

DETERMINA N. 188/2024

ACQUISIZIONE DEI SERVIZI INERENTI ALLA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2025-2027
DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI MEDIANTE PROCEDURA APERTA
COMUNITARIA SU DELEGA ALLA CITTA' METROPOLITANA DI TORINO. ANNI 2025-2027.
IMPEGNO DI SPESA DI € 3.400,00 SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2024 E AUTORIZZAZIONE
AL PAGAMENTO

il Segretario generale

Premesso che:

- con decisione del 15 maggio 2024 il Consiglio dell'Autorità ha condiviso la proposta degli Uffici ai fini della gestione del piano sanitario dei dipendenti dell'Autorità, dal 1° luglio 2024 al 31 dicembre 2024, approvando una spesa massima presunta di € 138.000,00, Iva esente, per un premio pro capite pari a € 1.150,00, mantenendo invariata la quota mensile a carico del dipendente;
- l'affidamento di durata semestrale risultava l'unica soluzione percorribile al fine di garantire la continuità dei servizi, in ragione della imminente scadenza della copertura assicurativa al 30 giugno 2024, nelle more della conclusione della trattativa sindacale propedeutica all'avvio della procedura di gara comunitaria su delega per l'affidamento dei servizi in argomento con durata pluriennale;
- in esito all'indagine di mercato e alla successiva trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) con l'operatore individuato quale migliore offerente, con determina del Segretario generale n. 143/2024 del 10 giugno 2024, è stato autorizzato l'affidamento della gestione del piano sanitario dell'Autorità nei confronti della Cassa Prevint, per la durata di sei mesi, dal 1° luglio 2024 al 31 dicembre 2024, per un corrispettivo massimo pari a € 110.400,00, IVA esente, pari a un premio pro capite pari a € 920,00, per un numero massimo presunto di aderenti pari a 120;
- gli aderenti alla polizza semestrale sono 95, su un numero di potenziali aderenti pari a 124, con un costo complessivo di € 87.400,00, di cui € 76.674,50 a carico dell'Autorità e € 10.725,50 a carico del personale dipendente;
- alla luce delle risultanze, derivanti dal mercato di riferimento, espresse dal broker dell'Autorità, GBSapri S.p.A. nel febbraio del corrente anno, risulta necessario prevedere un consistente aumento del premio da porre a base d'asta, in relazione alla procedura da avviarsi per l'affidamento del servizio di gestione del piano sanitario dell'Autorità, di durata almeno biennale;
- tale impostazione viene ad oggi confermata dal nuovo broker dell'Autorità, la AON S.p.A., affidataria del servizio di brokeraggio assicurativo per l'Autorità con determina n. 142/2024 del 10 giugno 2024, a partire dallo scorso 15 luglio;
- la stima del premio, su base annuale, ammonta a € 2.300,00 *pro capite* per singolo aderente, mantenendo quali condizioni tecniche minime quelle attualmente in essere e l'adesione facoltativa, con quota a carico del dipendente;

