

ATTO N. DD 4078

DEL 16/08/2021

Rep. di struttura DD-RA3 N. 142

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIREZIONE CENTRALE UNICA APPALTI E CONTRATTI

OGGETTO: SERVIZI INVERNALI ED ESTIVI SULLA RETE STRADALE DI COMPETENZA DELLA CITTÀ METROPOLITANA” PER LE STAGIONI 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025. DIREZIONE UA4. ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO AI SENSI DELL’ART. 54 C. 1 E 3 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. LOTTO 06-03 CIRCOLO DI ALMESE. RIAPPROVAZIONE MODALITÀ DI GARA A SEGUITO DI GARA DESERTA.

Premesso che:

- con determinazione del Dirigente della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1 n. 2291 del 12/05/2021 è stato approvato il progetto tecnico avente ad oggetto l’affidamento dei “servizi invernali ed estivi sulla rete stradale di competenza della Direzione UA3 della Città Metropolitana di Torino” per le stagioni 2021-2020, 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025, articolato in n. 32 distinti lotti funzionali e territoriali;
 - con determinazione del Dirigente della Direzione Coordinamento Viabilità – Viabilità 1 n. 2309 del 13/05/2021 si è provveduto alla rettifica e contestuale riapprovazione dei seguenti elaborati progettuali: “capitolato speciale d’appalto-parte amministrativa” e “capitolato speciale d’appalto-parte tecnica”.
- l’acquisto in questione è inserito nell’atto di programmazione biennale di cui all’art. 21 comma 6 del D.lgs. 50/2016, con CUI S01907990012202100035.
- con determinazione della Dirigente della Direzione Viabilità 2 n. 2298 del 13/05/2021 è stato approvato il progetto tecnico avente ad oggetto l’affidamento dei servizi invernali ed estivi sulla rete stradale di competenza della Direzione UA4 della Città Metropolitana di Torino per le stagioni 2021-2020, 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025, articolato in n. 35 distinti lotti funzionali e territoriali;
 - con determinazione del Dirigente della Direzione Viabilità 2 n. 2307 del 13/05/2021 si è provveduto alla

rettifica e contestuale riapprovazione dei seguenti elaborati progettuali: “capitolato speciale d’appalto-parte amministrativa” e “capitolato speciale d’appalto-parte tecnica”:

- l’acquisto in questione è inserito nell’atto di programmazione biennale di cui all’art. 21 comma 6 del D.lgs. 50/2016, con CUI S01907990012202100034.

Dato atto che:

- con determinazione della Dirigente della Centrale Unica Appalti e Contratti n. 2361 del 16/06/2021 sono state approvate le modalità di gara relative a tutti i 67 lotti costituenti i due progetti sopracitati, ripartiti per mera praticità in quattro procedure multilotto;

- con determinazione della Dirigente della Direzione Viabilità 2 n. 2409 del 18/05/2021 è stato rettificato e riapprovato, per mero errore materiale, l’elaborato 03 Unità Operativa 6 – circoli di Almese e Susa Planimetria e schede lotti (da 06-01 a 06-08) già approvato con determinazione del Dirigente della Direzione Viabilità 2 n. 2298 del 13/05/2021;

- il giorno 07/06/2021, a partire dalle h 9:15 il Seggio ha proceduto all’apertura delle offerte telematiche, constatando, previo collegamento al sito <http://www.sintel.regione.lombardia.it> e autenticazione allo stesso, che, relativamente al lotto in oggetto, entro il termine perentorio sopraindividuato, non sono pervenute offerte.

Dato atto che:

- con determinazione della Dirigente della Centrale Unica Appalti e Contratti n. 3249 del 30/06/2021 sono state riapprovate le modalità di gara relative ai lotti 06-02 e 06-03;

- in data 01/07/2021 è stato inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il bando relativo alla procedura aperta di cui sopra (2021/S 128-339789);

- in data 05/07/2021 l’avviso di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 76 (GU 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici);

- l’avviso di gara è stato pubblicato altresì per estratto su 2 quotidiani nazionali e 2 quotidiani locali;

- in data 01/07/2021 è stata pubblicata sul profilo del committente con link alla piattaforma telematica Sintel di Aria S.p.A. la procedura multilotto ID 141882152 comprensiva della gara in oggetto, con previsione di scadenza dei termini per la presentazione dell’offerta il giorno 19/07/2021 ore 9:00;

Preso atto che:

- come risulta dai verbali delle operazioni di gara depositati agli atti in data 19/07/2021 a partire dalle 9.25 si è tenuta la seduta di apertura delle offerte telematiche relative ai lotti 06-02 e 06-03;

