

## CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

**OGGETTO: I.I.S. “Copernico – Luxemburg” di Torino. Interventi di manutenzione straordinaria su coperture, facciate e varie. Prog. LL.PP. 230/2018**

**(CUP J12B18000150003) (C.I.G. 7620675BF1)**

**Importo a base di gara: Euro 507.000,00**

### VERBALE DI GARA

#### II SEDUTA

a seguito di procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., col metodo delle offerte segrete con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con individuazione ed esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all'art 97 comma 2 del medesimo decreto, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia.

Non si procederà ad esclusione automatica nel caso in cui il numero le offerte ammesse sia inferiore a dieci.

Resta ferma la facoltà della Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi del'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo.

Ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione sarà comunque richiesto, all'operatore economico provvisorio aggiudicatario, di dimostrare il **costo della mano d'opera** per una valutazione di coerenza con gli indici minimi di

congruità definiti dall'accordo del 28/10/2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria, assunti da Città metropolitana di Torino come indici minimi di riferimento del costo del lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell'elaborato progettuale progettuale relativo all'incidenza della manodopera approvato con specifico provvedimento, nonché sulla base delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, come da Circolare prot. n. 169868/2013, fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10 ottobre 2013.

Non sono ammesse offerte in aumento e l'aggiudicazione è definitiva ad unico incanto.

\_\*\_

L'anno duemiladiciotto, addì quattordici del mese di **novembre alle ore 9,10** in Torino, nel Palazzo sede degli Uffici della Città Metropolitana - corso Inghilterra n. 7 - nella sala destinata alle pubbliche gare, si è riunita la Commissione per la procedura aperta di cui in oggetto così composta come risulta dall'allegato A) al presente verbale (in applicazione della deliberazione della Giunta Provinciale n. 971-202523/2003 del 05/08/2003):

- Arch. Marco ROSSO – Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 1 - in qualità di Presidente, in applicazione dell'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dell'art. 45 dello Statuto della Città Metropolitana e della D.G.P. n. 867-47903 del 16/12/2014 e s.m.i.;
- Dott.ssa Antonella DAMICO – Responsabile dell'Ufficio Appalti e Coordinamento Attività Contrattuale (segretario verbalizzante);
- Sig.ra Gabriella BONAFORTUNA - Dipendente del Servizio Appalti

Contratti ed Espropriazioni;

- Sig.ra Rosanna NAPPI - Dipendente del Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni

### **PREMESSO**

- che con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici n. 215-12542/2018 del 23/05/2018 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo avente ad oggetto “IIS COPERNICO-LUXEMBURG, TORINO. INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SU COPERTURE, FACCIATE E VARIE”, per un importo complessivo di Euro 701.704,55, di cui Euro 507.000,00 a base di gara;

- che con medesimo decreto si è preso atto che Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 1, arch. Claudio SCHIARI, che ha provveduto alle verifiche di competenza, ivi comprese quelle attinenti alla validazione del progetto ai sensi dell’art. dell’art. 26 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (atto di validazione in data 15.01.2018);

- che non è stato previsto il frazionamento in lotti, per le motivazioni indicate nel suddetto decreto, ai sensi dell’art. 51 del D.Lgs. 50/2016 ( non ricorrono necessità di tipo funzionale e/o prestazionale);

- che con determinazione del Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 1 n. 45-12715/2018 del 06.06.2018 sono state individuate le modalità di gara stabilendo l’esperienza di una procedura aperta tra imprese in possesso dei requisiti di qualificazione di cui al DPR 207/2010 e s.m.i. (categoria prevalente OG1) col metodo delle offerte segrete **con il criterio del prezzo più basso**, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., **espresso in termini di ribasso percentuale unico e uniforme**, con

**individuazione ed esclusione automatica** delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all'art 97 comma 2, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia;

- che con medesima determinazione è stato altresì prevista la possibilità per la Stazione appaltante di procedere all'affidamento all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto in oggetto di lavori analoghi/complementari ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- che il bando di gara contenente le modalità di effettuazione della gara, nonché le condizioni di ammissibilità alla stessa, è stato pubblicato in data 18.09.2018 all'Albo Pretorio on line pagina web <http://www.cittametropolitana.torino.it/servizi/appalti/gare.html>;

- che la pubblicità della gara è stata effettuata, ai sensi della normativa vigente, nei termini di cui al verbale di prima seduta e che i referti di avvenuta pubblicità sono depositati agli atti della Città metropolitana di Torino;

- che in data 30.10.2018 si è proceduto all'apertura dei plichi presentati dai concorrenti con conseguente esame della documentazione prodotta ai fini dell'ammissibilità alla gara, con le seguenti risultanze:

