

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

OGGETTO: Interventi di manutenzione ordinaria presso edifici scolastici del Servizio Edilizia Scolastica 2. Lotto 1. Zone territoriali 2A e 2B. (C.I.G. 7286760892)

Importo a base di gara: Euro 172.000,00

VERBALE DI GARA

I SEDUTA

a seguito di procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, col metodo delle offerte segrete con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con individuazione ed esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all'art 97 comma 2 del medesimo decreto, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia.

Non si procederà ad esclusione automatica nel caso in cui il numero le offerte ammesse sia inferiore a dieci.

Resta ferma la facoltà della Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che ,in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi del'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo.

Ai fini del perfezionamento dell'aggiudicazione sarà comunque richiesto, all'operatore economico provvisorio aggiudicatario, di dimostrare il **proprio costo della mano d'opera** per una valutazione di coerenza con gli indici minimi di congruità definiti dall'accordo del 28/10/2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di

categoria, assunti da Città metropolitana di Torino come indici minimi di riferimento del costo del lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell'elaborato progettuale denominato Stima di Incidenza della manodopera, approvato con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n. 458-30949 del 16/11/2017 (All. AD8), nonché sulla base delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, come da Circolare prot. n. 169868/2013, fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10 ottobre 2013.

Non sono ammesse offerte in aumento e l'aggiudicazione è definitiva ad unico incanto.

*

L'anno duemiladiciassette, addì dodici del mese di dicembre alle **ore 9,00** in Torino, nel Palazzo sede degli Uffici della Città Metropolitana - corso Inghilterra n. 7 - nella sala destinata alle pubbliche gare, si è riunita la Commissione per la procedura aperta di cui in oggetto così composta (in applicazione della deliberazione della Giunta Provinciale n. 971-202523/2003 del 05/08/2003):

- Arch. Claudio SCHIARI – Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 2 - in qualità di Presidente, in applicazione dell'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dell'art. 45 dello Statuto della Città Metropolitana e della D.G.P. n. 867-47903 del 16/12/2014 e s.m.i.;
- Dott.ssa Domenica VIVENZA – Dirigente del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni (segretario verbalizzante);
- Dott.ssa Antonella DAMICO – Responsabile dell'Ufficio Appalti e Coordinamento Attività Contrattuale;

- Sig.ra Gabriella BONAFORTUNA – Dipendente Servizio Appalti Contratti ed Espropriazioni.

Sono altresì presenti quale supporto amministrativo all'attività istruttoria la Dott.ssa Donatella Ficozzi, la Dott.ssa Silvia Comoglio e la Sig.ra Fiorella Asaro.

PREMESSO

- che con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici ed Infrastrutture n. 458-30949 del 16/11/2017 è stato approvato il progetto definitivo dei lavori denominati “**Interventi di manutenzione ordinaria presso edifici scolastici del Servizio Edilizia Scolastica 2. Lotto 1. Zone territoriali 2A e 2B**”, per un importo complessivo di Euro 216.857,00 di cui Euro 172.000,00 a base di gara;

- che con medesimo decreto si è preso atto che Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 2, che ha provveduto alle verifiche di competenza, ivi comprese quelle attinenti alla validazione del progetto ai sensi dell'art. 55 del D.P.R. 207/2010 (atto di validazione in data 08/11/2017);

- che il presente appalto costituisce il primo dei due lotti territoriali ma non funzionali o prestazionali ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, non ricorrendone i presupposti di cui all'art. 3 del D.Lgs. 50/2016, così come indicato nel Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici e Infrastrutture n. 458-30949 del 16/11/2017;

- che per il presente appalto è stato redatto il D.U.V.R.I., approvato con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici e alle Infrastrutture n. 458-30949 del 16/11/2017;

- che con determinazione del Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica 2 n. n.. 74-31409 del 21/11/2017 sono state individuate le modalità di gara stabilendo l'esperimento di una procedura aperta tra imprese in possesso dei requisiti di qualificazione di cui al DPR 207/2010 e s.m.i. (categoria prevalente OG1);

