

ATTO N. DD 2727

DEL 06/06/2022

Rep. di struttura DD-UA3 N. 570

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**DIPARTIMENTO TERRITORIO, EDILIZIA E VIABILITA'
DIREZIONE COORDINAMENTO VIABILITA'-VIABILITA' 1**

OGGETTO: PROGETTO 20/2022 – ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA RETE STRADALE DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE VIABILITA' 1. ANNI 2022-2023-2024. APPROVAZIONE PROGETTO E INDIVIDUAZIONE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

Premesso che:

- la Legge 56/2014 di riordino delle funzioni degli Enti Locali ed in particolare delle Città Metropolitane, annovera tra le funzioni fondamentali di cui all'art. 1, comma 44, la “costruzione e gestione delle strade provinciali e la regolazione della circolazione stradale ad esse inerente” come riportato nell'art. 85 lett. b);
- fra le funzioni fondamentali della Città Metropolitana è compresa la gestione della rete viabile già di competenza della Provincia, ai sensi dell'art. 1 comma 46 della L. 56/2014;
- la rete stradale dell'ente è costituita da circa 3.000 km di strade su un territorio di 6.821 kmq, più della metà del quale è collocato in zone montuose – collinari;

Evidenziato che le Direzioni Viabilità, ciascuna nel proprio ambito territoriale di competenza, garantiscono il mantenimento in efficienza della rete viabile, funzionale alla sicurezza della circolazione stradale e alla conservazione del patrimonio;

Tenuto conto che, per le ragioni sopra descritte, si rende necessario svolgere una continua attività di manutenzione ordinaria, programmata ovvero in urgenza, da eseguire in parte con maestranze dell'Ente, in parte affidando le stesse a soggetti economici esterni;

Evidenziato che è scaduto l'appalto triennale 2019-2021 di Manutenzione Ordinaria, suddiviso in 5 lotti territoriali, corrispondenti alle 5 unità operative di competenza della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1;

Rilevata la necessita di procedere con un nuovo appalto di durata pari a 24 mesi, al fine di garantire stabilità e continuità di operato, con maggiore efficienza delle attività, da parte dei medesimi appaltatori, nonché di consentire agli stessi di ammortizzare le spese di investimento di attrezzature e di mezzi;

Rilevato che gli interventi previsti nel progetto che si approva con il presente provvedimento sono compresi nell'Elenco Annuale 2022 del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024, CUI

L01907990012202200037, alla voce “ACCORDO QUADRO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA RETE STRADALE DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE VIABILITA' 1. ANNI 2022-2023-2024”, per un importo complessivo di Euro 3.300.000,00;

Dato atto che i singoli interventi di manutenzione ordinaria non sono predeterminabili in maniera puntuale nel numero e nella tipologia e, pertanto, si ritiene opportuno ricorrere allo strumento dell'Accordo Quadro concluso con un unico fornitore, per ciascun lotto, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e smi., in quanto idoneo a definire le condizioni tecniche ed economiche dei successivi affidamenti oggetto dei singoli contratti attuativi;

Visto il progetto per l'affidamento dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, avente ad oggetto “LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA RETE STRADALE DI COMPETENZA DELLA CITTÀ METROPOLITANA - DIREZIONE VIABILITA' 1. ANNI 2022-2023-2024”, redatto dagli Uffici Tecnici della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1, finalizzato al mantenimento in efficienza e in sicurezza della rete stradale, per un periodo di 24 mesi, suddiviso nei seguenti 5 lotti territoriali:

- Lotto 1 – Unità Operativa 1 – Circoli di Chivasso, Gassino e Volpiano;
- Lotto 2 – Unità Operativa 2 – Circoli di Aglie', Strambino e Ivrea;
- Lotto 3 – Unità Operativa 3 – Circoli di Castellamonte e Pont;
- Lotto 4 – Unità Operativa 4 – Circoli di Rivarolo e Cirie';
- Lotto 5 – Unità Operativa 5 – Circoli di Lanzo Viu', Ceres e San Gillio;

