



## Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.: focus MePA

Torino 15 giugno 2017



consip [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it)



Punto PA Torino

Corso Inghilterra 7, 10138, TO

[puntop torino@consip.it](mailto:puntop torino@consip.it)

Tel. 011/8617615

Città metropolitana di Torino – Canali tematici – Assistenza ai comuni



consip

acquistinretepa.it

## Gli attori coinvolti



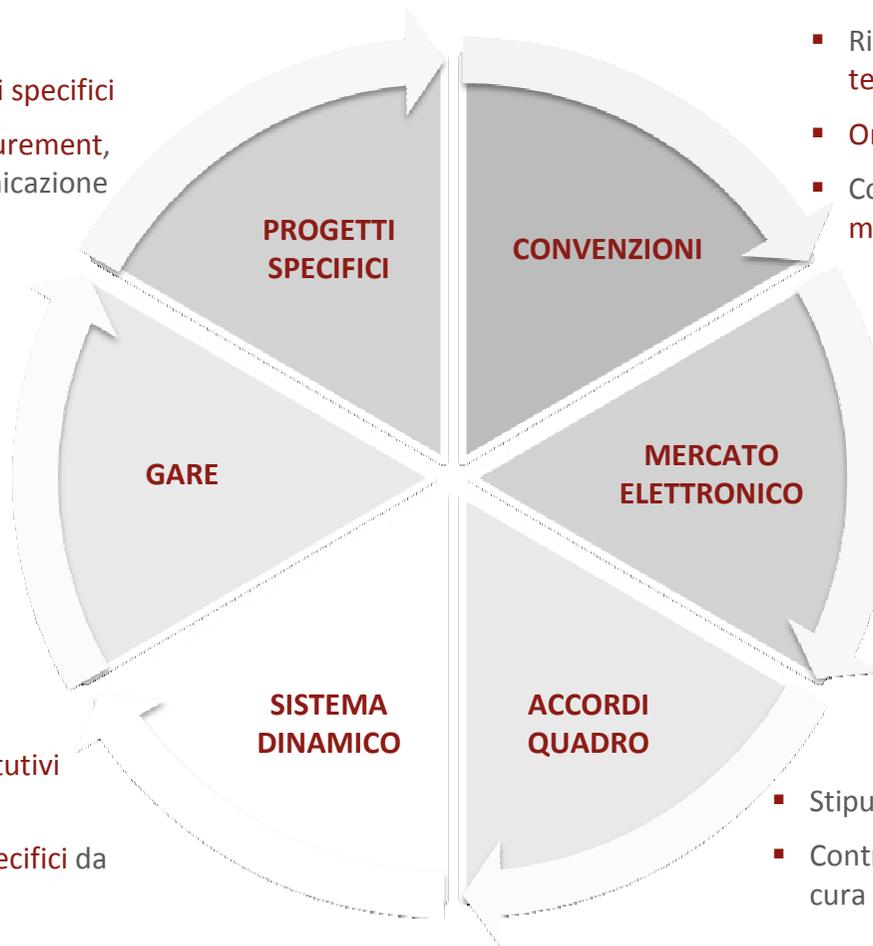
- Il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** svolge la funzione di **indirizzo e coordinamento**: definisce linee guida del Programma; promuove le sinergie con tutti gli altri soggetti istituzionali; cura i rapporti con le Autorità Garanti;
- Consip persegue l'eccellenza operativa nell'ambito delle linee guida espresse dal MEF: analizza il **mercato della domanda e dell'offerta**; sviluppa iniziative rispondenti ai **fabbisogni della P.A.**; mette a disposizione **competenze e servizi di consulenza** sugli acquisti anche per esigenze specifiche;
- Le Amministrazioni partecipano al Programma: **collaborano nella definizione dei fabbisogni** quantitativi e qualitativi; **utilizzano gli strumenti/servizi offerti**; mantengono la propria **autonomia** nella definizione dei fabbisogni e nelle scelte d'acquisto;
- Le Imprese fornitrici contribuiscono allo sviluppo del Programma con la propria offerta di beni e servizi: interagiscono con Consip nell'**analisi dell'offerta**; rendono disponibili **beni e servizi** rispondenti alle esigenze della P.A.; collaborano alla diffusione del Mercato Elettronico della P.A..



## Le attività

I servizi e gli strumenti offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di **trasparenza e concorrenza**.

- Supporto a **progetti specifici**
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione
- **Gare smaterializzate** per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- **Gare su delega** di singole Amministrazioni
- Pubblicazione di **Bandi istitutivi**
- Aggiudicazione a seguito dell'indizione di **appalti specifici** da parte delle P.A.



- Risultato di **gare tradizionali** o **gare telematiche**
- **Ordine on line**
- Copertura di un'ampia gamma di **merceologie**

- Offerta di beni e servizi alla P.A. forniti da **Imprese abilitate**
- Acquisti a **catalogo** e/o confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori
- Gamma **diversificata** e domanda/offerta frammentate

- Stipula di **Accordi quadro**
- Contrattazione degli **appalti specifici** a cura delle Amministrazioni



consip

acquistinretepa.it



2 Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

# Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti- gli strumenti

Strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione nel contesto del Programma:

PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT

## Convenzioni

- **Art. 26 l. 488/1999 (finanziaria 2000):** Consip stipula convenzioni-quadro per le P.A.

## Mercato Elettronico della P.A.

- **Art. 36 comma 6 e art. 3 comma 1 lett. bbb) dlgs. 50/2016**  
Consip realizza il Mercato Elettronico della P.A. per acquisizioni sottosoglia

## Accordi quadro

- **Art. 2, c. 225, l. 191/2009 (finanziaria 2010):** Consip conclude AQ per le P.A.

## Sistema dinamico di acquisizione

- **Art. 55 comma 14 e art. 3 comma 1 lett. aaaa) d.lgs. 50/2016:** Consip realizza il Sistema dinamico di acquisizione della P.A., quale processo di acquisizione interamente telematico;

## Progetti a supporto

- **Gare su delega, Gare in Asp**



Ai sensi dell'art. 4 comma 3 ter del d.l. 95/2012, come modificato dalla l. 208/2015 (Stabilità 2016), gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche **attività di manutenzione.**



## Ambito soggettivo di ricorso agli strumenti Consip

### Stazioni appaltanti

Per effetto dell'estensione prevista dalla legge di stabilità per il 2016, **tutte le stazioni appaltanti possono ricorrere alle convenzioni e agli AQ Consip.**

*Art. 2 comma 573 della l. 244/08 e Art.2 comma 225 l. 191/2009.*

La normativa vigente prevede un **articolato regime di obblighi di ricorso**, da parte delle P.A., agli strumenti del Programma.

### Pubbliche Amministrazioni



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Obblighi di ricorso a strumenti del Programma sintesi principale normativa rilevante 1/3

Art. 1  
comma  
449  
l. 296/06

### Obblighi di ricorso alle Convenzioni Consip

Disciplina degli obblighi di ricorso a tutte le Convenzioni stipulate da Consip. Le PAC, comprese le scuole, gli enti nazionali di previdenza e le agenzie fiscali hanno obbligo di ricorrere a tutte le Convenzioni Consip. Gli enti del SSN utilizzano le Convenzioni stipulate dalle centrali di committenza regionali di riferimento ovvero, ove non disponibili, le Convenzioni Consip.

Art. 1  
comma  
450  
l. 296/2006

### Obbligo di ricorso al MePA

Disciplina degli obblighi di ricorso al MePA delle PAC, degli enti nazionali di previdenza e delle agenzie fiscali. Le restanti P.A. ricorrono alternativamente al MePA o altri mercati elettronici o sistemi telematici. Esclusione dall'obbligo per acquisti < a 1.000 euro.

Art. 2  
comma  
574  
l. 244/07

### Disciplina AQ e gare su delega obbligatorie

Disciplina degli Accordi quadro e delle gare su delega obbligatorie per le PAC (Dm MEF 12 febbraio 2009 quali AQ / gare su delega obbligatorie: carburanti avio- gara su delega; ristorazione collettiva e trasferte di lavoro - Accordo quadro).



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Obblighi di ricorso a strumenti del Programma sintesi principale normativa rilevante 2/3

Art. 9  
comma 3  
d.l.  
66/2014

### Ricorso ai soggetti aggregatori per merceologie e soglie individuate con Dpcm

Fermi gli obblighi di acquisto previsti, obbligo per le PAC, regioni, enti regionali, enti del SSN, gli enti locali e loro consorzi e associazioni di ricorrere a Consip e ai soggetti aggregatori per le categorie e le soglie individuate da apposito DPCM. Attualmente rileva il *DPCM 24 dicembre 2014*.