- con medesima determinazione è stato previsto altresì che la gara sarà tenuta col metodo delle offerte segrete **con il criterio del prezzo** più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., **espresso in termini di ribasso percentuale unico e uniforme con individuazione ed esclusione automatica** delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità di cui all'art 97 comma 2 del medesimo decreto, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione del valore della soglia di anomalia;

- che il bando di gara pubblicato in data 27/11/2017, contenente le modalità di effettuazione della gara, nonché le condizioni di ammissibilità alla stessa, viene allegato al presente verbale sotto la lettera A);

- che la pubblicità della gara è stata effettuata, ai sensi della normativa vigente, nei seguenti termini:

avviso di gara pubblicato su:

- apposito sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 27/11/2017;

- apposito sito internet dell'Osservatorio LL.PP della Regione Piemonte in data 27/11/2017;

- apposito sito informatico della Città Metropolitana di Torino in data 27/11/2017;

- Albo Pretorio della Città Metropolitana di Torino dal 27/11/2017 al 11/12/2017;
- Albo Pretorio del Comune di Torino dal 27/11/2017 al 11/12/2017;
- che i referti di avvenuta pubblicità nei termini sopra indicati sono depositati agli atti della Città Metropolitana;
- che è stato individuato il C.I.G. 7286760892 e che è stato ordinato il versamento di Euro 225,00 in data 23/11/2017 quale contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione (già AVCP) ;
- che il termine perentorio previsto per la presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12,00 del giorno 11/12/2017;
- che le offerte dovevano pervenire entro e non oltre il suddetto termine, ad esclusivo rischio del mittente, a pena di esclusione, direttamente o a mezzo posta (posta celere compresa);
- che in data odierna, ore 09,00, si procederà secondo i disposti del bando di gara allo svolgimento dell'attività istruttoria ed ammissione dei concorrenti alla gara, nonché alla successiva apertura delle offerte economiche;
- che l'avviso di gara prevede altresì che, qualora in esito alla definizione delle operazioni di ammissione si rendesse necessaria una ulteriore seduta pubblica, la Commissione di gara tornerà a riunirsi in data 21/12/2017 ore 9,00 per comunicare l'esito delle eventuali integrazioni e regolarizzazioni della documentazione di gara resesi necessarie ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

QUANTO SOPRA PREMESSO

Si prende preliminarmente atto che hanno fatto pervenire offerta le 63 imprese indicate nell'elenco allegato al presente verbale sotto la lettera A).

Si dà atto che tutte le predette offerte sono pervenute nel termine previsto del 17/10/2017 ore 12,00 e vengono pertanto ammesse alla gara. Risultano invece prodotte fuori termine le offerte degli operatori economici CAPRIO COSTRUZIONI METALLICHE SRL - VIA TIBULLO 2B-2C - 81030 VILLA DI BRIANO (CE) - C.F. 04069750612; I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI SRL - VIA ARCIVESCOVADO PONTILLO 79 - 81022 CASAGIOVE (CE) - C.F. 02312340611 e PRODON SRL - VIA A. VOLTA 24/B-C-D - 76123 ANDRIA (BT) - C.F. 05791980724, i cui plichi sono pervenuti oltre il termine perentorio previsto dal bando di gara dell'11/12/2017 ore 12,00. I suddetti operatori economici vengono pertanto esclusi dalla gara.

Si dà altresì atto che, per problemi tecnici, non è stato possibile effettuare la verifica negli elenchi dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, riguardante imprese sanzionate a vario titolo. Pertanto la Commissione rinvia a successive verifiche da parte dell'Ufficio Appalti per il riscontro su eventuali segnalazioni rilevanti ai fini dell'ammissione alla presente gara che verranno comunicate nella seconda seduta del 21/12/2017.