Evidenziato che il progetto in argomento è comprensivo dei seguenti elaborati:

- 01 Elenco elaborati
- 02 Relazione tecnica
- 03 Planimetria Lotto 1 - Unità Operativa 1 – Circoli di Chivasso, Gassino e Volpiano
- 04 Planimetria Lotto 2 - Unità Operativa 2 – Circoli di Aglie', Strambino e Ivrea
- 05 Planimetria Lotto 3 - Unità Operativa 3 – Circoli di Castellamonte e Pont
- 06 Planimetria Lotto 4 - Unità Operativa 4 – Circoli di Rivarolo e Cirie'
- 07 Planimetria Lotto 5 - Unità Operativa 5 – Circoli di Lanzo Viu' ,Ceres e San Gillio
- 08 Elenco Prezzi
- 09 Capitolato Speciale d'Appalto - Parte Amministrativa
- 10 Capitolato Speciale d'Appalto - Parte Tecnica
- 11 Stima Incidenza Manodopera
- 12 Piano di Sicurezza e Coordinamento
- 13 Quadro Economico

Dato atto che gli elaborati suddetti sono prodotti in formato digitale dai progettisti e dal sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuto i suddetti elaborati meritevoli di approvazione;

Visto il quadro economico di spesa relativo all'appalto in parola, per un totale complessivo di Euro 3.300.000,00, articolato come segue:

	2022	2023	2024	TOT.
Lotto 1 Unità Operativa 1 – Circoli di Chivasso, Gassino e Volpiano				
Interventi M.O.	121.250,00	242.500,00	121.250,00	485.000,00
Oneri per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	<u>3.750,00</u>	<u>7.500,00</u>	<u>3.750,00</u>	<u>15.000,00</u>
Totale lotto 1	125.000,00	250.000,00	125.000,00	500.000,00
Lotto 2 Unità Operativa 2 – Circoli di Aglie', Strambino e Ivrea				
Interventi M.O.	121.250,00	242.500,00	121.250,00	485.000,00
Oneri per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	<u>3.750,00</u>	<u>7.500,00</u>	<u>3.750,00</u>	<u>15.000,00</u>
Totale lotto 2	125.000,00	250.000,00	125.000,00	500.000,00
Lotto 3 Unità Operativa 3 – Circoli di Castellamonte e Pont				
Interventi M.O.	121.250,00	242.500,00	121.250,00	485.000,00
Oneri per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	<u>3.750,00</u>	<u>7.500,00</u>	<u>3.750,00</u>	<u>15.000,00</u>
Totale lotto 3	125.000,00	250.000,00	125.000,00	500.000,00
Lotto 4 Unità Operativa 4 – Circoli di Rivarolo e Cirié'				
Interventi M.O.	121.250,00	242.500,00	121.250,00	485.000,00
Oneri per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	<u>3.750,00</u>	<u>7.500,00</u>	<u>3.750,00</u>	<u>15.000,00</u>
Totale lotto 4	125.000,00	250.000,00	125.000,00	500.000,00
Lotto 5 Unità Operativa 5 – Circoli di Lanzo Viu' e San Gillio				
Interventi M.O.	121.250,00	242.500,00	121.250,00	485.000,00
Oneri per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	<u>3.750,00</u>	<u>7.500,00</u>	<u>3.750,00</u>	<u>15.000,00</u>
Totale lotto 5	125.000,00	250.000,00	125.000,00	500.000,00

TOTALE	625.000,00	1.250.000,00	625.000,00	2.500.000,00
---------------	-------------------	---------------------	-------------------	---------------------

SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE

IVA 22% su Lotti Accordo Quadro	137.500,00	275.000,00	137.500,00	550.000,00
Imprevisti (5%)	31.250,00	62.500,00	31.250,00	125.000,00
IVA 22% su imprevisti	6.875,00	13.750,00	6.875,00	27.500,00
Spese Tecniche	13.125,00	26.250,00	13.125,00	52.500,00
Fondo per la progettazione (80% x 1,8%)	9.000,00	18.000,00	9.000,00	36.000,00
Fondo per l'innovazione (20% x 1,8%)	2.250,00	4.500,00	2.250,00	9.000,00