*Impossibilità di rilascio del CIG per le stazioni appaltanti che procedano in violazione di tale obbligo.*

Art. 1  
comma  
512 e ss.  
l.  
228/2012

### Acquisizione di beni e servizi ICT e di connettività

Fermi gli obblighi di acquisizione centralizzata previgenti, obbligo per le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato Istat di procedere ai propri approvvigionamenti per beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e negoziazione di Consip o dei Soggetti Aggregatori per i beni e i servizi disponibili.



## Acquisti autonomi delle P.A. obbligate autorizzazione di vertice

Art. 1  
comma  
510  
Legge  
208/2015

### Acquisti autonomi delle P.A. obbligate alle Convenzioni

Le P.A. obbligate a ricorrere alle Convenzioni Consip o a quelle delle centrali regionali possono procedere ad acquisti autonomi solo a seguito di *apposita autorizzazione specificamente motivata dell'organo di vertice amministrativo e trasmessa alla CdC* qualora il bene/servizio in Convenzione non sia idoneo al soddisfacimento del fabbisogno per *mancaza di caratteristiche essenziali*.

Le caratteristiche essenziali delle Convenzioni Consip sono definite con DM MEF (DM MEF 21 giugno 2016).

Art. 1  
comma  
516  
Legge  
208/2015

### Acquisti autonomi ICT e connettività

Nel caso di beni e servizi informatici e di connettività, possibilità di procedere autonomamente solo a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, *qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della P.A. ovvero in casi di necessità ed urgenza per assicurare la continuità della gestione amministrativa*.



consip

acquistinretepa.it

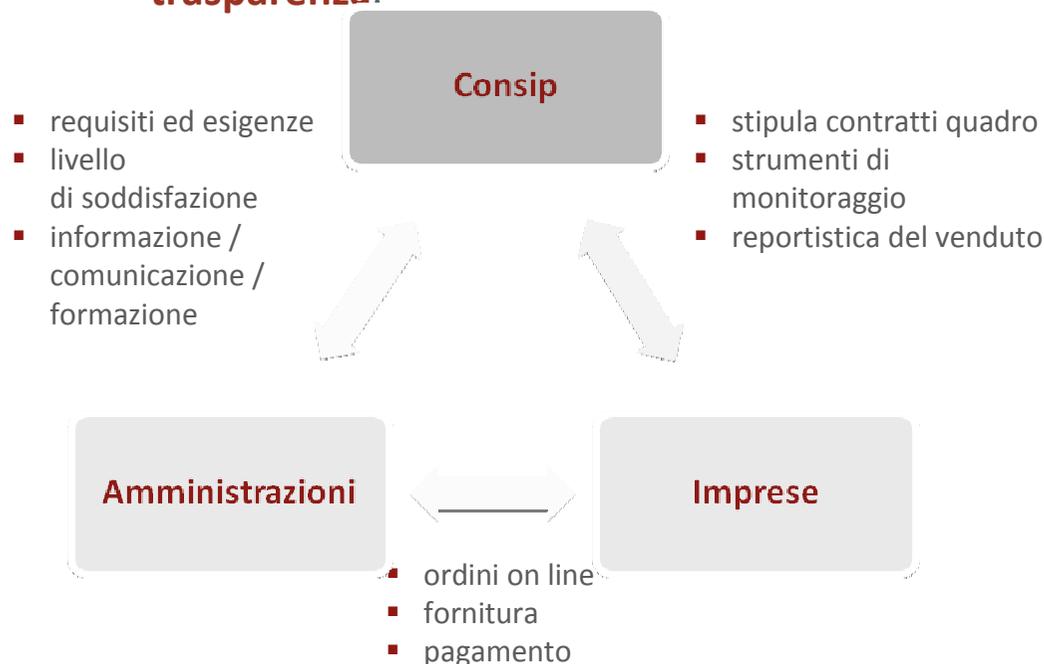


3 La normativa

# Le Convenzioni

## cosa sono

Le Convenzioni sono **contratti quadro** stipulati da Consip a seguito di una procedura di gara tradizionale o smaterializzata. Tale strumento d'acquisto mette a disposizione delle P.A. beni e servizi, individuati attraverso l'analisi delle esigenze, e offrono alle Imprese l'opportunità di soddisfare la domanda pubblica assicurando il rispetto dei principi di **concorrenza e trasparenza**.



Le Convenzioni pongono in essere un **“sistema di impegni”** caratterizzato principalmente da:

- l'oggetto della Convenzione (ovvero i beni/servizi oggetto della fornitura)
- i tempi di esecuzione e la durata della Convenzione
- la durata dei singoli contratti stipulati tra le P.A. ed il fornitore
- i quantitativi massimi e le caratteristiche degli ordinativi del bene/servizio
- le modalità di erogazione del servizio di fornitura (ad es. modalità di consegna del bene/servizio ecc.)
- i responsabili del servizio di fornitura

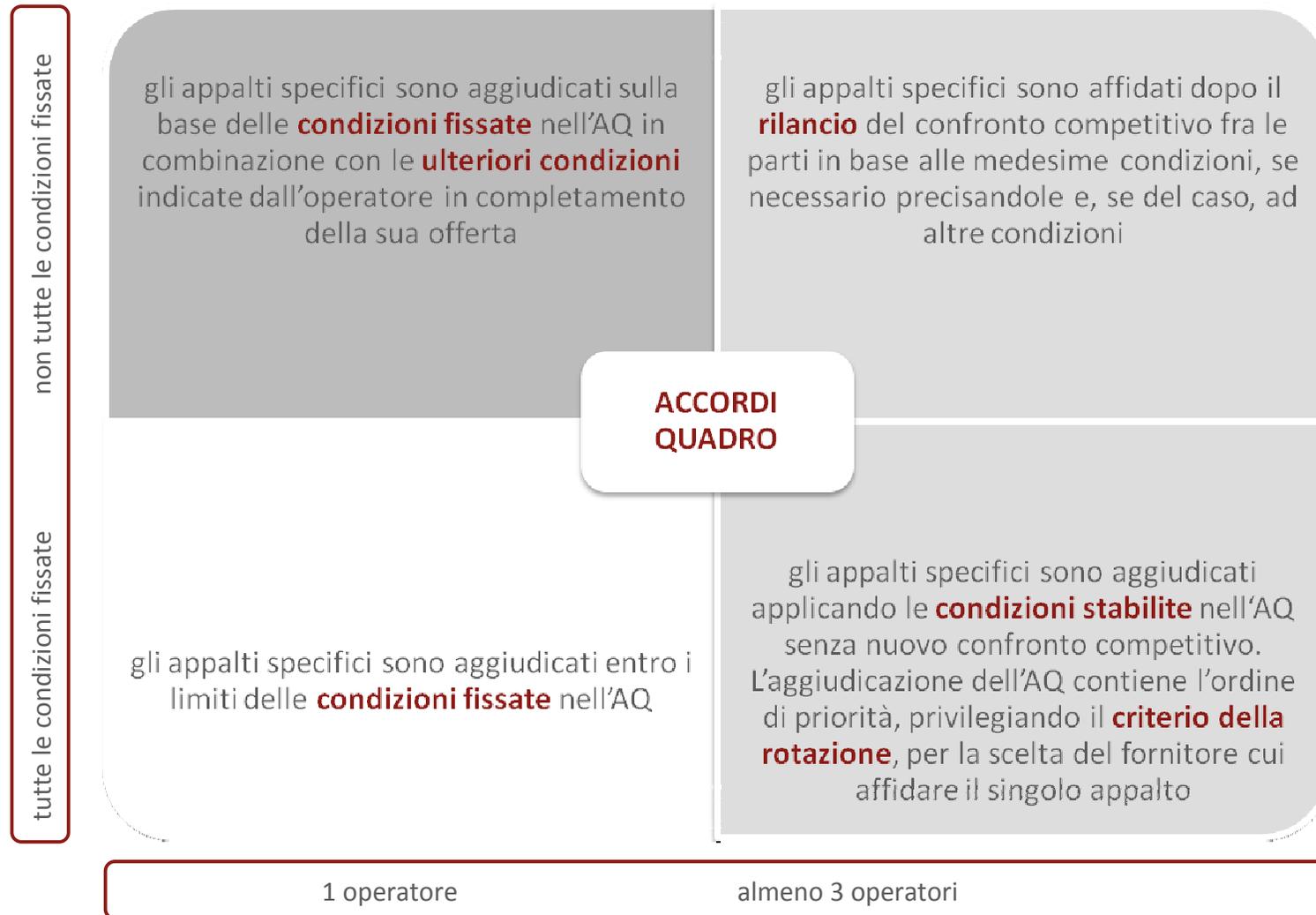
# Le Convenzioni i vantaggi

I **principali benefici** per le Amministrazioni sono:

