

## CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

**OGGETTO: Lavori di manutenzione straordinaria delle pavimentazioni sulle strade del Servizio Viabilità 2.**

**CUP J17H17000270003 - C.I.G.749617681F**

**Importo a base di gara: Euro 1.250.000,00**

### VERBALE DI GARA

#### I SEDUTA

a seguito di procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., col metodo delle offerte segrete con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con individuazione ed esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all'art 97 comma 2 del medesimo decreto, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia.

Non si procederà ad esclusione automatica nel caso in cui il numero delle offerte ammesse sia inferiore a dieci.

Resta ferma la facoltà della Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi del'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo.

Ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione sarà comunque richiesto, all'operatore economico provvisorio aggiudicatario, di dimostrare il **costo della mano d'opera** per una valutazione di coerenza con gli indici minimi di congruità definiti dall'accordo del 28/10/2010 tra l'ANCE (Associazione

Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria, assunti da Città metropolitana di Torino come indici minimi di riferimento del costo del lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell'elaborato progettuale "Stima Incidenza Manodopera" All. D.E.06 approvato con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n. 514 – 34930 del 18/12/2017, nonché sulla base delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, come da Circolare prot. n. 169868/2013, fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10 ottobre 2013.

Non sono ammesse offerte in aumento e l'aggiudicazione è definitiva ad unico incanto.

\_\*\_

L'anno duemiladiciotto, addì quattordici del mese di giugno alle **ore 9,00** in Torino, nel Palazzo sede degli Uffici della Città Metropolitana - corso Inghilterra n. 7 - nella sala destinata alle pubbliche gare, si è riunita la Commissione per la procedura aperta di cui in oggetto così composta (in applicazione della deliberazione della Giunta Provinciale n. 971-202523/2003 del 05/08/2003):

- Ing. Matteo TIZZANI - Dirigente del Servizio Viabilità 2 - in qualità di Presidente, in applicazione dell'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dell'art. 45 dello Statuto della Città Metropolitana e della D.G.P. n. 867-47903 del 16/12/2014 e s.m.i.;
- Dott.ssa Gian Piera LONGONI, Dipendente della Regione Piemonte distaccata presso il Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni della Città metropolitana di Torino (segretario verbalizzante);

- Sig.ra Gabriella BONAFORTUNA, Dipendente Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni;

- Dott. Claudio FERRERO – Dipendente a supporto del Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni;

E' altresì presente quale supporto amministrativo all'attività istruttoria la dott.ssa Silvana CHIARAZZO, dipendente del Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni.

### **PREMESSO**

- che con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n. 514 – 34930 del 18/12/2017 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo relativo ai lavori denominati Lavori di manutenzione straordinaria delle pavimentazioni sulle strade del Servizio Viabilità 2, per un importo complessivo di Euro 1.602.187,50 di cui Euro 1.250.000,00 a base di gara;

- che con medesimo Decreto si è preso atto che Responsabile Unico del Procedimento è l'ing. Sabrina Bergese, funzionario del Servizio Viabilità 2;

- che con Determinazione del Dirigente del Servizio Viabilità 2 n. 99- 4074 del 12/04/2018 si è preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto alle verifiche di competenza, ivi comprese quelle attinenti alla validazione del progetto ai sensi dell'art. 55 del D.P.R. 207/2010 (atto di validazione in data 05/12/2017);

- che non è stato previsto il frazionamento in lotti, per le motivazioni indicate nel Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n. 514 – 34930 del 18/12/2017 e nella Determinazione del Dirigente del Servizio Viabilità 2 n. 99-4074 del 12/04/2018, ai sensi

dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (non ricorrono necessità di tipo funzionale e/o prestazionale);

- che non è stato necessario redigere il D.U.V.R.I. in quanto i rischi analizzati in tale documento sono già stati presi in considerazione al momento della redazione del Piano di Sicurezza e Coordinamento;