- Soggetti che hanno fatto pervenire offerta: n. 278

- che gli operatori economici ARDOVINI RENZO S.R.L., BALMA BUILDING S.R.L., C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., CO.GE.BEN. S.R.L.S., COEDIS S.R.L., EC.AM. SAS, EDIL SERIO S.R.L., ELETTRIO EDIL S.R.L., ELTE S.R.L., GADALETA IGNAZIO S.R.L., I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., IMPRESA EDILE

LETIZIA BARTOLOMEO, IMPRESA EDILE PETROCCA CARMINE, L'ARCOBALENO DI BOFFA ANGELO, MARTELLA ALESSANDRO SRL, POMILIA COSTRUZIONI DI AUGUSTO ERRICHELLO, PRANEDIL S.A.S. DI SACIOTTI NUNZIO & C., R.D.P. 99 S.R.L., S.M. EDILIZIA S.R.L., SERRHOUSE S.R.L.S, SIAL S.R.L. **sono stati ammessi con riserva** per tutte le motivazioni indicate nel verbale di I seduta;

- che con note prott. nn. 123356 del 31/10/2018, 123361 del 31/10/2018, 123362 del 31/10/2018, 123366 del 31/10/2018, 123371 del 31/10/2018, 123373 del 31/10/2018, 123375 del 31/10/2018, 123381 del 31/10/2018, 123382 del 31/10/2018, 123386 del 31/10/2018, 123389 del 31/10/2018, 123392 del 31/10/2018, 123393 del 31/10/2018, 123398 del 31/10/2018, 123403 del 31/10/2018, 123407 del 31/10/2018, 123410 del 31/10/2018, 123412 del 31/10/2018, 123414 del 31/10/2018, 123419 del 31/10/2018, 123425 del 31/10/2018 si è provveduto a richiedere la produzione delle necessarie integrazioni rispettivamente agli operatori economici ARDOVINI RENZO S.R.L., BALMA BUILDING S.R.L., C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., CO.GE.BEN. S.R.L.S., COEDIS S.R.L., EC.AM. SAS, EDIL SERIO S.R.L., ELETTRO EDIL S.R.L., ELTE S.R.L., GADALETA IGNAZIO S.R.L., I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., IMPRESA EDILE LETIZIA BARTOLOMEO, IMPRESA EDILE PETROCCA CARMINE, L'ARCOBALENO DI BOFFA ANGELO, MARTELLA ALESSANDRO SRL, POMILIA COSTRUZIONI DI AUGUSTO ERRICHELLO, PRANEDIL S.A.S. DI SACIOTTI NUNZIO & C., R.D.P. 99 S.R.L., S.M. EDILIZIA S.R.L., SERRHOUSE S.R.L.S, SIAL S.R.L.;

- che , come disposto dal bando di gara,“L’esito delle eventuali integrazioni o regolarizzazioni delle dichiarazioni di gara rese necessarie ai sensi dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 sarà reso noto il giorno 14.11.2018 alle ore 9,00 in seduta pubblica in apposita sala del Palazzo della Città metropolitana di Torino, Corso Inghilterra n. 7 – Torino”

### **QUANTO SOPRA PREMESSO**

La Commissione di gara dà atto che gli operatori economici ARDOVINI RENZO S.R.L., BALMA BUILDING S.R.L., C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., CO.GE.BEN. S.R.L.S., COEDIS S.R.L., EC.AM. SAS, EDIL SERIO S.R.L., ELETTRO EDIL S.R.L., ELTE S.R.L., GADALETA IGNAZIO S.R.L., I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., IMPRESA EDILE LETIZIA BARTOLOMEO, IMPRESA EDILE PETROCCA CARMINE, L'ARCOBALENO DI BOFFA ANGELO, MARTELLA ALESSANDRO SRL, POMILIA COSTRUZIONI DI AUGUSTO ERRICHELLO, PRANEDIL S.A.S. DI SACIOTTI NUNZIO & C., R.D.P. 99 S.R.L., S.M. EDILIZIA S.R.L., SIAL S.R.L. hanno prodotto entro i termini loro assegnati la documentazione richiesta, depositata agli atti del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni, e che la stessa risulta idonea ai fini dell’ammissione alla gara.

La Commissione, pertanto, **scioglie positivamente la riserva, ammettendo definitivamente** alla gara i suddetti operatori.