- la semplificazione del processo di acquisto, con riduzione dei costi e dei tempi di approvvigionamento, e l'aumento della trasparenza
- il miglioramento della qualità della fornitura sia di prodotto sia di servizio
- la reale concorrenza tra i partecipanti alle gare anche grazie alla collaborazione con le Autorità garanti
- l'abbattimento dei costi legati alla gestione dei contenziosi legati al procedimento di gara, che sono attribuiti a Consip
- la possibilità di dedicare le risorse della funzione acquisti ad attività a maggior valore aggiunto (programmazione, controllo, etc.)
- l'opportunità di effettuare "acquisti verdi" nell'ottica di favorire la diffusione del green public procurement
- il monitoraggio della spesa attraverso la tracciabilità degli acquisti, anche se effettuati da strutture decentrate



## Gli Accordi quadro le tipologie



## Gli Accordi quadro i vantaggi

- Semplificazione dei procedimenti e contenimento dei costi, in tutti i casi di acquisizione di beni e servizi di carattere seriale e standardizzato
- Flessibilità delle procedure di scelta del contraente
- Accorpamento di acquisti ripetitivi ed omogenei, in quanto consentono alla P.A. di stabilire una sola volta le clausole destinate a disciplinare i rapporti con l'interlocutore o gli interlocutori privati
- Gestione delle commesse nel lungo periodo

Tali vantaggi sono ottenuti nel **rispetto della disciplina della direttiva comunitaria**, recepita dal Codice, che garantisce i principi di trasparenza e di parità di trattamento, tenuto conto in particolare che:

- la durata di un accordo quadro non può superare i quattro anni, salvo ricorrano casi eccezionali debitamente motivati, tenuto conto in particolare dell'oggetto dell'accordo quadro (art. 59, comma 9);
- le stazioni appaltanti non possono ricorrere agli accordi quadro in modo abusivo o in modo da ostacolare, limitare o distorcere la concorrenza (art. 59, comma 10);
- il valore da prendere in considerazione deve essere determinato, considerando il valore massimo, al netto dell'iva, del complesso degli appalti da stipulare in pendenza dell'accordo.



## Il Sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione da Consip come funziona

Il Sistema dinamico di acquisizione è caratterizzato da una **procedura bifasica**, nell'ambito del quale le stazioni appaltanti seguono le norme previste per la **procedura ristretta**.

### FASE 1 - ISTITUZIONE E ATTIVAZIONE

– Consip pubblica Bando Istitutivo per specifiche categorie merceologiche

- Consip definisce l'ambito merceologico e i requisiti generali all'interno dei quali i soggetti coinvolti (Stazione Appaltante e Fornitori) possono agire;
- Consip gestisce l'ammissione e la permanenza dei Fornitori nello SDA per l'intera durata del Bando Istitutivo;
- I Fornitori richiedono l'ammissione per una o più categorie merceologiche, rilasciando autodichiarazioni in merito al possesso dei requisiti previsti;
- Nell'ambito di ciascuna categoria merceologica, gli operatori economici sono classificati (ove previsto) in funzione della propria capacità economico-finanziaria e (ove previsto) tecnico-organizzativa.



### FASE 2 - AGGIUDICAZIONE DEGLI

#### APPALTI SPECIFICI – Stazioni

Appaltanti indicano e aggiudicano gli appalti specifici

- La Stazione Appaltante (SA) avvia una procedura concorrenziale definendo i quantitativi, il valore, le caratteristiche specifiche e le eventuali condizioni di partecipazione dell'appalto.
- Al confronto concorrenziale sono invitati tutti i fornitori che, entro la data/ora di avvio della gara, hanno conseguito l'ammissione alle categorie merceologiche oggetto dell'appalto.
- Possono partecipare allo specifico AS gli operatori che soddisfano i requisiti e le condizioni previste dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara (es. "classe minima richiesta").



# Il Sistema dinamico di acquisizione i vantaggi

## migliorare l'efficacia e l'efficienza negli acquisti

- standardizzazione dell'architettura di gara e della documentazione
- modelli di negoziazione già predisposti e gestione più efficiente delle fasi di valutazione e aggiudicazione
- maggior trasparenza del processo, favorita dalla tracciabilità di ciascun passaggio della procedura
- eliminazione della documentazione cartacea, ricorso alla firma digitale e gestione on line delle comunicazioni

## consentire acquisti semplici e più rapidi

- "regole negoziali" condivise e accettate da P.A. e imprese con conseguente riduzione di richieste di chiarimento e contestazioni
- significativa riduzione dei tempi dell'Appalto
- offerte tecniche ed economiche formalmente controllate dal sistema in fase di negoziazione con conseguente riduzione del carico di lavoro per concorrenti e Amministrazioni
- graduatoria di merito dell'Appalto specifico generata automaticamente
- analisi più semplice e veloce della documentazione amministrativa
- Standstill period non trova applicazione

## stimolare l'aumento della concorrenza

- maggior pervasività delle procedure telematiche
- aumento della trasparenza sui mercati di fornitura
- semplificazione della partecipazione alle gare grazie alla standardizzazione della procedura che favorisce una corretta formulazione dell'offerta
- minor rischio di collusione tra i concorrenti, grazie alla natura dello strumento di procedura sempre aperta

## accrescere la modernizzazione e l'innovazione nella P.A.

- maggior capacità di programmazione e progettazione degli acquisti favorita dall'utilizzo di infrastrutture informatiche
- ottimizzazione dell'impiego di risorse umane ed economiche nella gestione della procedura
- spinta al cambiamento organizzativo



consip

acquistinretepa.it



5 Gli strumenti di acquisto

## Il Mercato Elettronico della P.A. cos'è

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti a catalogo** o tramite **richieste di offerta**.



- Il DPR 101 del 2002 ha introdotto il Mercato Elettronico della P.A. quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.
- Il Mercato Elettronico della P.A. è un Marketplace di tipo selettivo, cioè accessibile solo ad utenti (Amministrazioni e Fornitori) abilitati, B2G (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (OdA) e richieste di offerta (RdO).



consip

acquistinretepa.it



5 Gli strumenti di acquisto

## Il Mercato Elettronico della P.A. i vantaggi

Il Mercato Elettronico della P.A. favorisce l'**apertura** e la **trasparenza** del mercato. I principali vantaggi sono:



### PER LE AMMINISTRAZIONI

- Riduzione di costi e tempi di acquisto
- Accessibilità a una base potenzialmente maggiore di fornitori abilitati (che rispondono a standard comprovati di efficienza e affidabilità)
- Facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa
- Possibilità di tracciare gli acquisti e quindi di controllare la spesa, eliminando ogni supporto cartaceo
- Negoziatura diretta con i fornitori di tempi, prezzi e condizioni



### PER LE IMPRESE

- Ottimizzazione dei costi di intermediazione commerciale
- Possibilità di utilizzo di un nuovo canale di vendita, complementare a quelli già attivati
- Opportunità di accedere al mercato della P.A. anche solo su base provinciale
- Recupero di competitività, in particolar modo nei mercati locali
- Maggiore visibilità dei propri prodotti



consip

acquistinretepa.it



5 Gli strumenti di acquisto

## Il Punto ordinante

L'abilitazione come **Punto ordinante** consente all'utente di **effettuare acquisti** sulla piattaforma di e-procurement.

1. Registrazione base



2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

### L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo firmato digitalmente tramite il sistema
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

### IL PUNTO ORDINANTE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

*Il possesso di **firma digitale** è obbligatorio ed la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi.*



## Il Punto istruttore

Un utente registrato può inoltrare **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica “bottom-up”), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.