- che con la citata determinazione dirigenziale sono stati modificati gli allegati “Lista delle categorie”, “Capitolato Speciale d’Appalto – Parte generale” e “Capitolato Speciale d’Appalto – Parte tecnica” per le motivazioni ivi contenute e sono state individuate le modalità di gara stabilendo l’esperimento di una procedura aperta tra imprese in possesso dei requisiti di qualificazione di cui al DPR 207/2010 e s.m.i. (categoria prevalente OG3);

- con medesima determinazione è stato previsto altresì che la gara sarà tenuta col metodo delle offerte segrete **con il criterio del prezzo** più basso, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., *determinato mediante offerta a prezzi unitari sulla base dell'elenco delle varie categorie di lavori previsti dal capitolato speciale d'appalto* con **individuazione ed esclusione automatica** delle offerte anomale, ai sensi dell’art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all’art 97 comma 2, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia;

- che il bando di gara contenente le modalità di effettuazione della gara, nonché le condizioni di ammissibilità alla stessa, è stato pubblicato in data 24.05.2018 all’Albo Pretorio on line pagina web <http://www.cittametropolitana.torino.it/servizi/appalti/gare.shtml>;

- che la pubblicità della gara è stata effettuata, ai sensi della normativa vigente, nei seguenti termini:

avviso di gara pubblicato su:

- GURI numero 60 pubblicato in data 25.05.2018;
- 2 Quotidiani a diffusione nazionale (Il Sole 24 ore in data 24.05.2018 e Gazzetta Aste e Appalti in data 25.05.2018);
- apposito sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 24.05.2018;
- apposito sito internet dell'Osservatorio LL.PP della Regione Piemonte in data 24.05.2018;
- apposito sito informatico della Città Metropolitana di Torino in data 24.05.2018;
- Albo Pretorio della Città Metropolitana di Torino dal 24.05.2018 al 13.06.2018;
- Albo Pretorio del Comune di Torino dal 24.05.2018 al 13.06.2018;
- che i referti di avvenuta pubblicità nei termini sopra indicati sono depositati agli atti della Città Metropolitana;
- che è stato individuato il C.I.G. 749617681F e che è stato ordinato il versamento di Euro 600,00 in data 17.05.2018 quale contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione (già AVCP);
- che il termine perentorio previsto per la presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12,00 del giorno 13.06.2018;
- che le offerte dovevano pervenire entro e non oltre il suddetto termine, ad esclusivo rischio del mittente, a pena di esclusione, direttamente o a mezzo posta (posta celere compresa);

- che in data odierna, ore 09,00, si procederà allo svolgimento dell'attività istruttoria ed ammissione dei concorrenti alla gara
- che l'avviso di gara prevede altresì che, qualora in esito alla definizione delle operazioni di ammissione si intendesse necessaria una ulteriore seduta pubblica, la Commissione di gara tornerà a riunirsi in data 27.06.2018 ore 9,00 per comunicare l'esito delle eventuali integrazioni e regolarizzazioni della documentazione di gara resesi necessarie ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

### **QUANTO SOPRA PREMESSO**

Si prende preliminarmente atto che hanno fatto pervenire offerta le 66 imprese indicate nell'elenco allegato al presente verbale sotto la lettera A).

Si dà atto che tutte le predette offerte sono pervenute nel termine previsto del 13.06.2018 ore 12,00 e vengono pertanto ammesse alla gara.

Si dà altresì atto che, per problemi tecnici, non è stato possibile effettuare la verifica negli elenchi dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, riguardante imprese sanzionate a vario titolo. Pertanto la Commissione rinvia a successive verifiche da parte dell'Ufficio Appalti per il riscontro su eventuali segnalazioni rilevanti ai fini dell'ammissione alla presente gara che verranno comunicate nella seconda seduta.

Si prosegue quindi ai sensi dell'art. 97 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con le operazioni di sorteggio per l'individuazione del metodo per il calcolo della soglia di anomalia.