- con riferimento al lotto 06-03 unico e pertanto miglior offerente in sede di gara è risultata l’ **ATI AZ. AGR. GHIONE MICHELANGELO/BELLEZZA DANIELE/BOSCO MASSIMO**;

- in data 11/08/2021 l’ **ATI AZ. AGR. GHIONE MICHELANGELO/BELLEZZA DANIELE/BOSCO MASSIMO** ha fatto pervenire comunicazione di rinuncia al lotto in oggetto;

- in data 12/08/2021 il Seggio di gara ha provveduto, dunque, a dichiarare deserta la procedura di gara relativa al lotto in oggetto, come risulta dal verbale avente pari data depositato agli atti della direzione;

Considerato che è necessario garantire i servizi invernali ed estivi sulla rete stradale dell'intero territorio della Città metropolitana per le stagioni 2021-2020, 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 e che il RUP non ha evidenziato la necessità di procedere a modifiche progettuali.

Visto l'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, che prescrive che l'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici deve essere preceduto da apposita determinazione a contrattare che individui gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Dato atto che:

- occorre procedere all'individuazione delle modalità di gara per l'affidamento del lotto deserto;
- in attuazione del ROUS attualmente vigente, rientra nella competenza della Dirigente della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti la predisposizione degli atti preliminari alle gare, incluse la determinazioni a contrarre.

Dato atto che le convenzioni stipulate dalla CONSIP Spa, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, come modificato dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004 n. 168, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2004, n. 191, al momento attive non comprendono servizi comparabili con quelli oggetto del presente provvedimento, nè sono presenti convenzioni attive presso la centrale di committenza regionale.

Rilevato che trattandosi di importo sopra soglia comunitaria non ricorre l'obbligo di negoziazione attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Ai fini dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i. con riferimento al lotto in oggetto la prestazione principale è costituita dai servizi invernali e la prestazione secondaria è costituita dai servizi estivi; i relativi importi sono indicati nelle Schede riferite ai singoli lotti allegate al rispettivo progetto tecnico.

Visto l'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ritenuto che il ricorso alla procedura aperta garantisca il rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità e correttezza.

Ritenuto di avviare una nuova procedura di gara relativa al lotto 06-03 poiché deserto, di competenza della Direzione Viabilità 2, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i., per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, condotta attraverso la piattaforma SINTEL di ARIA S.p.A., messa disposizione della Città Metropolitana di Torino a seguito di accordo con la società di committenza regionale S.C.R. Piemonte S.p.a., per il seguente importo a base di gara:

• **Lotto 06-03 CIRCOLO DI ALMESE**

Importo a base di gara: Euro 256.771,80 di cui Euro 28.488,24 per oneri della sicurezza da non assoggettare a ribasso di gara.

Costo della manodopera: Euro 66.295,06

Dato atto che:

- l'aggiudicazione avverrà con il metodo delle offerte segrete, con il criterio del minor prezzo, espresso in termini di ribasso percentuale unico ed uniforme da applicarsi alle prestazioni a corpo e all'elenco prezzi, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Dlgs. 50/2016 e s.m.i. non ricorrendo la fattispecie di cui al comma 3 lett. a) del medesimo articolo;
- in applicazione del combinato disposto dell'art. 8 comma 7 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in L. 120/2020, e dell'art.1 del D.L. 32/2019, come convertito con modificazioni in L. 55/2019, si procederà all'inversione procedimentale di cui all'art. 133 comma 8 del Dl.gs. 50/2016 e s.m.i.;
- si procederà all'individuazione delle offerte anomale con le modalità di cui all'art. 97 commi 2 e commi 2 bis del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed alla loro verifica ai sensi del medesimo articolo;
- non si procederà ad alcun calcolo per la determinazione della soglia di anomalia nel caso in cui il numero delle offerte sia inferiore a cinque;
- in ogni caso l'amministrazione può avvalersi della facoltà di cui all'art. 97 c. 6, ultimo periodo, del D.lgs. sopracitato.

Ritenuto che, ai sensi dell'art. 95 c. 10 del D.Lgs. 50/2016 nell'offerta economica l'operatore dovrà indicare i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e i costi della manodopera.

Preso atto che, ai fini dell'aggiudicazione della gara relativa ai servizi in oggetto, sono stati richiesti, ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, requisiti particolari per l'esecuzione del contratto e che detti requisiti sono compatibili con il diritto europeo e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e innovazione in quanto detta previsione è fondata sulla necessità di garantire la massima sicurezza nella percorribilità delle strade sia durante il periodo invernale che quello estivo ed è proporzionata al fine perseguito.