### 1. Registrazione base



#### L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

#### IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

#### 2. Abilitazione

- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia



consip

acquistinretepa.it



4 Gli utenti del Programma

# L'Operatore di verifica Equitalia

L'abilitazione come operatore di verifica consente di effettuare i controlli necessari sul **sistema di verifica inadempimenti gestito da Equitalia.**



## L'ABILITAZIONE COME OV

- Prima abilitazione o subentro
- Inserimento informazioni dati ufficio
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo via fax o da sistema se firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

## L'OPERATORE DI VERIFICA PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Accedere al servizio Equitalia di verifica degli inadempimenti
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

### 1. Registrazione base



### 2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia



consip

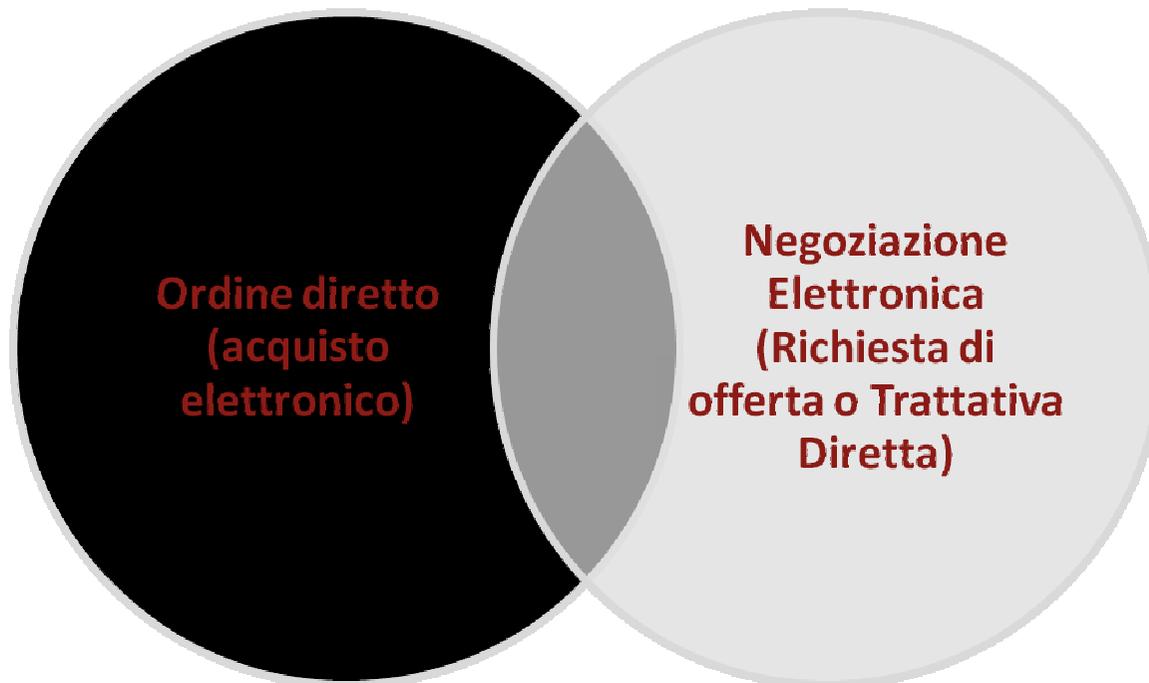
acquistinretepa.it



Gli utenti del Programma

## Gli strumenti e le modalità di acquisto

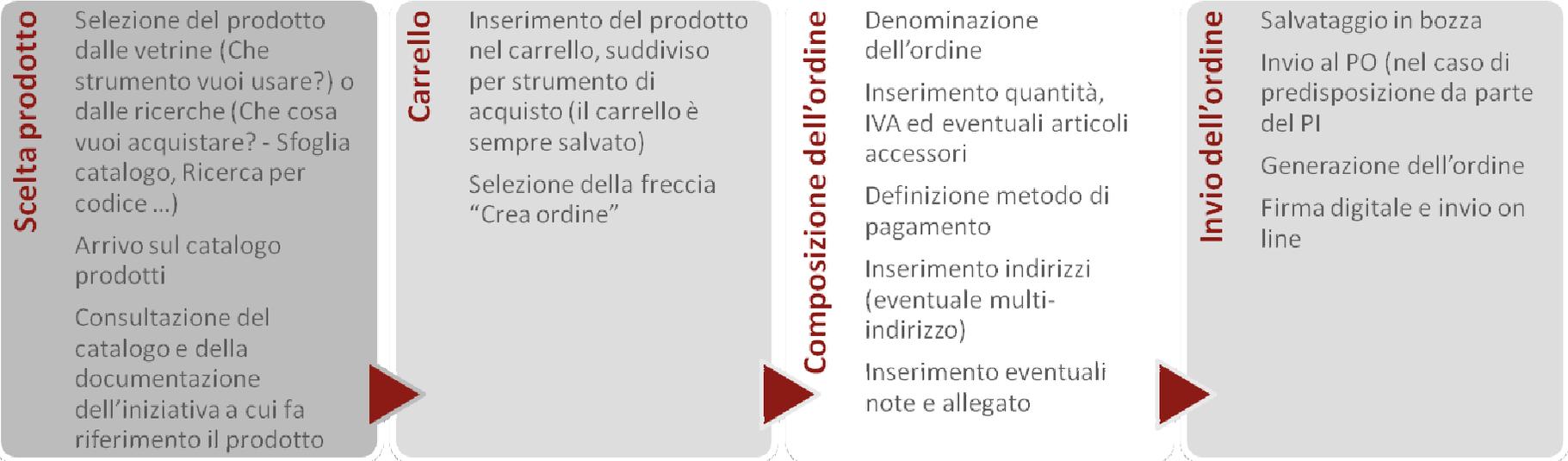
Nel sistema di e-Procurement, le **modalità di acquisto sono solo due**, a prescindere dallo strumento.



- le **Convenzioni** prevedono solo l'acquisto tramite ordine diretto
- il **Mercato Elettronico** consente di acquistare secondo entrambe le modalità
- gli **Accordi quadro** prevedono l'acquisto tramite una sola modalità o ordine diretto o richiesta di negoziazione (c.d. appalto specifico)
- Il **Sistema dinamico** prevede solo l'utilizzo della negoziazione (c.d. appalto specifico)

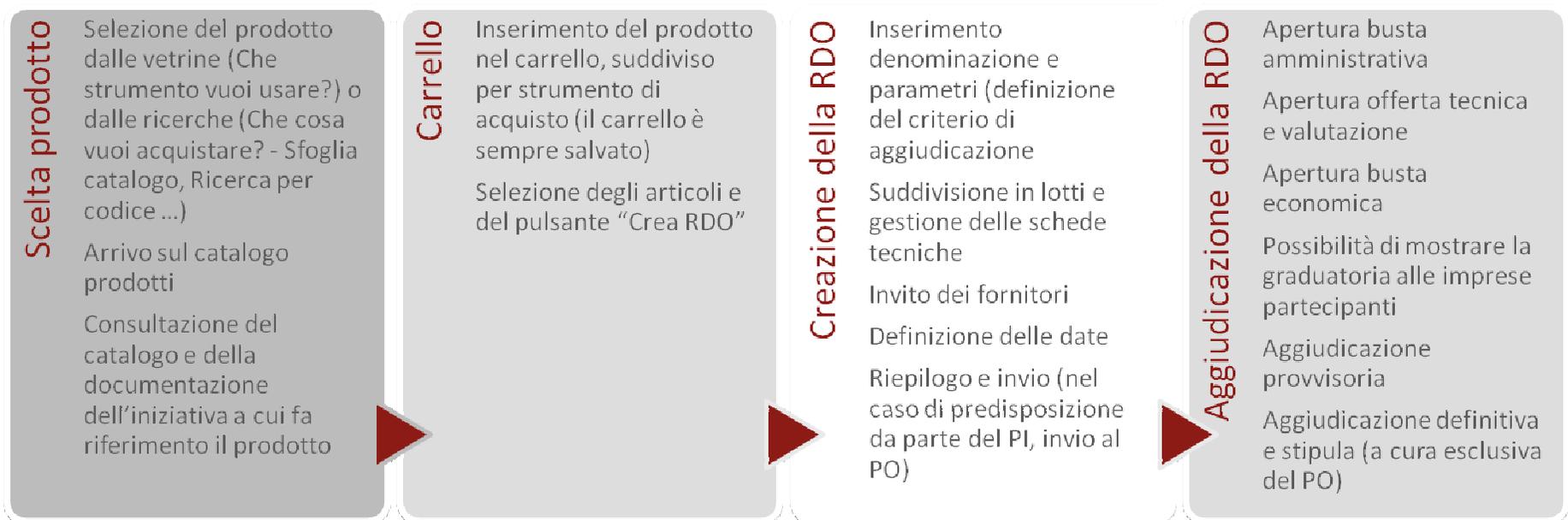
## L'acquisto tramite ordine diretto

L'ordine diretto è **l'unica modalità di acquisto in Convenzione** e una delle due modalità di acquisto del Mercato Elettronico. Gli Accordi quadro prevedono o l'ordine diretto o la richiesta di offerta.