Si procede a far constare che i fogli su cui sono stampati i cinque metodi A), B), C), D) ed E) articolato in E1), E2), E3), E4) vengono inseriti nell'urna

uno alla volta dopo averli palesati e ripiegati più volte su se stessi, in modo da non rendere visibili le lettere dall'esterno.

Concluse le operazioni di inserimento, si provvede a rimescolare il contenuto dell'urna.

Successivamente viene invitata una persona tra il pubblico ad effettuare l'estrazione.

Viene individuata la dott.ssa Anna Randone, dipendente della Città metropolitana di Torino identificata per conoscenza personale.

Viene estratto il metodo cui all'art. 97 comma 2 lettera D) per la definizione della soglia di anomalia.

Si procede, pertanto, all'apertura dei plichi, che si presentano tutti chiusi e sigillati come previsto dal bando di gara e all'esame, per ogni concorrente, della documentazione presentata ai fini dell'ammissibilità alla gara, risultando quanto segue:

- tutti i plichi contengono l'offerta economica in busta sigillata e la documentazione richiesta ai punti "A" e "B" del bando di gara risulta essere, **per tutti i concorrenti, idonea ai fini dell'ammissibilità alla stessa, ad eccezione** di quella prodotta dagli operatori economici seguenti:

- 2P COSTRUZIONI S.R.L. - VIA NOMENTANA N.403 - 00162 ROMA - C.F. 01520750629 è **ammesso con riserva** poichè alla cauzione provvisoria prodotta a corredo dell'offerta, sottoscritta dall'operatore economico e dal fideiussore (Groupama Assicurazioni – Agente Calabrese Francesco), non risulta allegato il documento di identità del fidejussore sottoscrittore come previsto dal bando di gara che espressamente dispone: “Alla cauzione dovrà essere allegata copia fotostatica di un documento di identità del fideiussore

sottoscrittore ovvero, in caso di firma digitale del fideiussore, dovranno essere allegati gli elementi per poter verificare la validità di tale firma digitale”.

Detta carenza costituisce una irregolarità essenziale, in quanto non consente di ricondurre la sottoscrizione apposta sulla polizza fidejussoria all’effettiva identità di un sottoscrittore in possesso degli idonei poteri di rappresentanza dell’istituto di assicurazione garante.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere”* e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l’ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione;

- DAMA APPALTI S.R.L. - VIA CARPINETANA N.28/A - 00037 SEGNI (RM) - C.F. 14349531005 è **ammesso con riserva** poichè il contratto di avvalimento con l’impresa ausiliaria M.C. APPALTI di Cristini Mattia per l’acquisizione della qualificazione in categoria OG3 classifica III bis



prodotto a corredo dell'offerta, contiene al punto3) la seguente condizione:  
“.....il rappresentante legale dell'impresa ausiliaria, o un suo delegato tecnico, potrà preventivamente verificare le gare e i capitolati d'appalto prima di consentire l'avvalimento e potrà negarlo, a suo insindacabile giudizio. In caso di effettiva aggiudicazione dell'appalto, l'impresa ausiliaria potrà verificare e monitorare l'avanzamento dei lavori, la regolarità dell'esecuzione degli stessi ed avrà diritto a visionare tutti gli atti tecnici ed amministrativi relativi all'appalto.....ed inoltre la facoltà di procedere, anche a mezzo di proprio delegato, ad accedere sui luoghi di svolgimento dei lavori onde verificare il regolare e legittimo svolgimento degli stessi;”.