- tale impianto deriva altresì da quanto definito dall'accordo sindacale sottoscritto con le OO.SS in data 13 maggio 2024 e ratificato in data 23 maggio 2024, in esito ai lavori del tavolo tecnico, che prevede espressamente che le condizioni del capitolato a base di gara debbano assicurare una copertura non inferiore a quella attualmente in godimento;
- il Capitolato tecnico proposto dal broker prevede nel Piano Base le medesime coperture attualmente vigenti e contempla la possibilità di ampliare le coperture aderendo al Piano di Assistenza Integrativa, con contributo aggiuntivo a totale carico del dipendente pari a € 1.300,00 per nucleo, ridotto a € 1.000,00 in caso di nucleo monosoggettivo;
- il Piano di Assistenza integrativa prevede, tra l'altro, la copertura delle seguenti spese:
 - acquisto di lenti ed occhiali da vista in seguito a modifiche del visus (comprese lenti a contatto) con il limite di € 200,00 per persona e per anno;
 - cure dentarie ed ortodontiche, acquisto e ribasamento di protesi odontoiatriche, cure varie effettuate non a seguito di infortunio, con il limite di € 1.500,00 per nucleo familiare e per anno, con l'applicazione di uno scoperto del 20% qualora l'Assistito si avvalga di strutture convenzionate, del 30% nel caso di strutture non convenzionate;
- nelle condizioni tecniche poste a base di gara permane altresì la facoltà di estendere la copertura anche ai familiari conviventi non a carico (coniuge, convivente more uxorio e figli), con una maggiorazione della quota a carico del dipendente pari a € 900,00 per il Piano Assistenza Base ed ulteriori € 850,00 per il Piano Assistenza Integrativa, per ogni familiare;
- la quota a carico del dipendente per il piano base, come concordato con le OO.SS. nell'accordo dello scorso 13 maggio, sarà pari all'11% del premio, come risultante a seguito della gara, con un limite fissato pari € 250,00;
- con decisione del Consiglio del 1° agosto 2024, in relazione ai servizi in argomento, in ragione degli importi da porre a base di gara, pari a stimati € 299.000,00 annui, per un numero massimo presunto di aderenti pari a 130 unità, è stata approvata la spesa complessiva di € 897.000,00 nel triennio ai fini dell'affidamento della gestione del piano Sanitario dell'Autorità per gli anni 2025-2027;
- l'Autorità, non avendo i requisiti per rientrare nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate per appalti di tale importo, ai sensi del citato decreto, è impossibilitata a bandire autonomamente la gara;
- di conseguenza, in esecuzione della decisione del Consiglio dello scorso 4 aprile, in data 15 aprile 2024, è stato sottoscritto con la Città metropolitana di Torino l'Accordo di collaborazione, trasmesso in data 16 aprile 2024, ns. prot. 39603/2024 in pari data, finalizzato, tra l'altro, ad avvalersi del supporto di una struttura amministrativa per lo svolgimento di gare su delega gestite da Città Metropolitana di Torino in qualità di Stazione Unica Appaltante;
- in virtù dell'Accordo di collaborazione summenzionato, il Consiglio, nella seduta su citata del 1° agosto u.s., ha condiviso la proposta degli Uffici di avvalersi della Città metropolitana di Torino delegando alla stessa le funzioni di stazione appaltante nell'ambito della procedura di affidamento dei servizi in argomento;
- come previsto dall'Accordo di collaborazione e dalla normativa vigente in materia, l'Autorità è tenuta a corrispondere a favore della Città metropolitana di Torino, per i compiti svolti dal personale della centrale di committenza, una quota, pari ad un quarto, dell'incentivo per funzioni tecniche, come previsto dall'art. 45, commi 2 e 8, del Codice dei contratti pubblici: la somma, di conseguenza, da corrispondere risulta pari allo 0,5% dell'importo posto a base di gara (€ 598.000,00), ovvero pari a € 2.990,00;

Atteso che:

- la durata della copertura prevista è di anni due, decorrenti dal 1° gennaio 2025, prevedendo altresì la continuazione del servizio stesso per ulteriore un anno, anche in via eccezionale nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;

- l'importo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, comprensivo dell'eventuale periodo di proroga, è pertanto di complessivi € 897.000,00;

Dato atto che:

- il servizio da affidare è stato previsto nel programma triennale di forniture e servizi 2024-2026, allegato alla delibera n. 193/2023 del 7 dicembre 2023, come da ultimo modificato con delibera n. 103/2024 dell'11 luglio 2024, per l'importo annuo pari a € 338.000,00 per gli anni 2025 e 2026, con attribuzione del codice CUI S97772010019 2024 00003;

Rilevato che:

- ai sensi della L. 94/2012 e della L. 135/2012, le pubbliche amministrazioni sono tenute, nell'acquisto di beni e servizi, a fare ricorso alle convenzioni o al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

- le convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, come modificato dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004 n. 168, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2004, n. 191, al momento attive non comprendono prestazioni comparabili con quelli oggetto del presente provvedimento;