La Commissione di gara poi relativamente all’operatore economico **SERRHOUSE S.R.L.S. - CORSO GROSSETO N.361/7 - 10151 TORINO - C.F. 11484330011** da atto che viene **escluso** poiché la cauzione provvisoria prodotta a seguito di soccorso istruttorio risulta emessa in data

8.11.2018 (con riferimento a gara in scadenza il 10.11.2018) e pertanto oltre il termine presentazione offerte del 29.10.2018 e con una efficacia della medesima in alcun modo riconducibile a detto termine presentazione offerte. Questo operatore economico infatti ha prodotto il plico offerta relativo alla gara in oggetto privo la polizza fideiussoria provvisoria, contravvenendo a quanto previsto dal bando di gara, il quale al capo “B” DOCUMENTAZIONE DA ALLEGARE dispone al punto: “2) Cauzione pari al 2% dell'importo a base di gara da prestare mediante fideiussione bancaria o assicurativa, o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 106 del D.lgs. 01/09/1993 n. 385, che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie, e che sono sottoposti a revisione contabile da parte di una società di revisione iscritta nell'albo previsto dall'art. 161 del D.lgs. 24.02.1998 n. 58 e che abbiano i requisiti minimi di solvibilità richiesti dalla vigente normativa bancaria ed assicurativa”.

La Commissione di gara in prima seduta, in considerazione del fatto che codesto operatore economico nel D.G.U.E. ha dichiarato, barrando la casella predisposta, “di essere una microimpresa/piccola o media impresa” ha ritenuto che per il caso di specie trovasse applicazione la norma di favore di cui all'art. 93 comma 8 ultima parte del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e pertanto non risultasse applicabile la causa di esclusione di cui alla stessa norma nella sua prima parte .

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e di disporre un'ammissione con riserva richiedendo (nota prot. 123419 del 31/10/2018) la produzione di polizza

fideiussoria relativa alla gara in oggetto emessa in antecedente al termine di presentazione delle offerte (29.10.2018).

Detto operatore ha nel termine assegnato prodotto una cauzione provvisoria riferita alla gara in oggetto emessa in data 8.11.2018 e quindi dopo la scadenza del termine presentazione offerte e con un efficacia della stessa decorrente dalla data di presentazione dell'offerta che nella polizza è indicata nel 10.11.2018.

Orbene preliminarmente si precisa che è da ritenersi condivisibile nel merito il parere espresso dal Consiglio di stato, sez. III, con la sentenza n. 5467, del 23 novembre 2017 per il quale “stante la complessità della disciplina e l'esigenza di tutelare l'affidamento, in coerenza con i canoni della leale cooperazione e del favor per la più ampia partecipazione alle gare pubbliche... la mancata presentazione o i vizi della cauzione provvisoria ... non costituiscono causa di esclusione ma irregolarità sanabile, .....”,.

La giurisprudenza della sezione si attesta nel senso che l'irregolarità non comporta l'automatica esclusione dalla gara, ma può formare oggetto di richiesta di integrazione attraverso il soccorso istruttorio.

Altra questione invece, riguarda la possibilità di presentare, a seguito di una richiesta di integrazione della cauzione provvisoria da parte della stazione appaltante, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice, una cauzione provvisoria rilasciata in data successiva rispetto alla scadenza di presentazione delle offerte.

La questione è stata nello specifico affrontata dal Tar Potenza –Basilicata-, nella sentenza n. 531 del 27 luglio 2017 il quale, ha sancito che: “sia il previgente combinato disposto di cui agli artt. 38, comma 2 bis, e 46,

comma 1 ter, D.Lgs. n. 163/2006, sia il vigente art. 83, comma 9, D.Lgs. n. 50/2016 non contemplano la suddetta condizione della già avvenuta costituzione della cauzione provvisoria alla data di presentazione dell'offerta e la Giurisprudenza (cfr. Sentenza Tar Lazio, Sez. III ter, n. 8143 del 10 giugno 2015, confermata dalla Sentenza della IV Sezione del Consiglio di Stato n. 1377 del 6.4.2016) ha statuito che non possono essere escluse dalla gara gli offerenti che hanno stipulato la cauzione provvisoria dopo la presentazione dell'offerta e/o dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, quando il periodo di 180 giorni della sua efficacia retroagisce dalla data di presentazione dell'offerta; nel caso di specie all'operatore economico è stata consentita l'integrazione della cauzione provvisoria originariamente mancante.

Dall'integrazione prodotta la cauzione è risultata stipulata in data posteriore al termine presentazione offerte contrariamente a quanto richiesto dalla lettera di richiesta di integrazione documentale .

Orbene nel caso di specie anche a voler aderire all'orientamento dal Tar Potenza – Basilicata e quindi accogliere una cauzione stipulata dopo la scadenza del termine presentazione offerte, non ne sussistono i presupposti in quanto la cauzione stipulata in data 8.11.2018 ha un' efficacia riferita alla data del 10.11.2018 (cfr art 2 lettera a) delle condizioni generali di polizza) e non al 29.10.2018 data di scadenza del termine presentazione offerta delle gara in oggetto.

La Commissione pertanto, **scioglie negativamente la riserva, proclamando l'esclusione dalla gara dell'operatore economico SERRHOUSE S.R.L.S.**

La Commissione procede quindi all'apertura del plico sigillato contenente tutte le offerte economiche che fino alla data odierna è stato custodito in armadio blindato, ubicato presso l'ufficio dirigenziale del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni in corso Inghilterra 7, Torino come già risultante dal verbale di prima seduta.

