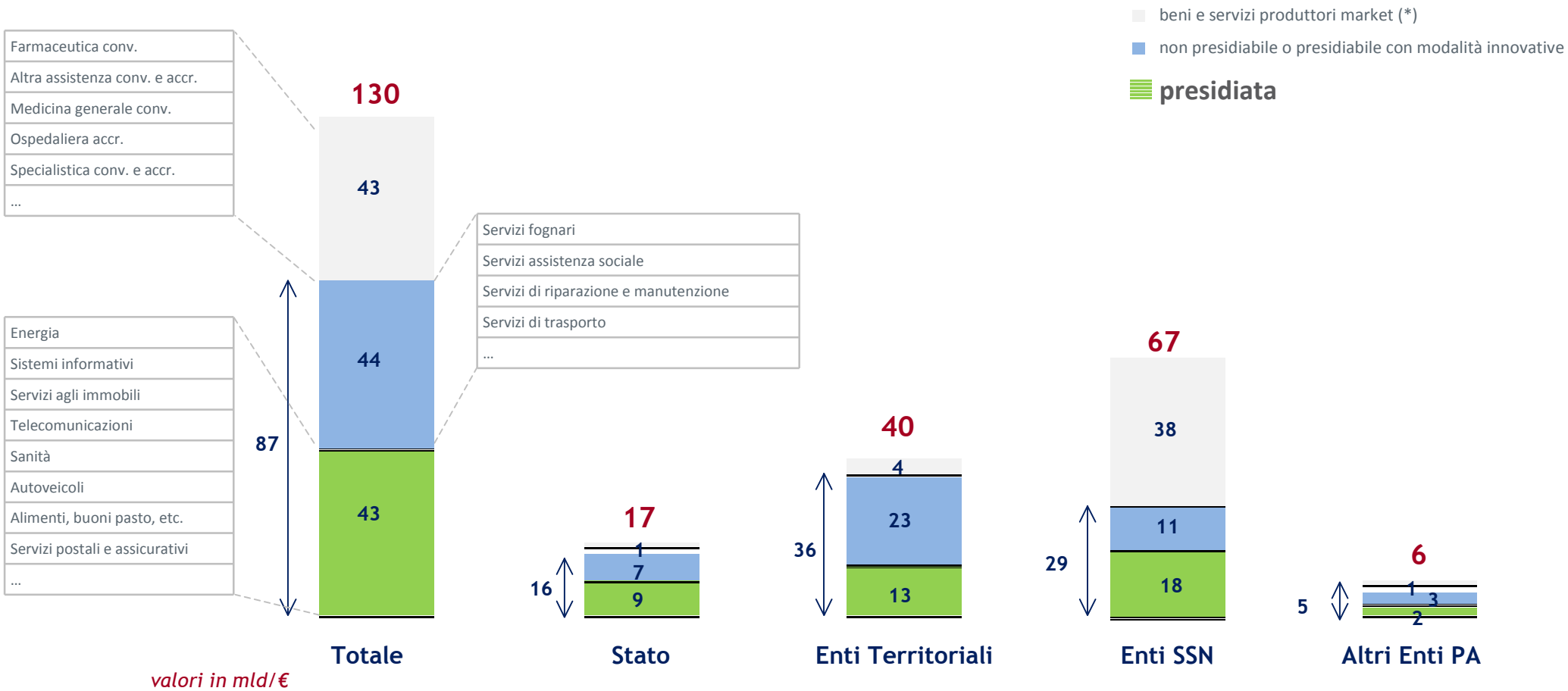
Il Mercato Elettronico della PA

I nuovi bandi di Lavori di Manutenzione

Torino, 18 gennaio 2017

La spesa per Beni e Servizi della PA

Il contesto

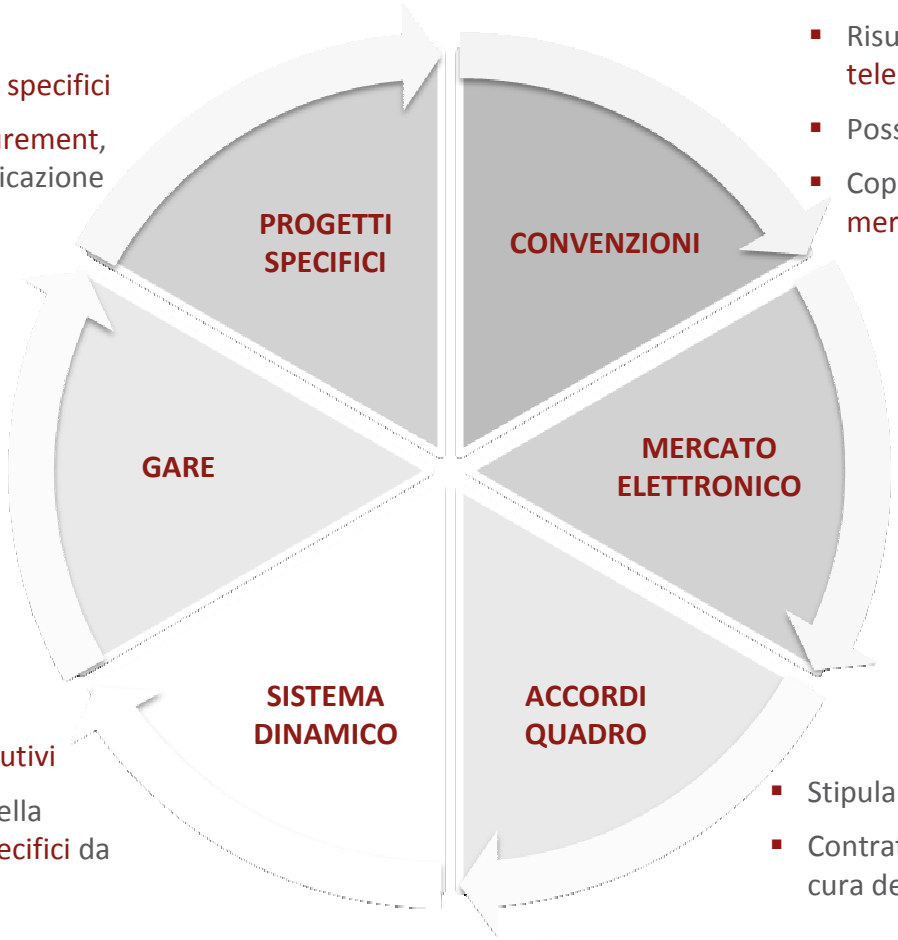


Fonti: ContoPA2014 (criteri SEC2010) ed elaborazioni interne su consuntivi 2014
Nota: «Altri Enti PA» include Enti di previdenza, alcune Società a partecipazione pubblica, Enti a struttura associativa,…
(*) beni e servizi prodotti da produttori market e messi a disposizione direttamente dei beneficiari, che costituiscono il settore delle famiglie.

Gli strumenti del Programma di Razionalizzazione

- Supporto a progetti specifici
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione

- Risultato di gare tradizionali o gare telematiche
- Possibilità di ordinare on line
- Copertura di un'ampia gamma di merceologie



- Gare smaterializzate per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- Gare su delega di singole Amministrazioni

- Offerta di beni e servizi alla P.A. forniti da Imprese abilitate
- Acquisti a catalogo e/o confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori
- Gamma diversificata e domanda/offerta frammentate

- Pubblicazione di Bandi istitutivi
- Aggiudicazione a seguito della pubblicazione di appalti specifici da parte delle P.A.

- Stipula di Accordi quadro
- Contrattazione degli appalti specifici a cura delle Amministrazioni

Il Mercato Elettronico della P.A.

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti a catalogo** o tramite **richieste di offerta**.

- Il DPR 101 del 2002 ha introdotto il Mercato Elettronico della P.A. quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.
- Il Mercato Elettronico della P.A è un Marketplace di tipo selettivo, cioè accessibile solo ad utenti (Amministrazioni e Fornitori) abilitati, B2G (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (OdA) e richieste di offerta (RdO).