TOTALE	200.000,00	400.000,00	200.000,00	800.000,00
---------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

TOTALE ACCORDO QUADRO	825.000,00	1.650.000,00	825.000,00	3.300.000,00
------------------------------	-------------------	---------------------	-------------------	---------------------

Considerato che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, stante l'elevato numero di chilometri di strade sulle quali occorre procedere, il presente appalto è suddiviso in 5 lotti per ragioni funzionali, al fine di attuare il principio di tutela della concorrenza per l'accesso delle piccole e medie imprese;

Visto l'art. 100 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, rubricato "Requisiti per l'esecuzione dell'appalto";

Tenuto conto che nel Capitolato Speciale di appalto sono stati richiesti, ai sensi dell'art. 100 della fonte normativa sopra richiamata, alcuni requisiti particolari per l'esecuzione del contratto e che detti requisiti sono compatibili con il diritto europeo e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e innovazione in quanto detta previsione è fondata sulla necessità di garantire la massima sicurezza nella percorribilità delle strade, sia durante il periodo invernale sia durante il periodo estivo, ed è conforme al principio di proporzionalità;

Dato atto che le lavorazioni previste nel progetto, ricadono nella categoria "OG3" e non sono previsti lavori appartenenti a categorie scorparabili;

Considerato che:

- al fine di assicurare la migliore corrispondenza tra la necessità di eseguire i lavori di manutenzione ordinaria e i vincoli di bilancio dell'Ente, per ognuno dei 5 lotti, si procederà alla stipulazione di un accordo quadro con un unico fornitore, con validità di 24 mesi, e per un importo complessivo massimo di Euro 500.000,00, alle condizioni meglio specificate nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- l'accordo quadro potrà essere oggetto di rinnovo, alle medesime condizioni, per la durata richiamata al punto precedente, per il medesimo importo posto a base di gara per ciascun lotto;

Visto l'art. 3, comma 1, lett. iii), del D.Lgs. 50/2016, a tenore del quale l'Accordo Quadro è un accordo concluso tra una o più Stazioni Appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;

Dato atto che l'individuazione delle modalità di gara per l'affidamento degli accordi quadro in oggetto sono definite nell'Allegato al presente provvedimento, sottoscritto in formato digitale dalla Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti, Dott.ssa Donata Rancati;

Dato atto che:

- il contratto quadro relativo ad ogni singolo lotto avrà ad oggetto l'esecuzione dei lavori, prestazioni, servizi, noleggi e forniture per l'esecuzione di interventi di manutenzione ordinaria del corpo stradale e delle sue pertinenze, per un periodo di 24 mesi;
- la stipulazione dell'accordo quadro non vincola la Città metropolitana di Torino all'ordinazione di prestazioni per un valore pari all'importo massimo stimato ma dà origine all'obbligo del fornitore di eseguire le prestazioni oggetto dei contratti attuativi fino alla concorrenza dell'importo contrattuale massimo stimato;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti n. 77/2018 del seguente tenore testuale:

par. 6 [...] "Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio."

Par. 7 [...] "Di conseguenza, l'iscrizione in bilancio come l'assunzione di impegno o la sola prenotazione, presuppongono che il contratto che si prevede di stipulare, e per cui è iniziata una procedura di selezione del contraente, determini l'insorgenza di obbligazioni. Ancora una volta, dunque, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo";

Accertato:

- che l'affidamento dell'Accordo Quadro di cui trattasi non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile, pertanto non viene richiesto l'adozione dell'impegno di spesa;
- che la Città metropolitana, in ragione delle proprie risorse finanziarie disponibili nell'arco dei 24 mesi di validità dell'accordo quadro e delle reali necessità manutentive, potrà procedere all'affidamento di contratti attuativi al contraente dell'Accordo Quadro, adottando il relativo provvedimento di impegno della spesa con imputazione della somma nell'esercizio in cui l'obbligazione diverrà esigibile;