## L'acquisto tramite richiesta di offerta

La **richiesta di offerta** è una delle due modalità di acquisto del Mercato Elettronico, mentre non è prevista nelle Convenzioni. Gli Accordi quadro prevedono o l'ordine diretto o la richiesta di offerta (appalto specifico).



## L'acquisto tramite richiesta di offerta l'appalto specifico del sistema dinamico

La richiesta di offerta del Sistema dinamico prevede l'indizione di un **appalto specifico** da parte dell'Amministrazione.

### Scelta prodotti

Selezione del prodotto dalle vetrine  
(Che strumento vuoi usare?)  
Selezione del pulsante "Crea Appalto  
specifico"

### Creazione dell'appalto specifico

Definizione dei beni oggetto della  
fornitura con riferimento a quelli  
individuati nel Bando Istitutivo, delle  
quantità, degli eventuali lotti e della  
base d'asta.

Definizione delle condizioni per  
presentare offerta, incluse le  
modalità di partecipazione in forma  
associata e la possibilità del ricorso  
all'avvalimento.

Definizione del termine per la  
presentazione delle offerte

### Valutazione, aggiudicazione e stipula

Valutazione e aggiudicazione delle  
offerte ricevute tramite la  
piattaforma telematica (invio  
telematico dei chiarimenti e delle  
comunicazioni, controllo automatico  
dell'offerta, gestione della  
graduatoria, ...).

Formulazione e stipula del contratto.

Possibilità di archiviazione sulla  
piattaforma dei documenti inerenti la  
procedura.



## Focus sul Mercato Elettronico della P.A. i beni

*Aggiornata al  
12 aprile 2017*



Iniziative verdi



## Focus sul Mercato Elettronico della P.A. i servizi

*Aggiornata al  
12 aprile 2017*



**Iniziative verdi**



consip

acquistinretepa.it

5 Gli strumenti di acquisto

## Focus sul Mercato Elettronico della P.A. i lavori di manutenzione

*Aggiornata al  
12 aprile 2017*



Ambiente e territorio



Beni del patrimonio culturale



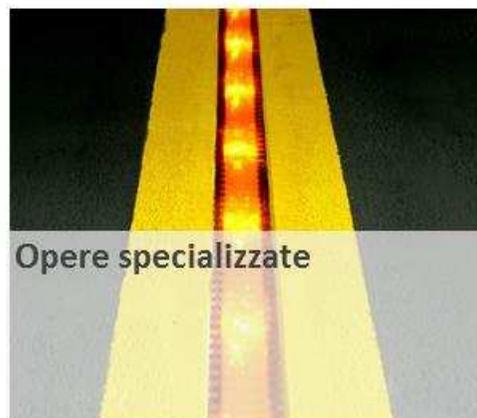
Edili



Idraulici, marittimi e rete gas



Impianti



Opere specializzate



Stradali, ferroviari e aerei



# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *L'Ordine diretto di Acquisto (Oda)*

L'Ordine diretto consente all'**Amministrazione di acquistare direttamente il bene e/o il servizio offerti nel catalogo dei fornitori per importi fino a 40.000€**

### OGGETTO

Esclusivamente **beni e servizi presenti sul Catalogo dei Fornitori**

### CONDIZIONI

**Le regole/condizioni che disciplinano l'ordine diretto NON sono modificabili** e sono quelle previste dal fornitore e dalla documentazione dell'iniziativa

Art.  
1336  
Codice  
Civile

### L'offerta al pubblico

Il **catalogo dei fornitori** contiene tutti gli elementi essenziali per la conclusione del contratto ed **ha l'efficacia di un'offerta al pubblico rivolta ai soggetti aggiudicatori**



consip

acquistinretepa.it



L'Ordine diretto di Acquisto

# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *La Richiesta di Offerta (RdO)*

La Richiesta di Offerta consente all'**Amministrazione di chiedere ad uno o più fornitori di presentare un'offerta specificando le condizioni richieste**

### OGGETTO

Esclusivamente **beni, servizi e ll.pp. riconducibili ai metaprodotto definiti dal Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

### CONDIZIONI

Quelle **previste dal Capitolato Tecnico predisposto dall'Amministrazione**; in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando di gara

**N.B.** Una RdO ad un unico fornitore è possibile solo per gli acquisti sottosoglia (<40.000€)



# Il Mercato Elettronico della P.A.

## La Trattativa Diretta (1 di 2)

La Trattativa Diretta si configura come una **modalità di negoziazione**, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, **rivolta ad un unico operatore economico**

### OGGETTO

Esclusivamente **beni, servizi e ll.pp. riconducibili ai metaprodotto** definiti dal **Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

### CONDIZIONI

Quelle **previste dal Capitolato Tecnico predisposto dall'Amministrazione**; in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando di gara

Gli oggetti di fornitura richiesti possono appartenere anche a **Bandi diversi**, in tal caso il **Fornitore** dovrà essere abilitato a tutti i **Bandi** oggetto della trattativa per poter sottomettere la propria offerta.



# Il Mercato Elettronico della P.A.

## La Trattativa Diretta (2 di 2)

La Trattativa diretta risponde a **due fattispecie normative**:

Art.36, c.2,  
let. a),  
D.Lgs.  
50 /2016

### Affidamento diretto con procedura negoziata

Per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000€, Le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto

Art.63,  
D.Lgs.  
50 /2016

### Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico

Nei casi e nelle circostanze indicate nel presente articolo, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara **per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 Mln di € nel caso di Lavori di Manutenzione**



## Il contesto normativo nazionale

### legge finanziaria 2007, l. n°296 del 27/12/06

#### Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della P.A.:

- Art. 1. Comma 1126. E' autorizzata la spesa di 50.000 euro per finanziare l'attuazione e il monitoraggio di un "**Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione**", predisposto dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e dello sviluppo economico, d'intesa con le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, e sottoposto alla approvazione dalla CONSIP.
- Il Piano prevede l'adozione di misure volte all'integrazione delle esigenze di **sostenibilità ambientale** nelle procedure di acquisto di beni e servizi delle Amministrazioni competenti, sulla base dei seguenti criteri:
  - a) riduzione dell'uso delle risorse naturali;
  - b) sostituzione delle fonti energetiche non rinnovabili con fonti rinnovabili;
  - c) riduzione della produzione di rifiuti;
  - d) riduzione delle emissioni inquinanti;
  - e) riduzione dei rischi ambientali.

*Il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, già nel 2006, ha richiesto ufficialmente al Ministro dell'Economia e delle Finanze il coinvolgimento di Consip nella redazione e successiva attuazione del Piano nazionale d'azione. Il ruolo svolto nel processo di definizione e condivisione dei "requisiti minimi" funzionali a identificare i prodotti e servizi "ambientalmente preferibili" è, quindi, fondamentale. Infatti, insieme al Ministero dell'Ambiente, sono effettuati i confronti con il mercato delle offerte per tutte le Convenzioni rientranti nel piano annuale delle attività. Consip, inoltre, partecipa al gruppo di lavoro sul Piano d'azione nazionale Green Public Procurement coordinato dal Ministero Ambiente e Tutela del Territorio e Mare, cui parteciperanno, tra gli altri, rappresentanti del Ministero Economia e Finanze, Ministero Sviluppo Economico, ANCI e UPI.*