La succitata condizione non è apponibile in questa fase alla scrivente Stazione appaltante in quanto l'ausiliario non è di per se stesso tra i soggetti ammessi all'accesso in cantiere (diverso il discorso se, in caso di aggiudicazione, l'ausiliario dovesse diventare subappaltatore...) e si traduce in un condizionamento del contratto di avvalimento.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i*

*soggetti che le devono rendere” e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l’ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione;*

- EATEC S.R.L. - VIA COSMO MOLLICA ALAGONA S.N. ZONA INDUSTRIALE BLOCCO PALMA II - 95121 CATANIA - C.F. 05349180876 è **ammesso con riserva** poichè la certificazione SOA allegata è risultata illeggibile e non è stato possibile effettuare la verifica sul sito dell’Anac in tempo reale.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere” e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l’ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione;*

- FMC EDILIZIA SOCIETA' COOPERATIVA - VIA DI PORTA PINCIANA N.6 - 00187 ROMA - C.F. 11541861008 è **ammesso con**

**riserva** poiché la dichiarazione di gara inserita nella documentazione amministrativa risulta parzialmente difforme da quanto espressamente previsto dal bando di gara e dall'Allegato A1) al bando medesimo il quale espressamente dispone al punto 8): “di aver preso atto, nella formulazione dell’offerta economica, degli indici minimi di congruità definiti dall’accordo del 28/10/2010 tra l’ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria assunti dalla Città metropolitana di Torino (già Provincia di Torino) come indici minimi di riferimento del costo lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell’elaborato progettuale “Stima Incidenza della Manodopera” All. 8-DE.IM approvato con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n.514 – 32206 del 18/12/2018, come da circolare prot. n. 169868/2013 Fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10/10/2013;”.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell’art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere”* e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire

successivamente se sciogliere la riserva confermando l'ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione;

- SIRAMVIN S.R.L. - VIA VENARIA N. 69/A - 10093 COLLEGNO (TO)

- C.F. 08374420019 è **ammesso con riserva** poichè dalla dichiarazione di gara risulta che Vinassa Valter legale rappresentante dell'operatore economico ha riportato in data 07.02.2018 una condanna in primo grado per la fattispecie di cui all'art. 353 del cp la quale rientra tra le fattispecie per le quali la norma dell'art. 80 comma 1 lettera b) commina l'esclusione dalla gara, semprechè la suddetta condanna sia passata in giudicato.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere”* e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l'ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione.

Si rinvia alla seduta pubblica del 27.06.2018, ore 9,00 per le comunicazioni circa l'esito delle integrazioni o regolarizzazioni di gara che verranno

richieste ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i. agli operatori economici ammessi con riserva e per la successiva apertura delle offerte economiche.

Si dà atto che:

- l'operatore economico CONSORZIO STABILE A.R.E.M. LAVORI ha **individuato quale esecutore dei lavori** l'operatore economico Mar Costruzioni s.r.l.;
- l'operatore economico CONSORZIO STABILE MARR SOCIETA' CONSORTILE A R.L. ha **individuato quale esecutore dei lavori** l'operatore economico Impianti e Servizi s.r.l.

Si dà altresì atto che hanno fatto ricorso all'**avvalimento** i seguenti operatori economici:

- DAMA APPALTI S.R.L. (impresa ausiliaria M.C. Appalti di Cristini Mattia);
- EATEC S.R.L. (impresa ausiliaria Sicilianavie s.r.l. a socio unico);
- G.D. SRL (impresa ausiliaria Cogevic Italia s.r.l.);
- GIUDICE COSTRUZIONI & SERVIZI S.R.L. (impresa ausiliaria Consorzio Stabile E.D.G. Group);
- TRIVELLAZIONI SPECIALI S.R.L. (impresa ausiliaria Consorzio Stabile Zeus).

La Commissione di gara sigilla le offerte in un plico e lo consegna alla Dott.ssa Gian Piera Longoni, Dipendente del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni per la custodia e la medesima comunica che lo inserirà in armadio blindato, ubicato presso l'ufficio dirigenziale del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni in corso Inghilterra 7, Torino, sino al giorno in

cui ci sarà la seduta pubblica di comunicazione dell'esito delle ammissioni con riserva.

La Commissione di gara chiude i propri lavori alle ore 11,30.

Il presente verbale non tiene luogo di contratto.

AD/cf

(firmato in originale)