Dato atto che l'importo del contratto quadro relativo a ciascun lotto sarà pari all'importo posto a base di gara

e che, trattandosi di appalti “a misura”, i corrispettivi, nell’ambito di ciascun contratto attuativo, verranno definiti in relazione alle attività effettivamente svolte, applicando il ribasso percentuale offerto in sede di gara dall’operatore aggiudicatario all’elenco prezzi di cui al comma 10 dell’art. 1 del Capitolato Speciale d’Appalto; all’importo dei lavori saranno aggiunti i costi per la sicurezza, non soggetti ad alcun ribasso, secondo quanto disposto dal p.to 4. dell’ALL. XV del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, come dettagliato all’art. 31;

Dato atto che la Città metropolitana, per ogni lotto, stipulerà con il fornitore aggiudicatario del contratto quadro, nel periodo di validità dello stesso, appositi contratti attuativi per l’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto quadro, previa assunzione da parte del dirigente competente del provvedimento di impegno della spesa;

Dato atto che nei contratti attuativi e nei singoli ordinativi di lavorazione (OdL) verranno individuati e specificati gli ulteriori elementi esecutivi relativi agli interventi da eseguire;

Dato atto che ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto ing. Matteo Tizzani, Dirigente della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1;

Atteso che la competenza all’adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell’articolo 107 e 192 del Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell’articolo 45 dello Statuto Metropolitano;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. Codice dei contratti pubblici;
- il DL. 76/2020, convertito in Legge 11 novembre 2020 n. 120;
- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, di n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l’art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all’art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l’articolo 107 del Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell’articolo 45 dello Statuto Metropolitano;
- l’articolo 48 dello Statuto Metropolitano in materia di giusto procedimento;

DETERMINA

1) di approvare il progetto per l’affidamento dell’Accordo Quadro, ai sensi dell’art. 54 comma 3, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto i “LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA RETE STRADALE DI COMPETENZA DELLA CITTÀ METROPOLITANA - DIREZIONE VIABILITA' 1. ANNI 2022-2023-2024”, finalizzati al mantenimento in efficienza e in sicurezza della rete stradale di

competenza della Città metropolitana - Direzione Coordinamento Viabilità- Viabilità 1, per un periodo di 24 mesi negli anni 2022, 2023 e 2024, redatto dagli Uffici della Direzione Viabilità 2, per i lavori inerenti la rete stradale di competenza, suddiviso nei seguenti 5 lotti territoriali:

- Lotto 1 – Unità Operativa 1 – Circoli di Chivasso, Gassino e Volpiano;
 - Lotto 2 – Unità Operativa 2 – Circoli di Aglie', Strambino e Ivrea;
 - Lotto 3 – Unità Operativa 3 – Circoli di Castellamonte e Pont;
 - Lotto 4 – Unità Operativa 4 – Circoli di Rivarolo e Cirie';
 - Lotto 5 – Unità Operativa 5 – Circoli di Lanzo Viu' ,Ceres e San Gillio;
- comprensivo dei seguenti elaborati progettuali, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale (Allegati 1 – 13):

- 01 Elenco elaborati
- 02 Relazione tecnica
- 03 Planimetria Lotto 1 - Unità Operativa 1 – Circoli di Chivasso, Gassino e Volpiano
- 04 Planimetria Lotto 2 - Unità Operativa 2 – Circoli di Aglie', Strambino e Ivrea
- 05 Planimetria Lotto 3 - Unità Operativa 3 – Circoli di Castellamonte e Pont
- 06 Planimetria Lotto 4 - Unità Operativa 4 – Circoli di Rivarolo e Cirie'
- 07 Planimetria Lotto 5 - Unità Operativa 5 – Circoli di Lanzo Viu' ,Ceres e San Gillio
- 08 Elenco Prezzi
- 09 Capitolato Speciale d'Appalto - Parte Amministrativa
- 10 Capitolato Speciale d'Appalto - Parte Tecnica
- 11 Stima Incidenza Manodopera
- 12 Piano di Sicurezza e Coordinamento
- 13 Quadro Economico