L'estensione del Programma di Razionalizzazione

Le recenti **modifiche normative** introdotte con la **Legge di Stabilità 2016** sulla Legge 135/2012 Art.4 comma 3-ter recante "*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica…*" riportano quanto segue:

«Ferme restando le competenze dell'Agenzia del Demanio in materia di "Acquisto, vendita, manutenzione e censimento di immobili pubblici", ***gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione.»***

Consip avvia la pubblicazione sul MePA dei Bandi sui Lavori di Manutenzione

I Lavori di Manutenzione

l'analisi della spesa

L'analisi condotta per stimare la Spesa delle PA per Lavori di Manutenzione nel 2015 ha portato all'indicazione di un **valore complessivo** pari a circa **4,7 mld €**. In particolare:

- circa 2,52 mld€ ricadono nelle procedure sotto 1 mln€, il limite normativo per l'esecuzione di appalti di lavori attraverso una procedura assimilabile alla RdO del MePA
- oltre il 90% delle procedure si concentrano nella fascia di importo < 40 k€

L'analisi sul numero di Soggetti Aggiudicatori ha evidenziato che **oltre il 70%** sulla totalità delle Pubbliche Amministrazioni **è rappresentato dal comparto degli Enti locali**:

In riferimento ai bandi MePA per i Lavori di Manutenzione **non sussiste l'obbligo di utilizzo**. Fino all'entrata in vigore della qualificazione, in generale, le P.A. iscritte all'AUSA* possono effettuare acquisti per importi fino a 1 mln€ tramite strumenti come il MePA.

**Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti*

I Lavori di Manutenzione

l'oggetto

Il DPR 380/2001 «Testo unico in materia edilizia», definisce all'art.3 le tipologie di interventi edilizi, di cui **l'oggetto dei bandi MEPA** comprenderà gli interventi alle lettere **a) e b)**, oltre agli interventi di manutenzione di cui all'art.29 c.3 del **Codice dei beni culturali e del paesaggio*.**

a)Interventi di manutenzione ordinaria

b)Interventi di manutenzione straordinaria

c)Interventi di restauro e di risanamento conservativo

d)Interventi di ristrutturazione edilizia

e)Interventi di nuova costruzione

f)Interventi di ristrutturazione urbanistica

* **Manutenzione per i beni del patrimonio Culturale**

«complesso delle attività e degli interventi destinati al controllo delle condizioni del bene culturale e al mantenimento dell'integrità, dell'efficienza funzionale e dell'identità del bene e delle sue parti.» (art.29 c.3 del D.lgs. 42/2004)

I Lavori di Manutenzione

le soglie

Per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a 1 mln di euro, l'art.36 del D.lgs. 50/2016 consente alle PA di **ricorrere** alla procedura negoziata ex art.63, senza pubblicazione di bando.

SOTTO SOGLIA	I	Fino a €258.000	***Classifiche oggetto dei Bandi MEPA***
	II	Fino a €516.000	
	III	Fino a €1.033.000	
	III bis	Fino a €1.500.000	
	IV	Fino a €2.582.000	
	IV bis	Fino a €3.500.000	
	V	Fino a €5.165.000	***Soglia comunitaria € 5.225.000***
SOPRA SOGLIA	VI	Fino a €10.329.000	
	VII	Fino a €15.494.000	
	VIII	Oltre €15.494.000	

Possono abilitarsi anche coloro che operano per importi fino a 150.000 non in possesso di attestazione SOA

I Lavori di Manutenzione

le categorie SOA ammesse

I **7 Bandi di abilitazione identificati** si riferiscono a differenti ambiti di attività di manutenzione, e risultano rappresentativi sia dal lato della domanda che dal lato della fornitura:

1. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI EDILI**
   - OG1 edifici civili e industriali
2. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI STRADALI, FERROVIARIE ED AEREE**
   - OG3 strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, …
   - OG4 opere d'arte nel sottosuolo
3. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IDRAULICHE, MARITTIME E RETI GAS**
   - OG5 dighe
   - OG6 acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione
   - OG7 opere marittime e lavori di dragaggio
4. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI AMBIENTE E TERRITORIO**
   - OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica
   - OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale
   - OG13 Opere di ingegneria naturalistica
5. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE**
   - OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela
6. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IMPIANTI**
   - OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica
   - OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione …
   - OG11 Impianti tecnologici
7. **BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI – OPERE SPECIALIZZATE**
   - Tutte le OS ad eccezione di OS13, OS18, OS23, OS32

Possibilità di «n» Domande di Abilitazione

Agenzia del Demanio «Manutentore Unico»

L'Agenzia del Demanio ha il compito di **assumere tutte le decisioni di spesa relative agli interventi manutentivi ordinari e straordinari sugli immobili dello Stato**, in uso per finalità istituzionali alle Amministrazioni dello Stato: nel **2015** ha stipulato **18 accordi quadro** a copertura dell'intero territorio nazionale.

Ruolo e compiti

- L'Agenzia ha il **ruolo di centrale di committenza per l'individuazione degli operatori** (tramite AQ) a cui affidare l'esecuzione di tutti gli interventi manutentivi sui predetti immobili
- Nell'ambito della manutenzione straordinaria, l'Agenzia ricomprende gli interventi di «**restauro e risanamento conservativo**» e quelli di «**ristrutturazione edilizia**»

Le Amministrazioni ricomprese nel campo d'azione sono obbligate ad utilizzare le iniziative attivate dall'Agenzia e **non saranno** pertanto **interessate dalle iniziative di Consip sulle attività di manutenzione**

Agenzia del Demanio «Manutentore Unico» - Esclusioni

Di seguito sono elencati **gli interventi e le Amministrazioni esclusi dal campo d'azione del Manutentore Unico**:

Interventi esclusi

- Nuove costruzioni e interventi di ampliamento
- Piccola manutenzione
- Interventi compresi nei contratti di Servizio Energia
- Interventi di somma urgenza
- Interventi sui beni di proprietà dei Fondi Immobiliari FIP e P1
- Interventi atti ad assicurare l'adeguamento alle disposizioni di cui al D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81
- Interventi finanziati con fondi speciali
- Miglioramento e adeguamento sismico
- Interventi su immobili non ancora in uso
- Interventi finanziati con fondi di competenza di anni precedenti al 2013
- …

Amministrazioni escluse

- Ministero della Difesa
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali
- Ministero degli Affari Esteri
- Istituti penitenziari
- Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale
- Amministrazioni non rientranti nel novero delle «Amministrazioni dello Stato»
- …

Le Amministrazioni escluse potranno utilizzare gli strumenti d'acquisto messi a disposizione da Consip

I Lavori di Manutenzione

la qualificazione delle imprese

Nel MEPA conviveranno nello stesso Bando **imprese con e senza attestazione SOA**

	Requisiti di qualificazione per le Imprese
CON IMPORTO ≥150K€	▪ requisiti di ordine generale di cui all'**art. 80 del D.lgs. 50/2016** ▪ attestazione **SOA**
CON IMPORTO ≤150K€	▪ requisiti di ordine generale di cui all'**art. 80 del D.lgs. 50/2016** ▪ requisiti di ordine tecnico organizzativo previsti dall'**art. 90 del D.P.R. 207/2010**
RELATIVI A BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE	▪ requisiti di ordine generale di cui all'**art. 80 del D.lgs. 50/2016** ▪ requisiti fissati dall'**art.10 del D.M. 294/2000** (aver eseguito lavori del medesimo tipo di quelli che si affidano, organico secondo quanto previsto dall'art.5,..)