Si prosegue quindi ai sensi dell'art. 97 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con le operazioni di sorteggio per l'individuazione del metodo per il calcolo della soglia di anomalia.

Si procede a far constare che i fogli su cui sono stampati i cinque metodi A), B), C), D) ed E) articolato in E1), E2), E3), E4) vengono inseriti nell'urna uno alla volta dopo averli palesati e ripiegati più volte su se stessi, in modo da non rendere visibili le lettere dall'esterno.

Concluse le operazioni di inserimento, si provvede a rimescolare il contenuto dell'urna.

Successivamente viene invitata una persona tra il pubblico ad effettuare l'estrazione.

Viene individuato la Sig.ra Pulvirenti Concetta, dipendente della Città metropolitana di Torino identificato per conoscenza personale.

Viene estratto il metodo cui all'art. 97 comma 2 lettera E) e il sottocriterio E2) per la definizione della soglia di anomalia.

Si procede, pertanto, all'apertura dei plichi, che si presentano tutti chiusi e sigillati come previsto dal bando di gara e all'esame, per ogni concorrente, della documentazione presentata ai fini dell'ammissibilità alla gara, risultando quanto segue:

- tutti i plichi contengono l'offerta economica in busta sigillata e la documentazione richiesta ai punti "A" e "B" del bando di gara risulta essere, **per tutti i concorrenti, idonea ai fini dell'ammissibilità alla stessa, ad eccezione** di quella prodotta dagli operatori economici seguenti:

- GIOVI S.R.L. - STRADA ASTI-ALBA 5/A - 14057 ISOLA D'ASTI (AT)

- C.F. 05894840015 viene escluso poiché **tutta la documentazione contenuta nel plico offerta riferita all'impresa ausiliaria Consorzio Stabile Appaltitalia, incluso il contratto di avvalimento e il dettaglio delle attrezzature messe a disposizione dell'operatore economico Givi srl non risulta sottoscritto dal legale rappresentante dell'impresa ausiliaria.**

Invero l'operatore economico concorrente dichiara in apposito atto di voler ricorrere all'ausilio del Consorzio Stabile Appaltitalia per il requisito di

qualificazione richiesto dal bando di gara , il possesso di attestazione SOA in OG1 classifica I, ma detta dichiarazione non trova riscontro in alcun atto sottoscritto dal suddetto Consorzio.

Tale difetto di sottoscrizione si traduce per l'operatore economico concorrente in un difetto di qualificazione che ne comporta l'esclusione dalla gara.

Né tale difetto è emendabile con il ricorso al c.d. "soccorso istruttorio" giacché, per giurisprudenza consolidata quest'ultimo è volto solo a chiarire e a completare dichiarazioni o documenti comunque esistenti (Cons. Stato,A.P., 25 febbraio 2014 n. 9 e Sez. III, 24 giugno 2014 n. 3198) e non può essere invocato qualora in sede di gara sia accertata la sostanziale carenza di un requisito essenziale per la partecipazione (Cons. Stato Sez. V, 20 novembre 2013 n.5470; TA.R. Campania – Napoli, Sez. I, 29 aprile 2015, n. 2430; TA.R. Campania – Salerno, Sez. I, 22 giugno 2015 n. 1415; T.A.R. Lombardia – Milano, Sez. IV, 27 gennaio 2015, n. 301).

Non si può pertanto ricorrere all'esercizio di tale potere, allorquando addirittura un valido contratto d'avvalimento non sia neppure venuto ad esistenza, per mancanza di un suo elemento essenziale, sub specie della sottoscrizione di una delle parti (v. T.A.R. Campania – Salerno, 18 dicembre 2015 n. 2657).

L'operatore economico GIOVI S.R.L. - STRADA ASTI-ALBA 5/A - 14057 ISOLA D'ASTI (AT) - C.F. 05894840015 viene pertanto escluso dalla gara.