consip

acquistinretepa.it



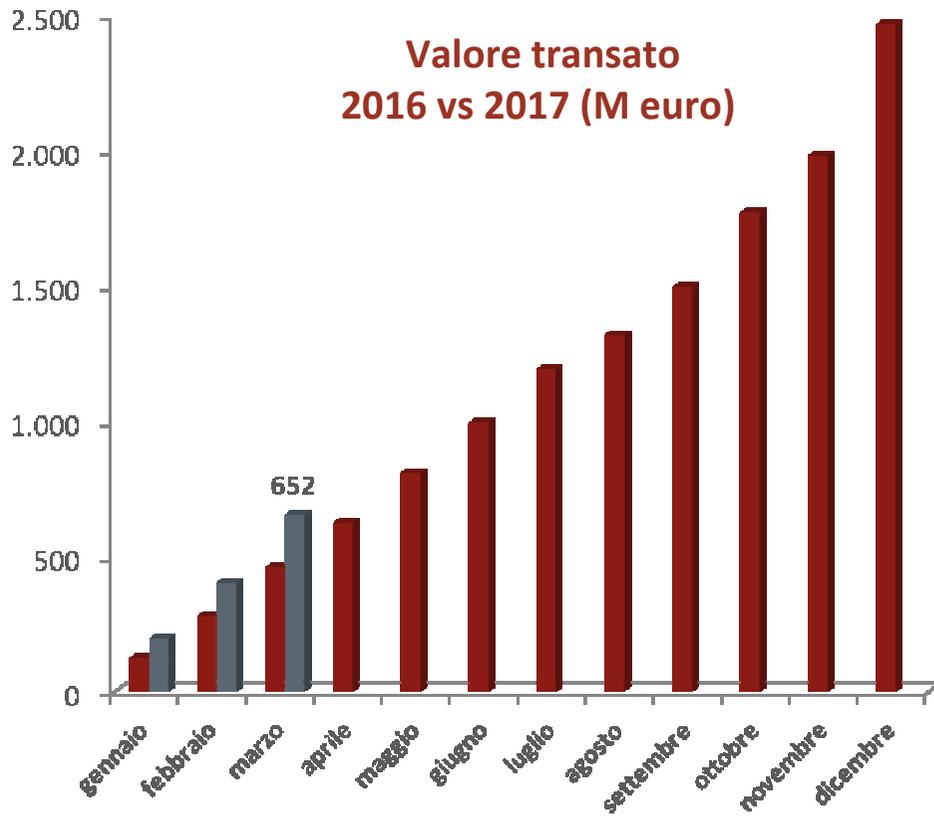
8 Le iniziative verdi

# I numeri del MePA

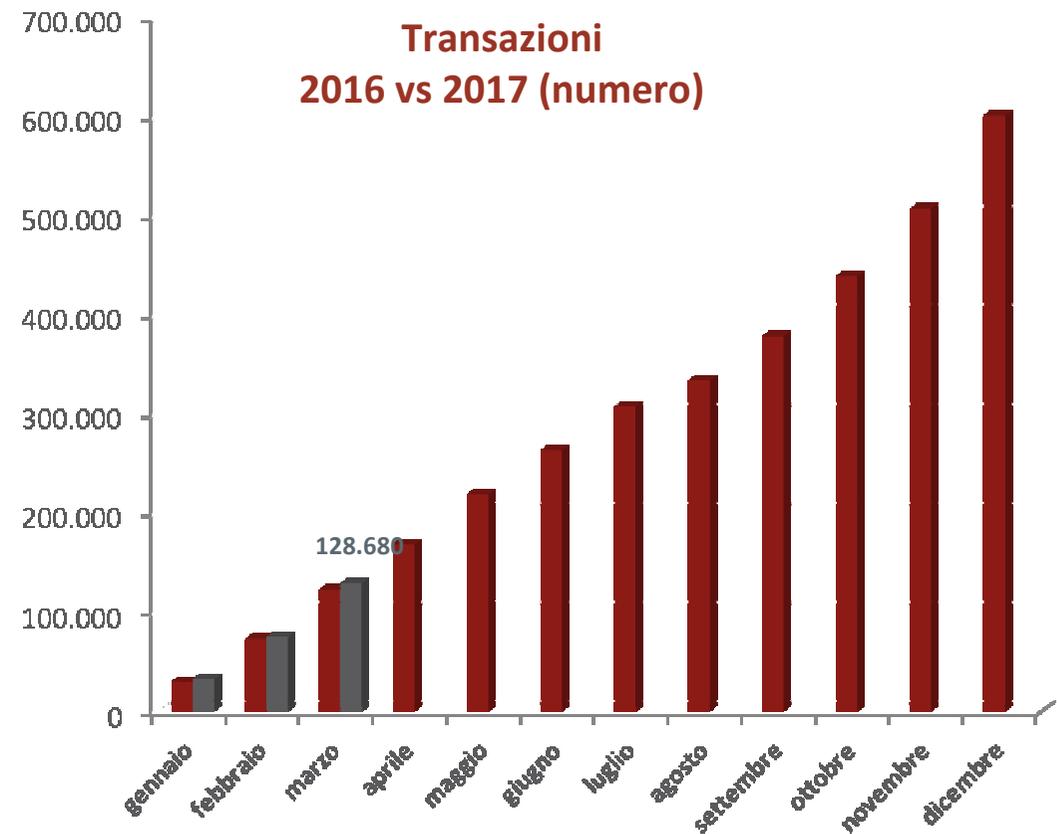
## principali risultati

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Marzo 2017	Cumulato		
Transato (M€)	172	230	254	243	360	907	1.469	2.036	2.467	652	8.950.268	Num. trans: 39,1% RdO	
% crescita anno precedente	106%	34%	10%	-4%	48%	152%	62%	38%	21%	43%		Val. Trans: 78,7% RdO	
Transazioni	63.245	72.796	77.132	74.397	104.084	337.682	523.383	649.692	600.517	128.680		Valore Medio transazioni	
% crescita anno precedente	124%	15%	6%	-4%	40%	225%	55%	24%	-7%	6%		RdO: 9.800 € OdA: 1.800 € TD: 5.470 €	
<b>Offerta</b>													Media ultimi 12 mesi
Imprese on line	2.088	3.027	4.556	5.130	7.182	21.369	36.051	54.237	68.248	60.335		<b>Seg. Imprese*</b>	
Cataloghi on line	3.692	5.406	6.640	6.312	10.417	28.427	47.726	72.039	83.861	88.929		<b>69,71% micro</b> (<10 dip)	
Articoli on line	540.000	1.331.915	1.490.82	1.190.32	1.165.88	3.015.074	5.442.561	7.510.270	8.975.611	8.522.920		24,36% piccole 4,54% medie 1,39% grandi	
<b>Domanda</b>													
PO attivi	4.288	5.070	5.339	5.589	8.788	24.295	32.848	38.983	41.262	41.622		Transato Medio PO 64.000 €	
													Media ultimi 12 mesi

## I numeri del MePA il volume di affari



*Al 31 marzo 2017 si registra una crescita del 43% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente*



*Al 31 marzo 2017 registra un aumento dell'6% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente*



consip [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it)



11 I numeri del Programma

# I numeri del MePA

## rapporto tra acquisti e vendite nelle regioni

Regione	Acquisti P.A.	Acquisti da fornitori locali	Vendite fornitori	Vendite alle P.A. locali	N° PO attivi	N° fornitori transanti ultimi 12 mesi	N° fornitori on line ultimi 12 mesi
ABRUZZO	61.750.850,41	47,20%	45.406.792,94	64,19%	1.149	1.091	1.977
BASILICATA	27.342.874,14	41,62%	18.781.165,76	60,60%	514	433	832
CALABRIA	70.283.535,74	57,40%	50.305.086,25	80,19%	1.478	1.154	2.348
CAMPANIA	191.326.958,38	67,48%	174.210.676,54	74,11%	2.962	2.948	5.611
EMILIA ROMAGNA	211.335.761,68	54,27%	235.296.315,92	48,74%	3.073	3.748	5.945
FRIULI VENEZIA GIULIA	100.218.971,27	48,11%	73.565.161,00	65,54%	1.317	1.459	2.192
LAZIO	463.466.219,00	63,31%	418.355.951,57	70,13%	3.336	4.597	7.628
LIGURIA	73.593.699,40	43,89%	53.002.033,38	60,94%	1.309	1.153	1.721
LOMBARDIA	218.535.470,46	63,39%	492.674.818,21	28,12%	6.165	5.045	7.751
MARCHE	94.525.806,65	51,67%	84.403.037,40	57,87%	1.389	1.765	3.032
MOLISE	15.358.826,11	53,67%	12.949.302,90	63,65%	402	286	542
PIEMONTE	220.279.720,31	59,58%	182.953.310,69	71,73%	4.050	4.180	6.883
PUGLIA	124.029.165,07	69,41%	122.223.574,21	70,44%	2.193	2.160	4.258
SARDEGNA	90.672.820,30	61,19%	59.144.614,77	93,81%	2.002	1.594	2.877
SICILIA	170.007.397,09	62,32%	128.080.704,08	82,71%	2.725	2.442	4.630
TOSCANA	116.068.458,61	51,49%	124.141.287,89	48,14%	2.385	2.330	3.710
TRENTINO ALTO ADIGE	45.425.963,08	35,20%	47.061.286,65	33,98%	644	612	984
UMBRIA	59.838.479,90	39,75%	41.791.586,88	56,92%	746	955	1.455
VALLE D'AOSTA	11.718.064,80	39,99%	6.106.110,33	76,74%	278	237	437
VENETO	296.474.477,90	55,95%	280.504.130,58	59,13%	3.505	4.264	6.648
ESTERA	-	-	11.296.572,34	-	-	51	72
<b>Totale</b>	<b>2.662.253.520,28</b>		<b>2.662.253.520,28</b>		<b>41.622</b>	<b>42.504</b>	<b>71.533</b>



consip

acquistinretepa.it



11 I numeri del Programma

## Che cosa è il Green Public Procurement

La Commissione Europea definisce il **GPP** come:



“L’approccio in base al quale le Amministrazioni Pubbliche integrano i criteri ambientali in tutte le fasi del processo di acquisto, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il minore impatto possibile sull’ambiente, lungo l’intero ciclo di vita”.



consip

acquistinretepa.it



8 Le iniziative verdi

## Gli eco-obiettivi del Programma

Sin dall'inizio della sua attività Consip ha attuato un approccio globale al Green Procurement individuando, come illustrato nello schema seguente, gli **ambiti di intervento**, gli **eco - obiettivi** da conseguire e le **leve** per perseguirli.

ambiti	eco-obiettivi	leve
Risparmio nell'uso delle risorse e dell'Energia	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contribuire a generare risparmi</li> <li>▪ Promuovere l'uso di fonti rinnovabili</li> <li>▪ Promuovere l'uso di combustibili verdi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contratti per monitorare i consumi/domanda</li> <li>▪ Auto-produzione/acquisto di energia da risorse rinnovabili</li> <li>▪ Fornitura di combustibili verdi</li> </ul>
Prevenzione dei danni alla salute	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Promuovere l'utilizzo di veicoli a basso impatto ambientale</li> <li>▪ Promuovere la produzione di beni e servizi non contenenti sostanze pericolose</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Punteggio tecnico per premiare il possesso di certificazioni ecologiche (EMAS, Ecolabel,..) o per caratteristiche dei prodotti/servizi non pericolosi per la salute</li> </ul>
Riduzione della produzione dei rifiuti	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Promuovere prodotti/materiali riciclati (DM 203/2003).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Acquisto di beni che prevedono uso di materiale riciclato.</li> </ul>
Raccolta "intelligente" dei rifiuti	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Promuovere la separazione rifiuto/materiale riciclabile</li> <li>▪ Promuovere la "valorizzazione" del rifiuto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ritiro e smaltimento dei beni utilizzati (es. toner)</li> </ul>



## Il contesto normativo livello europeo

Il GPP è considerato uno strumento fondamentale per la **tutela ambientale** e ricopre un ruolo strategico rispetto alle politiche sulla competitività (Strategia di Lisbona). A livello europeo il GPP viene regolamentato dai seguenti provvedimenti:

- le Linee Guida per l'adozione del **Piano d'Azione Nazionale sul GPP**, che riporta le disposizioni sulla costruzione del PAN per incrementare gli acquisti verdi, definendo target e strumenti di monitoraggio;
- le direttive **RAEE** e **ROHS** in materia, rispettivamente, di rifiuti derivanti da apparecchiature elettriche ed elettroniche e di eliminazione, nelle stesse apparecchiature, di sostanze pericolose;
- la direttiva sull'**efficienza energetica degli edifici**, per indurre un migliore e più consapevole uso delle risorse
- **Codice degli Appalti** secondo cui le P.A. possono ricoprire un ruolo strategico, contribuendo, nello svolgimento delle loro attività, alla tutela dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile grazie:
  - al principio di economicità
  - alla possibilità di inserire nell'impianto di gara criteri in materia ambientale o sociale collegati all'oggetto dell'appalto)

Il GPP si configura come uno **strumento trasversale e funzionale** a diversi ambiti di intervento quali ad esempio:

- il Programma ETAP (Piano d'Azione per le Tecnologie Ambientali);
- la promozione dell'Ecolabel e delle certificazioni ambientali;
- il supporto alle Direttive EUP (Ecodesign di prodotti ad alto consumo energetico) e sull'efficienza energetica degli edifici ecc.



## Back up normativo

---

Back up



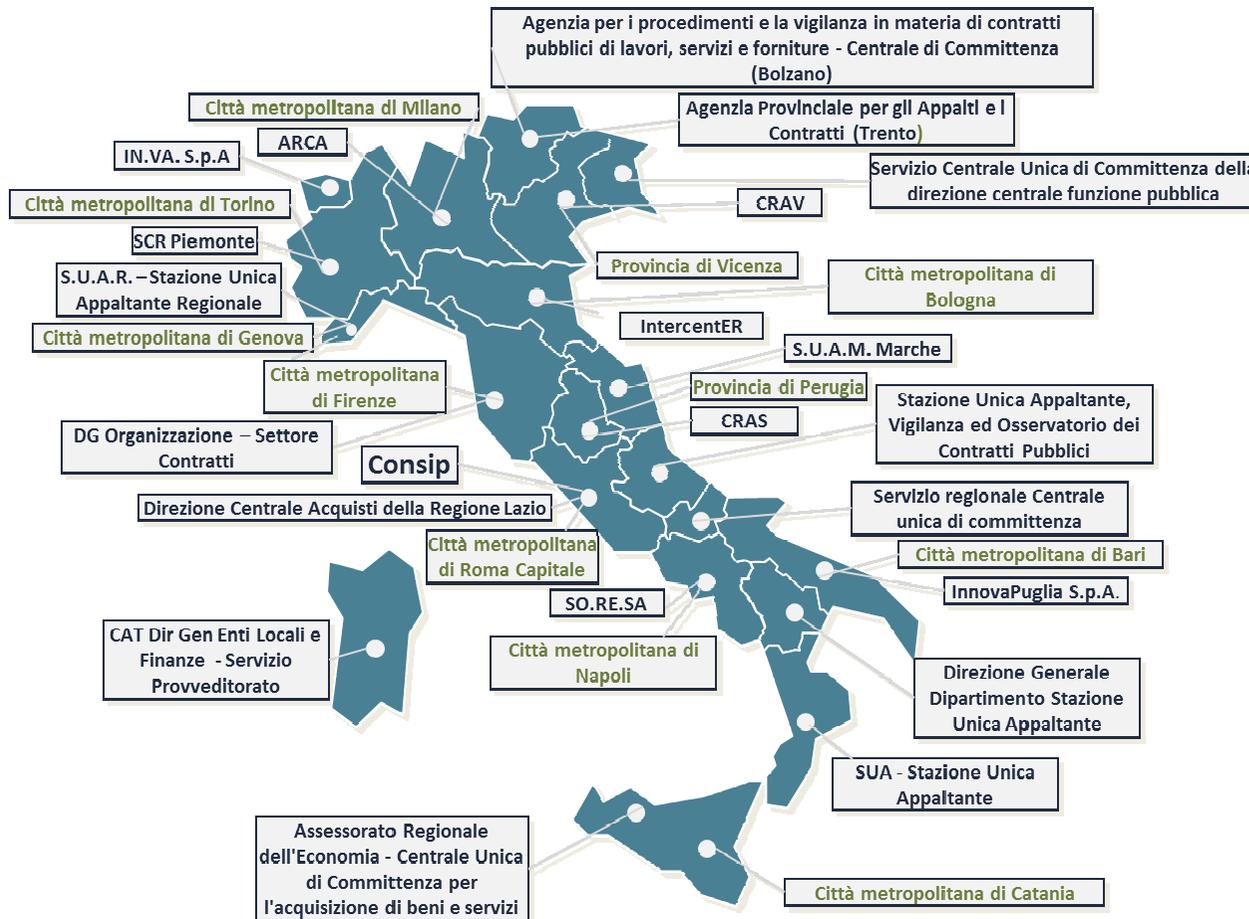
consip

acquistinretepa.it



5 Gli strumenti di acquisto

## Consip e i soggetti aggregatori



### Art. 9 d.l. 66/2014

- Istituzione dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui alla delibera ANAC n. 784 del 20 luglio 2016
- L'elenco è oggi composto da Consip, dalle centrali regionali costituite ai sensi della finanziaria 2007 nonché da città metropolitane e province in possesso dei requisiti di cui al DPCM 11/11/2014
- Istituzione Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori presieduto dal MEF
- Individuazione, con DPCM, delle categorie di beni e servizi e delle soglie al ricorrere delle quali è obbligatorio il ricorso ai soggetti aggregatori da parte delle P.A. centrali, regioni, enti regionali, enti del SSN ed enti locali nonché loro consorzi ed associazioni



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Gli obblighi il benchmark delle Convenzioni Consip

*Art. 26 comma  
3 l. 488/99*

Le **Amministrazioni** che non ricorrono alle Convenzioni-quadro Consip ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse.