Dato atto che preventivamente all'avvio dell'esecuzione, il dirigente della direzione interessata verificherà il rispetto del disposto di cui all'art. 26 comma 3 L.488/1999 s.m.i.

Dato atto, altresì, che il contratto sarà risolto di pieno diritto ai sensi dell'art.1, comma 13, D.L. 95/2012 del 06.07.2012, convertito dalla L.135/2012 del 07.08.2012, qualora in corso di esecuzione intervengano Convenzioni Consip più favorevoli.

Rilevato che, come evidenziato nelle determinazioni n. 2291 del 12/05/2021 e n. 2298 del 13/05/2021, sopra richiamate, "la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL), [...] ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio" e "di conseguenza, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo" (cfr. delibera Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Campania – delibera n. 77/2018 del 22/05/2018);

Rilevato, altresì, che la stipulazione dei contratti attuativi discendenti dall'accordo quadro oggetto della procedura di gara di cui al presente atto è subordinata all'adozione di apposita determina di impegno della spesa da assumersi nei limiti dei pertinenti stanziamenti di bilancio.

Rilevato che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento è il Dirigente della Direzione Viabilità 2, Ing. Sabrina Bergese;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'articolo 107 e 192 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267 e dell'articolo 45 dello Statuto Metropolitano.

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 Codice dei Contratti Pubblici s.m.i.;
- Il D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in L. 120/2020;
- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Direttore Area Risorse Finanziarie e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'articolo 48 dello Statuto Metropolitano.

DETERMINA

1. di avviare, per quanto in premessa descritto, una procedura di gara, relativa al lotto 06-03 Circolo di Almese di competenza della Direzione Viabilità 2, la cui pregressa procedura di gara è andata deserta come risulta da verbale in data 12/08/2021 depositato agli atti, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i., per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., condotta attraverso la piattaforma SINTEL di ARIA S.p.A., messa disposizione della Città Metropolitana di Torino a seguito di accordo con la società di committenza regionale S.C.R. Piemonte S.p.a., per il seguente importo a base di gara:

- **Lotto 06-03 CIRCOLO DI ALMESE**

Importo a base di gara: Euro 256.771,80 di cui Euro 28.488,24 per oneri della sicurezza da non assoggettare a ribasso di gara.

Costo della manodopera: Euro 66.295,06

2) di dare atto che:

- l'aggiudicazione avverrà con il metodo delle offerte segrete, con il criterio del minor prezzo, espresso in termini di ribasso percentuale unico ed uniforme da applicarsi alle prestazioni a corpo e all'elenco prezzi, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Dlgs. 50/2016 e s.m.i. non ricorrendo la fattispecie di cui al comma 3 lett. a) del medesimo articolo;
- in applicazione del combinato disposto dell'art. 8 comma 7 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in L. 120/2020, e dell'art.1 del D.L. 32/2019, come convertito con modificazioni in L. 55/2019, si procederà all'inversione procedimentale di cui all'art. 133 comma 8 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i.;
- si procederà all'individuazione delle offerte anomale con le modalità di cui all'art. 97 commi 2 e commi 2 bis del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed alla loro verifica ai sensi del medesimo articolo;
- non si procederà ad alcun calcolo per la determinazione della soglia di anomalia nel caso in cui il numero delle offerte sia inferiore a cinque;
- in ogni caso l'amministrazione può avvalersi della facoltà di cui all'art. 97 c. 6, ultimo periodo, del D.lgs. sopracitato;

5) di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente della Direzione Viabilità 2, Ing. Sabrina Bergese;

4) di dare atto che:

- preventivamente all'avvio dell'esecuzione, il dirigente della direzione interessata verificherà il rispetto del disposto di cui all'art. 26 comma 3 L.488/1999 s.m.i.;
- il contratto sarà risolto di pieno diritto ai sensi dell'art.1, comma 13, D.L. 95/2012 del 06.07.2012, convertito dalla L.135/2012 del 07.08.2012, qualora in corso di esecuzione intervengano Convenzioni Consip più favorevoli.

5. di dare atto che la stipulazione dei contratti attuativi discendenti dall'accordo quadro oggetto della procedura di gara di cui al presente atto è subordinata all'adozione di apposita determina di impegno della spesa da assumersi nei limiti dei pertinenti stanziamenti di bilancio.

Torino, 16/08/2021

LA DIRIGENTE (DIREZIONE CENTRALE UNICA APPALTI E
CONTRATTI)

Firmato digitalmente da Donata Rancati