- MEDEA COSTRUZIONI GENERALI SRL - VIA SANTE VINCENZI N.9/C - 42122 REGGIO EMILIA - C.F. 02449210356 viene ammesso con riserva per un duplice ordine di motivazioni.

Innanzitutto poichè la dichiarazione di gara inserita nella documentazione amministrativa al punto 7) risulta parzialmente difforme da quanto espressamente previsto dal bando di gara e dall'Allegato A1) al bando medesimo il quale espressamente dispone :” 7) di **aver preso atto**, nella formulazione dell'offerta economica, degli indici minimi di congruità definiti dall'accordo del 28/10/2010 tra l'ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili) e le rappresentanze sindacali di categoria assunti dalla Città metropolitana di Torino (già Provincia di Torino) come indici minimi di riferimento del costo lavoro e posti a base della stima effettuata e risultante nell'elaborato progettuale **Stima costo della mano d'opera (All. 8) approvato con Decreto del Consigliere Delegato ai Lavori Pubblici e Infrastrutture n. 458-30949 del 16/11/2017, come da circolare prot. n. 169868/2013 Fasc. 7/2013/C class. 06.13 del 10/10/2013;**”.

In secondo luogo poiché la cauzione provvisoria prodotta a corredo dell'offerta risulta non sottoscritta dal fidejussore, per quanto alla stessa venga allegata copia di un documento di identità che presumibilmente è riferibile al fidejussore.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: “*Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un*

termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. “e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l’ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione.

- SCALETTI SRL - VIA VENEZIA N. 9-11 - BEINASCO (TO) C.F. 04910180019 poiché ha prodotto una cauzione d’importo dimezzato e cioè pari all’1% della base di gara mentre dalla documentazione prodotta risulta che l’operatore economico concorrente non è in possesso della certificazione di cui all’art. 93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in corso di validità (*L’importo della garanzia, e del suo eventuale rinnovo, e’ ridotto del 50 per cento per gli operatori economici ai quali venga rilasciata, da organismi accreditati, ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000, la certificazione del sistema di qualita’ conforme alle norme europee della serie UNI CEI ISO9000*) che consente di dimezzare l’importo della cauzione .

Dalla attestazione SOA prodotta risulta infatti che la certificazione di qualità è scaduta il 16.10.2017 e per quanto in una separata dichiarazione il legale rappresentante attesti che la certificazione ISO è stata autorizzata con esito positivo e di essere in attesa di attestato, nulla si dice sul fatto che la stessa alla data di presentazione dell’offerta avvenuta l’11.12.2017 sia stata rilasciata e sia in corso di validità.

Invero sul punto il bando di gara esplicitamente dispone:” *Le imprese in*

possesso delle certificazioni di cui all'art. 93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 potranno beneficiare delle riduzioni dell'importo della cauzione provvisoria ivi previste : a tal fine dovranno allegare alla stessa una dichiarazione a firma del legale rappresentante, attestante di essere in possesso della certificazione che da titolo alla riduzione indicandone gli estremi che consentano di identificarla in maniera inequivocabile ovvero in sostituzione di detta dichiarazione potrà essere allegata alla dichiarazione di gara copia della certificazione medesima.....”

Nel caso di specie né l'una né l'altra delle due modalità indicate dal bando per comprovare di aver titolo al beneficio del dimezzamento della cauzione risulta soddisfatta.

La Commissione di gara ha pertanto ritenuto di applicare il disposto dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i. nella parte in cui prevede: “*Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere.* “e di disporre una ammissione con riserva, onde procedere alla richiesta delle necessarie integrazioni, e definire successivamente se sciogliere la riserva confermando l'ammissione o, se del caso, procedendo alla necessaria esclusione.

Per la definizione delle operazioni di ammissione si rinvia alla seduta pubblica del 21/12/2017, ore 9.00 per le comunicazioni circa l'esito delle integrazioni o regolarizzazioni di gara che verranno richieste ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs.50/201638 agli operatori economici ammessi con riserva.