- preventivamente all'avvio dell'esecuzione della prestazione il Responsabile Unico del Progetto verificherà il rispetto del disposto di cui all'art. 26, comma 3, L. 488/1999;

- come già sopra accennato, in data 15 aprile 2024 l'Autorità ha siglato un accordo di collaborazione (Rep. N. 34/2024), ai sensi dell'art. 15, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché sulla base dei disposti di cui all'art. 62 comma 9 del D.lgs. 36/2023, con la Città Metropolitana di Torino, per la fruizione dei servizi da questa offerti in qualità di centrale di committenza;

- tra le attività individuate all'art. 3 dell'accordo citato, vi è anche lo svolgimento di "gare su delega gestite da Città Metropolitana di Torino in qualità di Stazione Unica Appaltante";

Ritenuto, pertanto, di procedere a delegare la Città Metropolitana di Torino allo svolgimento, in qualità di Stazione Unica Appaltante, della procedura di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto;

Ritenuto, altresì, necessario provvedere all'approvazione dello schema di "Disciplinare di gara", e suoi allegati, predisposto sulla base del modello fornito dalla Città Metropolitana di Torino, autorizzando la medesima a effettuare le integrazioni e/o modifiche necessarie;

Precisato che:

- la procedura di scelta del contraente ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 sarà espletata sulla piattaforma telematica Sintel di Aria S.p.A., messa a disposizione della Città Metropolitana di Torino dalla società di committenza regionale S.C.R.;

- l'aggiudicazione avverrà con il metodo delle offerte segrete, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, valutata sulla base dei criteri individuati nel Disciplinare di gara;

- in presenza di almeno tre offerte ammesse, si procederà all'individuazione e alla verifica delle offerte anomale secondo i criteri stabiliti nel Disciplinare di gara;

Dato atto che:

- per l'appalto in oggetto i costi di attuazione delle misure per la sicurezza dei rischi da interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs 81/2008, sono pari a € 0;

Atteso che, in attuazione dell'art. 4.3 dell'accordo di collaborazione tra l'Autorità e la Città Metropolitana di Torino, occorre impegnare a favore della Stazione Unica Appaltante:

- l'importo di € 2.990,00 corrispondente alla percentuale, pari ad un quarto dell'incentivo previsto dai commi 2 e 8 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, per le fasi di competenza della Stazione Unica Appaltante, individuato in conformità al regolamento comunale in materia;

- l'importo di € 410,00 a titolo di rimborso del contributo Anac dovuto dalla Stazione Appaltante ai sensi della Delibera Anac n. 610 del 19/12/2023;
- il Responsabile Unico del Progetto della stazione appaltante delegante è la Dott.ssa Alessandra Ievolella, Direttore dell'Ufficio Risorse umane e affari generali;
- rispetto al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse, in capo al sottoscritto Responsabile Unico del Progetto;
- le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di gara sono svolte dal dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti della Città Metropolitana di Torino, dott.ssa Donata Rancati;
- la presente determinazione, in osservanza al principio di trasparenza sarà pubblicata nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale;