La Commissione ricorda quindi che ai sensi dell'art. 97 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, come peraltro risulta dal verbale di I seduta, sono state effettuate le operazioni di sorteggio per l'individuazione del metodo per il calcolo della soglia di anomalia e che è stato sorteggiato il metodo di cui alla lettera D).

La Commissione procede quindi all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei n. 277 operatori economici definitivamente ammessi e alla lettura delle relative schede, allegate al presente verbale dal n. 1 al n. 277 in ordine di lettura, risultando i ribassi offerti riportati in ordine decrescente nell'allegato A) al presente atto, a lato di ciascuna impresa.

La Commissione da atto che l'operatore economico **T.C. SRL - VIA CASALINO N.13 - 24121 BERGAMO** - ha prodotto l'offerta economica priva di sottoscrizione e pertanto giuridicamente insistente. Detta fattispecie è riconducibile ad una irregolarità essenziale non sanabile ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ("costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto e del soggetto responsabile della stessa") in quanto l'omessa sottoscrizione fa venire meno la certezza della provenienza e dell'assunzione di responsabilità nei confronti della stazione appaltante.

**Il suddetto operatore economico viene pertanto escluso dalla gara.**

La Commissione di gara da inoltre atto che:

- l'operatore economico D'ALESSANDRO COSTRUZIONI S.R.L. ha presentato offerta economica espressa in cifre pari a 28,625 e in lettere pari a 28,4625; in merito a ciò il bando espressamente prevede che in caso di discordanza tra il ribasso indicato in cifre e quello in lettere verrà preso in considerazione il ribasso percentuale espresso in lettere;
- l'operatore economico MASER SRL ha presentato offerta economica espressa in cifre pari a 29,555 e in lettere pari a 29,899; in merito a ciò il bando espressamente prevede che in caso di discordanza tra il ribasso indicato in cifre e quello in lettere verrà preso in considerazione il ribasso percentuale espresso in lettere;
- l'operatore economico RIBOTTA VALERIO & AURELIO S.R.L. ha presentato offerta economica espressa in cifre pari a 27,08 e in lettere pari a 27,00; in merito a ciò il bando espressamente prevede che in caso di discordanza tra il ribasso indicato in cifre e quello in lettere verrà preso in considerazione il ribasso percentuale espresso in lettere;
- l'operatore economico RLC S.R.L. ha presentato offerta economica espressa in cifre pari a 29,72 e in lettere pari a 22,72; in merito a ciò il bando espressamente prevede che in caso di discordanza tra il ribasso indicato in cifre e quello in lettere verrà preso in considerazione il ribasso percentuale espresso in lettere.

In contemporanea all'apertura delle buste si procede all'effettuazione delle operazioni al fine di individuare la media delle offerte ammesse mediante calcolatore dotato di apposito programma.

La media aritmetica dei ribassi di tutte le offerte ammesse risulta essere del 27,3798 % (indicazione arrotondata) che **incrementata del 10%** pari al

2,738% determina un valore limite in termini di ribasso del 30,1178% (indicazione arrotondata) per l'individuazione dell'offerta più vantaggiosa.

Si constata che il primo ribasso al di sotto della media per l'individuazione dell'offerta più vantaggiosa è **30,061%** e che lo stesso risulta offerto dall'operatore economico **SOLFATARA S.C.A.R.L. - VIA CICORI N.61 - 80010 QUARTO (NA) , C.F. 00521600635, con un costo della sicurezza aziendale pari ad Euro 6.500,00 ed un costo della manodopera pari ad Euro 110.000,00.**

Si dà atto, inoltre, che l'operatore economico SOLFATARA S.C.A.R.L. ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ha manifestato l'intenzione di subappaltare parte dei lavori.

Si dà infine atto che gli operatori economici A.D.C. '76 S.R.L., CIPE S.R.L., EDIL CAR S.R.L., IMPRESA SGRO' GEOM. ALBERTO ALVARO DANIELE, IMPRESA TRAVERSONE SAS, IMPRESA ZICCHITTU FRANCESCO SRL, L.A.V. COSTRUZIONI S.R.L.S., MAR.SAL. RESTAURI S.R.L., NC EDIL PITTURAZIONI DI NICOLA CERVERIZZO & C S.A.S., SAS LAVORI S.R.L., TSG COSTRUZIONI S.R.L. non hanno assolto regolarmente gli obblighi in materia di bollo.

Si fa presente che l'Amministrazione provvederà ad avviare la procedura per la regolarizzazione delle offerte.

La Commissione di gara chiude i propri lavori alle ore 13,15.

Il presente verbale non tiene luogo di contratto.

AD/cf