I Lavori di Manutenzione

l'ammissione al Bando e alla Gara (RdO)

ABILITAZIONE

Sì	No
▪ Impresa singola	▪ RTI
▪ Consorzi art. 45, comma 2, lettere b) e c)	▪ Avvalimento
▪ Reti di Imprese con personalità giuridica	▪ Consorzi ordinari (art. 45, c2, lett d) e)
	▪ Reti di impresa prive di personalità giuridica

GARA (RDO)

Sì	No
▪ Tutte le forme di partecipazione sono ammesse	*Non sono previste forme esplicite di esclusioni*
▪ Consorziate, retiste, ausiliarie e mandanti devono essere abilitate al MEPA al momento dell'inserimento dell'offerta (*anche pertanto successivamente all'invito*)	

I Lavori di Manutenzione

i criteri di invito alla gara

La scelta dell'operatore deve avvenire nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

In particolare:

- *per importi inferiori a € 40.000 è consentito l'affidamento diretto*
- *per importi pari o superiori a € 40.000 e inferiore a € 150.000, l'invito deve essere rivolto* ***almeno a 5 operatori***
- *per importi pari o superiori a € 150.000 e inferiori a 1.000.000 €, l'invito deve essere rivolto ad* ***almeno 10 operatori***

Apertura a chiunque voglia partecipare previa Abilitazione

***Range* di azione della Stazione Appaltante**

Scelta puntuale delle imprese idonee

I Lavori di Manutenzione

i criteri di selezione degli Invitati (potenziali)

INFORMAZIONI ANAGRAFICHE

- Ragione Sociale
- Partita IVA
- Sede Legale (provincia/regione)
- Area Geografica di interesse dell'impesa

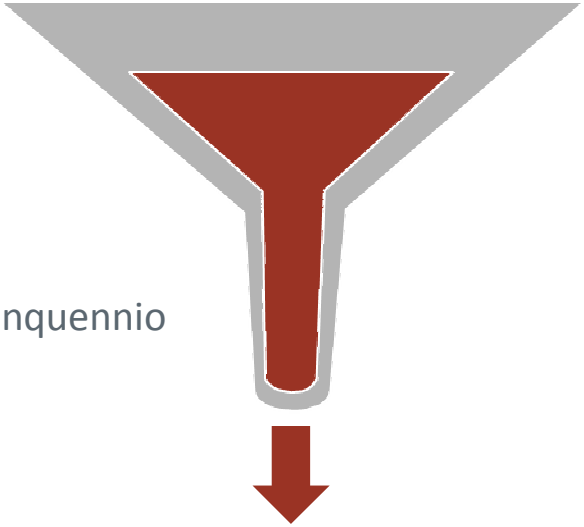
DICHIARAZIONI SULLA CATEGORIA PREVALENTE

- Livello di Qualificazione
- Importo Lavori analoghi eseguiti nell'ultimo quinquennio
- Importo appalto di maggior valore eseguito nell'ultimo quinquennio
- Importo minimo di interesse per l'impresa

ALTRE DICHIARAZIONI

- Qualificazione nelle categorie scorporabili
- Certificazioni / Iscrizioni

Tutte le imprese abilitate



5 o 10 imprese invitate

I Lavori di Manutenzione

i vantaggi della smaterializzazione

Rispetto al singolo procedimento di gara

- ✓Gestione centralizzata delle dichiarazioni di Busta «A»
- ✓Esclusività di tutte le comunicazioni elettroniche
- ✓Conservazione sostitutiva a norma di tutti gli atti
- ✓Esecuzione virtuale delle sedute pubbliche
- ✓Semplificazione e omogeneizzazione delle modalità di partecipazione
- ✓Tracciamento e opponibilità di ogni operazione
- ✓Vigenza del Codice Appalti, no nuove regole di affidamento

Rispetto ad ogni specifico settore/ bando

- ✓Acquisizione, analisi e monitoraggio dei dati e dei comportamenti di spesa
- ✓ ....
- ✓ ....
- ✓ ....

I Lavori di Manutenzione

i primi numeri

Aggiornamento:

Inizio ottobre 2016

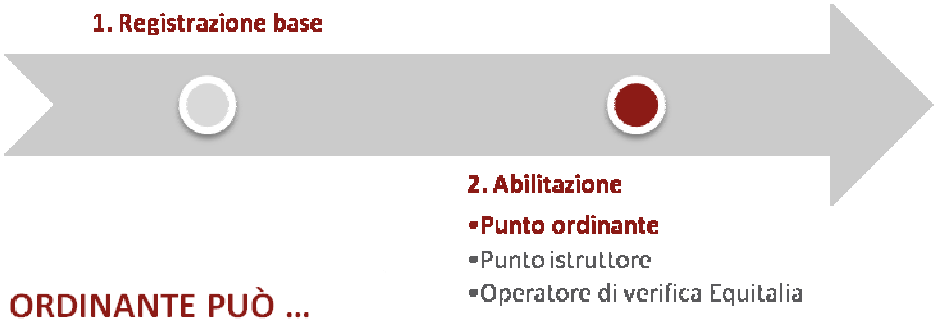
Fornitori abilitati	**Circa 4.200**
Fornitori con area d'affari: Piemonte	**Più del 70%**
N° totale gare bandite	**Oltre 320**
Totale Transato dal 1° settembre	**Oltre 20 mln di €**
Importo delle gare aggiudicate	**90% delle gare sotto i 150.000 €**
Tipologia lavori appaltati	**50% Lavori di Man. Edili**
Tipologia Stazione Appaltante	**70% Enti Pubblici Locali**

Focus sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione

L'abilitazione su acquistinretepa.it

il Punto Ordinante (PO)

L'abilitazione come **Punto ordinante** consente all'utente di effettuare acquisti sulla piattaforma di e-procurement.



L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo firmato digitalmente tramite il sistema
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

IL PUNTO ORDINANTE PUÒ …

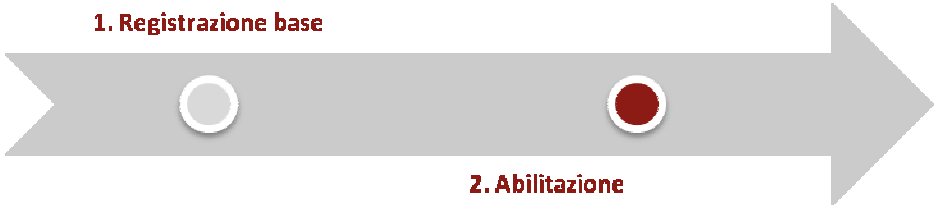
- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

*Il possesso di **firma digitale** è obbligatorio ed la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi.*

L'abilitazione su acquistinretepa.it

il Punto Istruttore (PI)

Un utente registrato può inoltrare **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica "bottom-up"), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.



- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia

L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ …

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

Il Mercato Elettronico della P.A.

la Richiesta di Offerta (RdO)

La Richiesta di Offerta consente all'**Amministrazione di chiedere ad uno o più fornitori di presentare un'offerta specificando le condizioni richieste.**

OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione,** in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa

N.B. La RdO ad un solo fornitore è consentita esclusivamente per gare di importo < 40.000€

Il Mercato Elettronico della P.A.

la Trattativa Diretta (1 di 2)

La Trattativa Diretta si configura come una **modalità di negoziazione**, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, **rivolta ad un unico operatore economico**

OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione,** in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa

Il Mercato Elettronico della P.A.

la Trattativa Diretta (2 di 2)

La Trattativa diretta risponde a **due fattispecie normative:**

D.Lgs. 50 /2016, art.36, c.2, let.A

Affidamento diretto con procedura negoziata

Per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000€, Le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto

D.Lgs. 50 /2016, art.63

Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico

Nei casi e nelle circostanze indicate nel presente articolo, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara **per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 Mln di € nel caso di Lavori di Manutenzione**

Corso Inghilterra 7, 10138, TO
puntopatorino@consip.it
Tel. 011/8617615
www.cittametropolitana.torino.it/cms/urp/sportelli-citta-metropolitana/punto-pa-sportello-consip