Visti:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (nuovo codice degli appalti), e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento concernente la disciplina contabile, approvato con delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 6/2013, del 12 dicembre 2013, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 10 bis, comma 1, ai sensi del quale le spese di importo superiore ad € 20.000,00 sono preventivamente approvate dal Consiglio e sono disposte con determina del Segretario generale e l'art. 16, comma 1, che prevede che gli impegni di spesa sono assunti dal Segretario generale, salvo l'esercizio della facoltà di delega di cui al comma 2 del medesimo articolo;
- l'art. 47 del predetto Regolamento che prevede, tra i compiti assegnati all'Ufficio affari generali, amministrazione e personale (leggasi ora Ufficio Risorse umane e affari generali), quello di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento degli uffici dell'Autorità;
- il Bilancio di previsione 2024, nonché pluriennale 2024 – 2026 dell'Autorità, approvato con Delibera dell'Autorità n. 193/2023 del 7 dicembre 2023 il quale presenta sufficiente disponibilità di fondi per sostenere la predetta spesa;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di approvare il progetto relativo all'affidamento dei servizi inerenti alla gestione del Piano sanitario 2025-2027 dell'Autorità di regolazione dei trasporti, composto da:
 - lo schema di "Disciplinare di gara", predisposto sulla base del modello fornito dalla Città metropolitana di Torino, autorizzando la medesima a effettuare le integrazioni e/o modifiche necessarie;
 - lo schema di contratto;
 - il Capitolato tecnico;
 - Report sinistri e andamento tecnico;
2. di delegare la Città Metropolitana di Torino, in attuazione dell'art. 3 dell'accordo di collaborazione siglato in data 15 aprile 2024 (Rep. N. 34/2024), allo svolgimento, in qualità di Stazione Unica Appaltante, della relativa procedura di gara, per un importo a base di gara pari ad € 598.000,00;
3. di dare atto che l'importo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, comprensivo dell'eventuale periodo di proroga, è di complessivi € 897.000,00;
4. di dare atto che la spesa di € 897.000,00 trova copertura nel seguente modo:
 - per € 598.000,00, relativa agli esercizi 2025 e 2026, sul capitolo 30500 "Altri oneri per il personale (buoni pasto, polizza sanitaria ed altri oneri)" del Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Autorità, approvato con Delibera dell'Autorità n. 193/2023 del 7 dicembre 2023;
 - per € 299.000,00, relativa all'esercizio 2027, verrà iscritta nel Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Autorità;

5. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, la Dott.ssa Alessandra Ievolella, Direttore dell'Ufficio Risorse umane e affari generali;
6. di dare atto che le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di gara saranno svolte dalla dirigente della Direzione Centrale unica Appalti e Contratti della Città Metropolitana di Torino, dott.ssa Donata Rancati;
7. di dare atto che:
 - la procedura di scelta del contraente ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 sarà espletata sulla piattaforma telematica Sintel di Aria S.p.A., messa a disposizione della Città Metropolitana di Torino dalla società di committenza regionale S.C.R.;
 - l'aggiudicazione avverrà con il metodo delle offerte segrete, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, valutata sulla base dei criteri individuati nel Disciplinare di gara;
8. in presenza di almeno tre offerte ammesse, si procederà all'individuazione e alla verifica delle offerte anomale secondo i criteri stabiliti nel Disciplinare di gara;
9. di dare atto che la Città Metropolitana di Torino provvederà all'acquisizione del CIG, il quale verrà indicato sugli atti di gara;
10. di impegnare a favore della Città Metropolitana di Torino (CF: 01907990012), Stazione Unica Appaltante, l'importo complessivo di € 3.400,00 sul capitolo 52300 avente ad oggetto "Trasferimenti a centrali di committenza" del Bilancio di previsione 2024 Codice Piano dei conti 1.04.01.02.004, per le seguenti motivazioni:
 - l'importo di € 2.990,00 corrispondente alla percentuale, pari ad un quarto dell'incentivo previsto dai commi 2 e 8 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, per le fasi di competenza della Stazione Unica Appaltante, individuato in conformità al regolamento comunale in materia;
 - l'importo di € 410,00 a titolo di rimborso del contributo Anac dovuto dalla Stazione Appaltante ai sensi della Delibera Anac n. 610 del 19/12/2023;
11. di autorizzare il pagamento e di impegnarsi, in conformità a quanto stabilito dall'art. 4 del più volte citato accordo di collaborazione, a corrispondere alla Città Metropolitana di Torino, entro 30 giorni dalla relativa richiesta, le somme dovute di cui al precedente punto 9;
12. di trasmettere la presente determinazione alla Città Metropolitana di Torino per i successivi adempimenti;
13. di disporre la pubblicazione della presente determina sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 30/09/2024

il Segretario generale
GUIDO IMPROTA