso all'**avvalimento** i seguenti operatori economici: C.G.V. S.R.L. (impresa ausiliaria Vedil SRL), CA.ME.CA. S.R.L.U. (impresa ausiliaria Consorzio Stabile Marr), CURTAIN & WINDOWS S.R.L. (impresa ausiliaria ATS Costruzioni generali SRL), EDIL G. APPALTI S.R.L.(impresa ausiliaria 3Effe Vincenzo) e P.N.P. COSTRUZIONI S.R.L. (impresa ausiliaria Geco SRL).

L'Ufficio Istruttorio dà altresì atto che in sede di apertura dei plichi il plico contenente l'offerta qualitativa dell'operatore economico CURTAIN &

WINDOWS S.R.L. -viene inavvertitamente lacerato. La Commissione procede immediatamente a ricomporlo con nastro adesivo.

Alle ore 12,00 l'Ufficio Istruttorio viene integrato con la presenza del Responsabile del Procedimento Arch. Claudio Schiari Dirigente del Servizio Coordinamento Edilizia – Edilizia Scolastica 1 al quale vengono esposte le risultanze dell'attività istruttorio che lo stesso approva e fa proprie disponendo pertanto :

- l'**ammissione con riserva** degli operatori economici A.T.I. FINES 3 S.R.L. /EDIL B.O.S. DI BOUVIER SILVIO E OMAR S.N.C., DED GROUP S.R.L., EDIL G. APPALTI S.R.L e RICO COSTRUZIONI S.R.L. per tutte le motivazioni già sopra esposte onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l'ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione;

Si rinvia ad una successiva seconda seduta per le comunicazioni circa l'esito delle integrazioni o regolarizzazioni di gara che verranno richieste ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/201638 agli operatori economici ammessi con riserva.

- l'**esclusione** degli operatori economici AFEP SRL e SOCIETA' COOPERATIVA E.CO per tutte le motivazioni già sopra esposte

L'Ufficio Istruttorio consegna l'offerta tecnica ed economica dei concorrenti ammessi alla Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti per la custodia e la medesima comunica che le inserirà in cassaforte, ubicata presso la sede dell'ufficio dirigenziale del citato servizio in corso Inghilterra 7, Torino, sino al giorno in cui consegnerà tali offerte al Presidente della Costituenda Commissione giudicatrice per i successivi adempimenti di competenza.

La Commissione di gara chiude i propri lavori alle ore 12,20.

Il presente verbale non tiene luogo di contratto.

F.to in originale