Si da altresì atto che hanno fatto ricorso all'**avvalimento** i seguenti operatori economici: GIOVI S.R.L. - STRADA ASTI-ALBA 5/A - 14057 ISOLA D'ASTI (AT) - C.F. 05894840015 (impresa ausiliaria: Consorzio Stabile Appaltitalia); ITA.CO. S.R.L. - VIA GIUSEPPE GALLIANO N.15 - 10129 TORINO - C.F. 11530420014 (impresa ausiliaria: Impresa Cooperativa Edile Canavesana CO.E.CA.); L.A.V. COSTRUZIONI S.R.L.S. - VIA SANTA LUCIA N.95 - 81033 CASAL DI PRINCIPE (CE) - C.F. 04098650619 (impresa ausiliaria: Consorzio Stabile Medil) e MANUTEC TEAM S.R.L. - VIA VERCELLI N.12 - 20832 DESIO (MB) - C.F. 10086830964 (impresa ausiliaria: Consorzio Stabile La Marca).

Come previsto dal bando di gara si procede pertanto all'apertura delle offerte economiche dei 62 operatori economici ammessi (inclusi i due ammessi con riserva) e alla lettura delle relative schede, allegate al presente verbale dal n. 1 al n. 62 in ordine di lettura, risultando i ribassi offerti riportati in ordine decrescente nell'allegato A) al presente atto, a lato di ciascuna impresa.

In contemporanea all'apertura delle buste si procede all'effettuazione delle operazioni al fine di individuare la media delle offerte ammesse mediante calcolatore dotato di apposito programma.

La media aritmetica delle offerte considerate, a seguito del taglio del dieci

per cento delle offerte di maggior ribasso e di minor ribasso arrotondato all'unità superiore, risulta essere del 26,6292% (indicaz.arrotond.) che, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media, pari al 0,7073 (indicaz. arrotond.) moltiplicato per il coefficiente sorteggiato pari a 0,7, (c.d. scarto medio aritmetico manipolato) determina un valore limite, in termini di ribasso, del 27,1243% (indicaz.arrotond.) per l'individuazione dell'offerta più vantaggiosa.

Si constata che il primo ribasso al di sotto della media per l'individuazione dell'offerta più vantaggiosa è 27,122% e che lo stesso risulta offerto dall'operatore economico **PICCOLOMINI S.R.L. - VIA CARLO CIPOLLA N.6 - 10149 TORINO (TO) - C.F. 06572660014** con un costo della sicurezza aziendale pari ad euro 5.052,18 e proprio costo per la manodopera stimato in euro 36.819,26.

Si dà atto, inoltre, che l'operatore economico PICCOLOMINI S.R.L. - VIA CARLO CIPOLLA N.6 - 10149 TORINO (TO) - C.F. 06572660014 ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, ha manifestato l'intenzione di subappaltare parte dei lavori.

Si dà infine atto che gli operatori economici CUDIA IMPIANTI DI CUDIA FRANCESCO - STRADA TORINO N.49 - 10043 ORBASSANO (TO) - C.F. CDUFNC59P11E9740; L.A.V. COSTRUZIONI S.R.L.S. - VIA SANTA LUCIA N.95 - 81033 CASAL DI PRINCIPE (CE) - C.F. 04098650619; MA.MI S.R.L. VIA MANTOVA N.2 - 20020 LAINATE (MI) - C.F. 08029180968 e MASER SRL - VIA FILICHITO N.25 - 80013CASALNUOVO DI NAPOLI (NA) - C.F. 06153551210 non hanno assolto regolarmente gli obblighi in materia di bollo.

Si fa presente che l'Amministrazione provvederà ad avviare la procedura per la regolarizzazione delle offerte.

La Commissione di gara chiude i propri lavori alle ore 12,25.

Il presente verbale non tiene luogo di contratto.

AD/sc

(firmato in originale)