Obbligo di rispetto del benchmark anche per le **società controllate** dallo Stato e dagli enti locali che siano organismi di diritto pubblico (*art. 1 comma 498 della l. 208/2015*).

Con DM Mef (21 giugno 2016) sono definite le **caratteristiche essenziali** delle prestazioni principali che saranno oggetto delle Convenzioni stipulate da Consip. In relazione alle Convenzioni stipulate sono poi pubblicati sul Portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) i valori delle caratteristiche essenziali e i prezzi che costituiscono i parametri di prezzo-qualità delle Convenzioni (c.d. benchmark).



## Obblighi di ricorso a strumenti del Programma principale normativa rilevante 1/3

Art. 1  
comma  
449  
l. 296/06

### Obblighi di ricorso alle Convenzioni Consip

Disciplina degli obblighi di ricorso a tutte le Convenzioni stipulate da Consip. Le PAC, comprese le scuole, gli enti nazionali di previdenza e le agenzie fiscali hanno obbligo di ricorrere a tutte le Convenzioni Consip. Gli enti del SSN utilizzano le Convenzioni stipulate dalle centrali di committenza regionali di riferimento ovvero, ove non disponibili, le Convenzioni Consip.

Art. 1  
comma  
450  
l. 296/2006

### Obbligo di ricorso al MePA

Disciplina degli obblighi di ricorso al MePA delle PAC, degli enti nazionali di previdenza e delle agenzie fiscali. Le restanti P.A. ricorrono alternativamente al MePA o altri mercati elettronici o sistemi telematici. Esclusione dall'obbligo per acquisti < a 1.000 euro.

Art. 2  
comma  
574  
l. 244/07

### Disciplina AQ e gare su delega obbligatorie

Disciplina degli Accordi quadro e delle gare su delega obbligatorie per le PAC (Dm MEF 12 febbraio 2009 quali AQ / gare su delega obbligatorie: carburanti avio- gara su delega; ristorazione collettiva e trasferte di lavoro - Accordo quadro).



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Obblighi di ricorso a strumenti del Programma principale normativa rilevante 2/3

Art. 1  
comma 7  
d.l.  
95/2012

### Disciplina degli obblighi relativi a merceologie specifiche

Fermi gli obblighi di ricorso a Convenzioni, MePA e AQ / gare su delega, nelle categorie (carburanti extra rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile e buoni pasto) per le P.A. e le società inserite nel conto Istat obbligo di approvvigionarsi attraverso Convenzioni, AQ o ricorso a sistemi di negoziazione di Consip o delle centrali regionali.

Possibilità di acquisti autonomi a prezzi inferiori di quelli delle Convenzioni Consip e centrali regionali per le merceologie specifiche solo se si ottiene un corrispettivo inferiore del 10% per le categorie telefonia fissa e telefonia mobile, e del 3% per le restanti categorie merceologiche rispetto ai migliori corrispettivi delle Convenzioni e AQ di Consip e delle centrali regionali.

In via sperimentale, nel triennio 2017-2019 non si applica la possibilità di acquisti autonomi nelle categorie merceologiche del comma 7.

Art. 15  
comma  
13 lett. d)  
d.l.  
95/2012

### Disciplina degli obblighi in capo agli enti del SSN

Gli enti del SSN nazionale utilizzano per l'acquisto di beni e servizi di importo superiore a 1.000 euro gli strumenti telematici di Consip o delle centrali di committenza regionali di riferimento per tutte le merceologie che siano presenti nella piattaforma Consip.



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Obblighi di ricorso a strumenti del Programma principale normativa rilevante 3/3

Art. 1  
comma  
158  
l.  
228/2012

### Obbligo di utilizzo di strumenti informatici

Fermi gli obblighi di acquisto previsti, obbligo per le PAC di acquistare attraverso strumenti informatici propri o messi a disposizione del MEF relativamente a categorie e soglie individuate con DM 23 maggio 2013

Art. 9  
comma 3  
d.l.  
66/2014

### Ricorso ai soggetti aggregatori per merceologie e soglie individuate con Dpcm

Fermi gli obblighi di acquisto previsti, obbligo per le PAC, regioni, enti regionali, enti del SSN, gli enti locali e loro consorzi e associazioni di ricorrere a Consip e ai soggetti aggregatori per le categorie e le soglie individuate da apposito DPCM. Attualmente rileva il *DPCM 24 dicembre 2014*.

*Impossibilità di rilascio del CIG per le stazioni appaltanti che procedano in violazione di tale obbligo.*

Art. 1  
comma  
512 e ss.  
l.  
228/2012

### Acquisizione di beni e servizi ICT e di connettività

Fermi gli obblighi di acquisizione centralizzata previgenti, obbligo per le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato Istat di procedere ai propri approvvigionamenti per beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e negoziazione di Consip o dei Soggetti Aggregatori per i beni e i servizi disponibili.



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Acquisti autonomi delle P.A. obbligate autorizzazione di vertice

Art. 1  
comma  
510  
Legge  
208/2015

### Acquisti autonomi delle P.A. obbligate alle Convenzioni

Le P.A. obbligate a ricorrere alle Convenzioni Consip o a quelle delle centrali regionali possono procedere ad acquisti autonomi solo a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata dell'organo di vertice amministrativo e trasmessa alla CdC qualora il bene/servizio in Convenzione non sia idoneo al soddisfacimento del fabbisogno per *mancaza di caratteristiche essenziali*.

Le caratteristiche essenziali delle Convenzioni Consip sono definite con DM MEF (DM MEF 21 giugno 2016).

Art. 1  
comma  
516  
Legge  
208/2015

### Acquisti autonomi ICT e connettività

Nel caso di beni e servizi informatici e di connettività, possibilità di procedere autonomamente solo a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, *qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della P.A. ovvero in casi di necessità ed urgenza per assicurare la continuità della gestione amministrativa.*



## Le principali novità normative Legge di bilancio 2017 (1/3)

Art. 1  
comma  
415 e ss

### Sperimentazione MEF acquirente unico

Il MEF procede in via sperimentale, nel contesto del Programma per la razionalizzazione degli acquisti, come “acquirente unico” per energia elettrica e servizio sostitutivo mensa per il MEF e per il Ministero dell’interno. Con DM MEF sono definiti modalità, tempi di attuazione e strutture dei ministeri coinvolte. Con DPCM possibilità di estensione dell’ambito oggettivo e soggettivo della sperimentazione. La sperimentazione non deve comportare discriminazioni o esclusioni per le micro e piccole imprese.

Art. 1  
comma  
419 e ss

### Gare strategiche ICT

Obbligo di ricorso a Consip per le acquisizioni ICT di particolare rilevanza strategica – come individuate dall’AGID nel Piano triennale per l’informatica – per P.A. statali, enti nazionali di previdenza e agenzie fiscali, anche nel caso di gara su delega non aggregata.

*Per la disciplina delle acquisizioni ICT rileva l’art. 1 commi 512 e ss. della l. 208/2016.*



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

## Le principali novità normative Legge di bilancio 2017 (2/3)

Art. 1  
comma  
420 e ss

### Modifica alla disciplina del Tavolo dei soggetti aggregatori

Il Comitato Guida fornisce indicazioni con riferimento alle procedure relative alle categorie individuate con DPCM, ivi inclusa la determinazione dei valori per le basi d'asta; nel caso di non allineamento alle linee guida da parte di un soggetto aggregatore è prevista una comunicazione preventiva motivata su cui il Comitato può esprimere osservazioni. L'allineamento alle linee guida rileva ai fini dell'individuazione del riparto del Fondo destinato ai soggetti aggregatori.

Art. 1  
comma  
421

### Contratti ponte

Le P.A. obbligate, in caso di indisponibilità di contratti dei soggetti aggregatori nelle categorie del DPCM e in caso di motivata urgenza, possono procedere autonomamente con contratti aventi durata e la misura strettamente necessaria (contratti ponte).



## Le principali novità normative Legge di bilancio 2017 (3/3)

Art. 1  
comma  
413

### Beni durevoli- Analisi nuovi strumenti di acquisto

Il MEF, nell'ambito del Programma, avvia tramite Consip, un'analisi per individuare nuovi strumenti di acquisto centralizzato, anche mediante modelli organizzativi per l'acquisizione di beni durevoli e la concessione dell'utilizzo degli stessi da parte delle amministrazioni o dei soggetti pubblici interessati, senza che dai suddetti modelli organizzativi derivino discriminazioni o esclusioni per le micro e piccole imprese.



consip

acquistinretepa.it



3 La normativa

---

**Nome Cognome**  
Qualifica

nome.cognome@consip.it



consip

acquistinretepa.it