2) di dare atto che il quadro economico di spesa relativo all'appalto in parola ammonta ad Euro 3.300.000,00, così come richiamato in narrativa;

3) di approvare, per quanto premesso, le modalità di gara per l'affidamento degli accordi quadro in oggetto così come definite nell'Allegato al presente provvedimento, sottoscritto in formato digitale dalla Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti, Dott.ssa Donata Rancati;

4) di demandare al dirigente della Direzione Centrale Unica Contratti e Appalti l'espletamento della procedura di gara, come indicato nel vigente Regolamento degli Uffici e Servizi;

5) di dare atto che la stipula dell'accordo quadro relativo a ciascun lotto non vincola la Città metropolitana di Torino all'ordinazione di prestazioni per un valore pari all'importo massimo stimato ma dà origine all'obbligo del fornitore di eseguire le prestazioni oggetto dei contratti attuativi fino alla concorrenza dell'importo contrattuale massimo stimato;

6) di dare atto che nei contratti attuativi e nei singoli ordinativi di lavorazione (OdL) verranno individuati e specificati gli ulteriori elementi esecutivi relativi agli interventi da eseguire;

7) di dare atto che l'affidamento dell'Accordo Quadro di cui trattasi non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile;



Città metropolitana di Torino

8) di dare atto che la Città metropolitana, in ragione delle proprie risorse finanziarie disponibili, nell'arco dei 24 mesi di validità dell'accordo quadro e delle reali necessità manutentive, potrà procedere all'affidamento di contratti attuativi al contraente dell'Accordo Quadro e, contestualmente, effettuerà i relativi impegni di spesa imputando la somma nell'esercizio in cui l'obbligazione diverrà esigibile;

9) di demandare a successivi provvedimenti del dirigente competente l'adozione degli impegni di spesa necessari al finanziamento dei contratti attuativi nell'ambito di ciascun accordo quadro che l'Amministrazione formalizzerà per l'esecuzione delle prestazioni previste dal Capitolato tecnico, alle condizioni offerte in sede di gara, imputando la somma nell'esercizio in cui l'obbligazione diverrà esigibile;

Il presente provvedimento viene trasmesso alle strutture ed agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, aggiunto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004 n. 168, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2004, n. 191.

Torino, 06/06/2022

IL DIRIGENTE (DIREZIONE COORDINAMENTO VIABILITA'-
VIABILITA' 1)

Firmato digitalmente da Matteo Tizzani

Allegato contabile

Per il contenuto del presente documento si rinvia integralmente al testo dell'atto di cui il presente allegato costituisce parte integrante e sostanziale.

Il Dirigente della Direzione
Integrazione processi finanziari e contabili
Dott. Matteo BARBERO
(firmato digitalmente)

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. MOD_GARA_MO_UA3.pdf.p7m
2. 01_ELENCO_ELAVORATI.pdf
3. 02_RELAZIONE_TECNICA.pdf
4. 03_PLANIMETRIA_LOTTO1.pdf
5. 04_PLANIMETRIA_LOTTO2.pdf
6. 05_PLANIMETRIA_LOTTO3.pdf
7. 06_PLANIMETRIA_LOTTO4.pdf
8. 07_PLANIMETRIA_LOTTO5.pdf
9. 08_ELENCO_PREZZI.pdf
10. 09_CSA_AMMINISTRATIVO_rev02.pdf
11. 10_CSA_TECNICO.pdf
12. 11_STIMA_INCIDENZA_MANODOPERA.pdf
13. 12_PSC.pdf
14. 13_QUADRO_ECONOMICO_REV01.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento