



Il Mercato Elettronico della PA

I nuovi bandi di Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

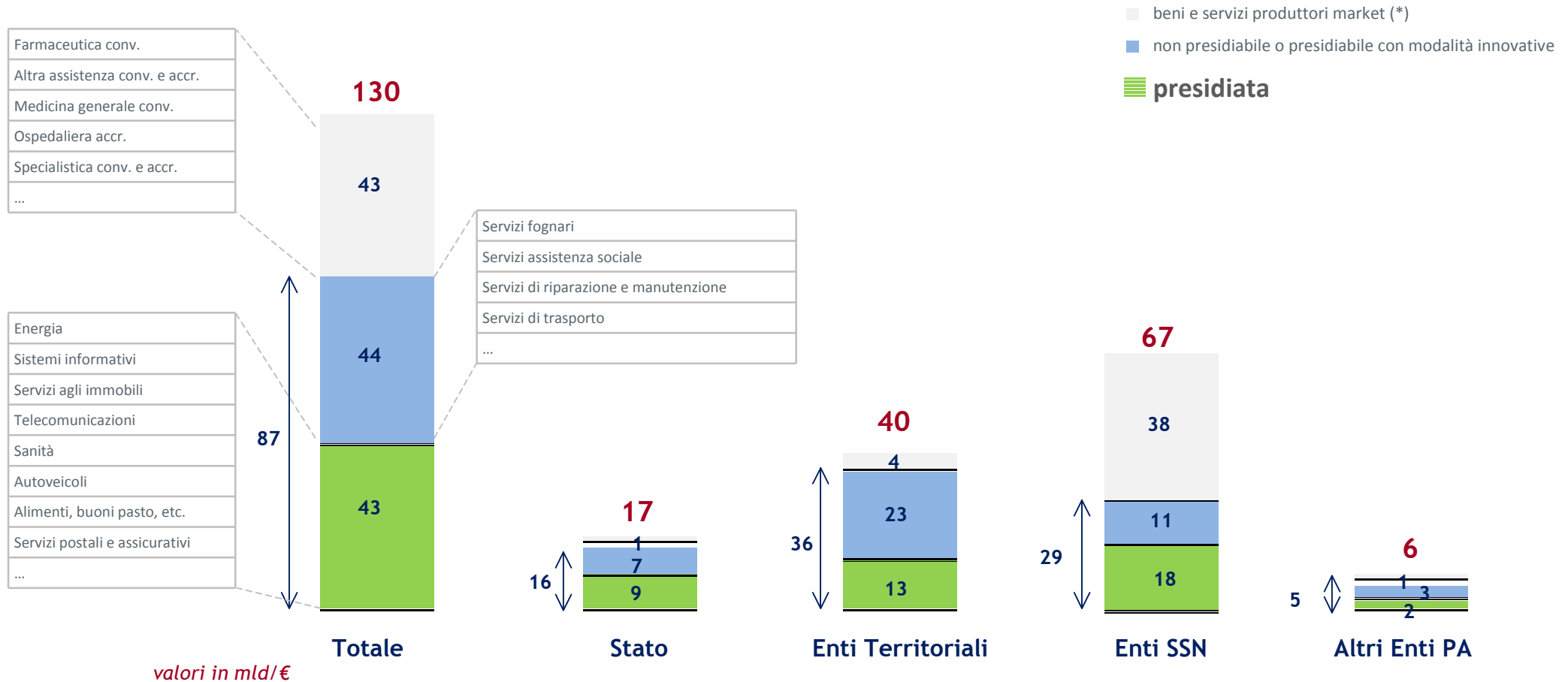


consip

acquistinretepa.it

La spesa per Beni e Servizi della PA

Il contesto



Fonti: ContoPA2014 (criteri SEC2010) ed elaborazioni interne su consuntivi 2014

Nota: «Altri Enti PA» include Enti di previdenza, alcune Società a partecipazione pubblica, Enti a struttura associativa,...

(*) beni e servizi prodotti da produttori market e messi a disposizione direttamente dei beneficiari, che costituiscono il settore delle famiglie.



consip

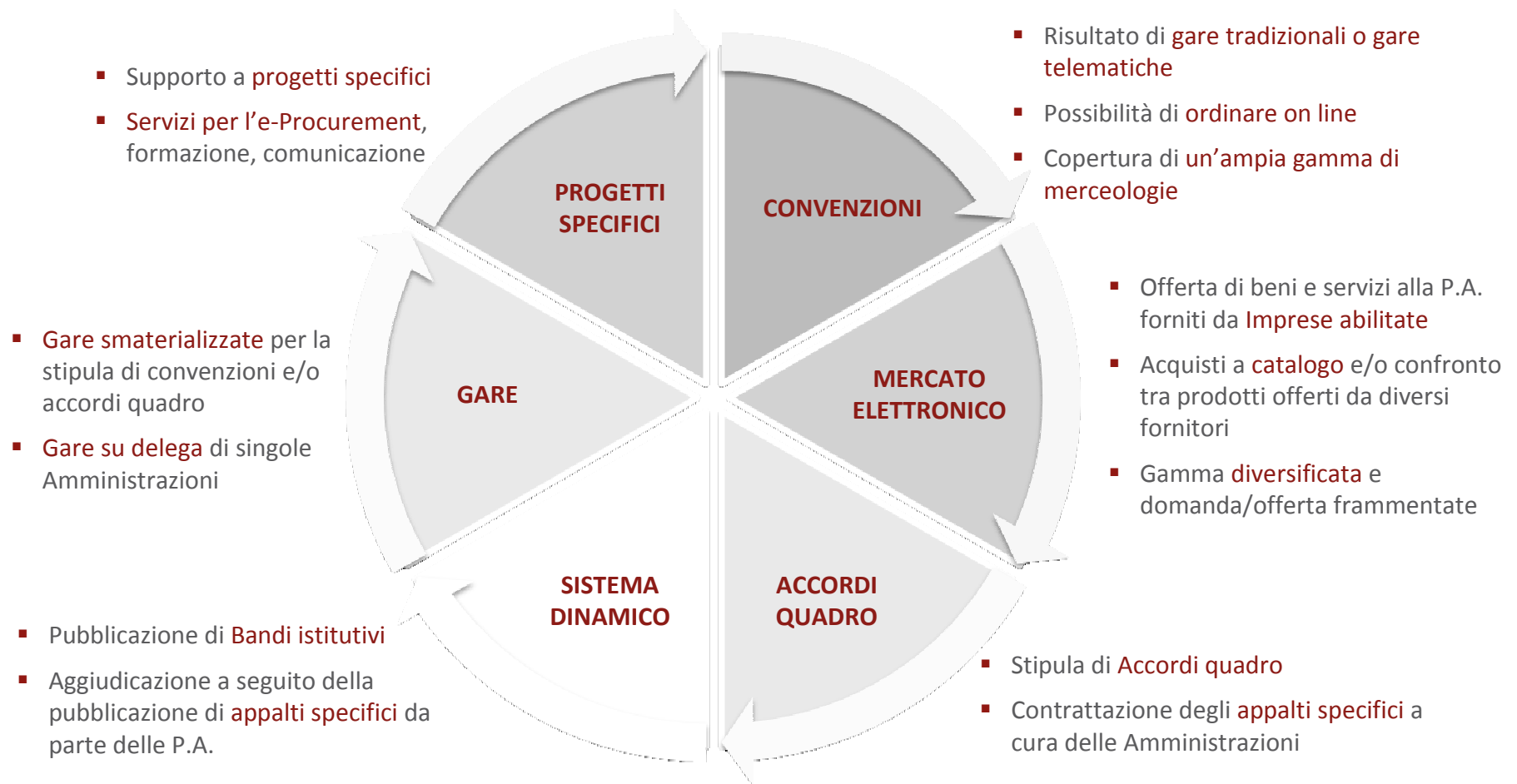
acquistinretepa.it



Il contesto di spesa

Torino, 13 dicembre 2016

Gli strumenti del Programma di Razionalizzazione



Il Mercato Elettronico della P.A.

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti a catalogo** o tramite **richieste di offerta**.



- Il DPR 101 del 2002 ha introdotto il Mercato Elettronico della P.A. quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.
- Il Mercato Elettronico della P.A. è un Marketplace di tipo selettivo, cioè accessibile solo ad utenti (Amministrazioni e Fornitori) abilitati, B2G (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (OdA) e richieste di offerta (RdO).



consip

acquistinretepa.it



Il MePA

L'estensione del Programma di Razionalizzazione



consip

Le recenti **modifiche normative** introdotte con la **Legge di Stabilità 2016** sulla Legge 135/2012 Art.4 comma 3-ter recante *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica...”* riportano quanto segue:

*«Ferre restando le competenze dell’Agenzia del Demanio in materia di “Acquisto, vendita, manutenzione e censimento di immobili pubblici”, **gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione.**»*



Consip avvia la pubblicazione sul MePA dei Bandi sui Lavori di Manutenzione



I Lavori di Manutenzione

l'analisi della spesa



consip



L'analisi condotta per stimare la Spesa delle PA per Lavori di Manutenzione nel 2015 ha portato all'indicazione di un **valore complessivo** pari a circa **4,7 mld €**. In particolare:

- circa 2,52 mld€ ricadono nelle procedure sotto 1 mln€, il limite normativo per l'esecuzione di appalti di lavori attraverso una procedura assimilabile alla RdO del MePA
- oltre il 90% delle procedure si concentrano nella fascia di importo < 40 k€



L'analisi sul numero di **Soggetti Aggiudicatori** ha evidenziato che **oltre il 70%** sulla totalità delle Pubbliche Amministrazioni è rappresentato dal comparto degli Enti locali:



In riferimento ai bandi MePA per i Lavori di Manutenzione **non sussiste l'obbligo di utilizzo**. Fino all'entrata in vigore della qualificazione, in generale, le P.A. iscritte all'AUSA* possono effettuare acquisti per importi fino a 1 mln€ tramite strumenti come il MePA.

*Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti



I Lavori di Manutenzione

l'oggetto



consip

Il DPR 380/2001 «Testo unico in materia edilizia», definisce all'art.3 le tipologie di interventi edilizi, di cui **l'oggetto dei bandi MEPA comprenderà** gli interventi alle lettere **a) e b)**, oltre agli interventi di manutenzione di cui all'art.29 c.3 del Codice dei beni culturali e del paesaggio*.

a) Interventi di manutenzione ordinaria

b) Interventi di manutenzione straordinaria

c) Interventi di restauro e di risanamento conservativo

d) Interventi di ristrutturazione edilizia

e) Interventi di nuova costruzione

f) Interventi di ristrutturazione urbanistica



Manutenzione per i beni del patrimonio Culturale

«complesso delle attività e degli interventi destinati al controllo delle condizioni del bene culturale e al mantenimento dell'integrità, dell'efficienza funzionale e dell'identità del bene e delle sue parti.» (art.29 c.3 del D.lgs. 42/2004)



I Lavori di Manutenzione

le soglie

Per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a 1 mln di euro, l'art.36 del D.lgs. 50/2016 consente alle PA di ricorrere alla procedura negoziata ex art.63, senza pubblicazione di bando.

SOTTO SOGLIA	I	Fino a €258.000	Classifiche oggetto dei Bandi MEPA
	II	Fino a €516.000	
	III	Fino a €1.033.000	
	III bis	Fino a €1.500.000	
	IV	Fino a €2.582.000	
	IV bis	Fino a €3.500.000	
	V	Fino a €5.165.000	Soglia comunitaria € 5.225.000
SOPRA SOGLIA	VI	Fino a €10.329.000	
	VII	Fino a €15.494.000	
	VIII	Oltre €15.494.000	

Possono abilitarsi anche coloro che operano per importi fino a 150.000 non in possesso di attestazione SOA



I Lavori di Manutenzione

le categorie SOA ammesse

I **7 Bandi di abilitazione identificati** si riferiscono a differenti ambiti di attività di manutenzione, e risultano rappresentativi sia dal lato della domanda che dal lato della fornitura:

- 1. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI EDILI**
 - OG1 edifici civili e industriali
- 2. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI STRADALI, FERROVIARIE ED AEREE**
 - OG3 strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, ...
 - OG4 opere d'arte nel sottosuolo
- 3. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IDRAULICHE, MARITTIME E RETI GAS**
 - OG5 dighe
 - OG6 acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione
 - OG7 opere marittime e lavori di dragaggio
- 4. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI AMBIENTE E TERRITORIO**
 - OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica
 - OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale
 - OG13 Opere di ingegneria naturalistica
- 5. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE**
 - OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela
- 6. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IMPIANTI**
 - OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica
 - OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione ...
 - OG11 Impianti tecnologici
- 7. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI – OPERE SPECIALIZZATE**
 - Tutte le OS ad eccezione di OS13, OS18, OS23, OS32



**Possibilità di «n»
Domande di
Abilitazione**



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

Agenzia del Demanio «Manutentore Unico»



consip

L'Agenzia del Demanio ha il compito di **assumere tutte le decisioni di spesa relative agli interventi manutentivi ordinari e straordinari sugli immobili dello Stato**, in uso per finalità istituzionali alle Amministrazioni dello Stato: nel **2015** ha stipulato **18 accordi quadro** a copertura dell'intero territorio nazionale.

Ruolo e compiti

- L'Agenzia ha il **ruolo di centrale di committenza per l'individuazione degli operatori** (tramite AQ) a cui affidare l'esecuzione di tutti gli interventi manutentivi sui predetti immobili
- Nell'ambito della manutenzione straordinaria, l'Agenzia ricomprende gli interventi di «**restauro e risanamento conservativo**» e quelli di «**ristrutturazione edilizia**»

Le Amministrazioni ricomprese nel campo d'azione sono obbligate ad utilizzare le iniziative attivate dall'Agenzia e **non saranno** pertanto **interessate dalle iniziative di Consip sulle attività di manutenzione**

Agenzia del Demanio «Manutentore Unico» - Esclusioni



Di seguito sono elencati **gli interventi e le Amministrazioni esclusi dal campo d'azione del Manutentore Unico:**

Interventi esclusi

- Nuove costruzioni e interventi di ampliamento
- Piccola manutenzione
- Interventi compresi nei contratti di Servizio Energia
- Interventi di somma urgenza
- Interventi sui beni di proprietà dei Fondi Immobiliari FIP e P1
- Interventi atti ad assicurare l'adeguamento alle disposizioni di cui al D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81
- Interventi finanziati con fondi speciali
- Miglioramento e adeguamento sismico
- Interventi su immobili non ancora in uso
- Interventi finanziati con fondi di competenza di anni precedenti al 2013
- ...

Amministrazioni escluse

- Ministero della Difesa
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali
- Ministero degli Affari Esteri
- Istituti penitenziari
- Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale
- Amministrazioni non rientranti nel novero delle «Amministrazioni dello Stato»
- ...



**Le
Amministrazioni
escluse potranno
utilizzare gli
strumenti
d'acquisto messi a
disposizione da
Consip**

I Lavori di Manutenzione

la qualificazione delle imprese

Nel MEPA conviveranno nello stesso Bando **imprese con e senza attestazione SOA**

Requisiti di qualificazione per le Imprese

CON IMPORTO $\geq 150\text{K€}$

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- attestazione SOA

CON IMPORTO $\leq 150\text{K€}$

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- requisiti di ordine tecnico organizzativo previsti dall'art. 90 del D.P.R. 207/2010

RELATIVI A BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- requisiti fissati dall'art.10 del D.M. 294/2000 (aver eseguito lavori del medesimo tipo di quelli che si affidano, organico secondo quanto previsto dall'art.5,..)



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

I Lavori di Manutenzione

l'ammissione al Bando e alla Gara (RdO)

ABILITAZIONE

Sì

- Impresa singola
- Consorzi art. 45, comma 2, lettere b) e c)
- Reti di Imprese con personalità giuridica

No

- RTI
- Avvalimento
- Consorzi ordinari (art. 45, c2, lett d) e)
- Reti di impresa prive di personalità giuridica

GARA (RDO)

Sì

- Tutte le forme di partecipazione sono ammesse
- Consorziare, retiste, ausiliarie e mandanti devono essere abilitate al MEPA al momento dell'inserimento dell'offerta (*anche pertanto successivamente all'invito*)

No

Non sono previste forme esplicite di esclusioni



I Lavori di Manutenzione

i criteri di invito alla gara



La scelta dell'operatore deve avvenire nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

In particolare:

- per importi inferiori a € 40.000 è consentito l'affidamento diretto
- per importi pari o superiori a € 40.000 e inferiore a € 150.000, l'invito deve essere rivolto **almeno a 5 operatori**
- per importi pari o superiori a € 150.000 e inferiori a 1.000.000 €, l'invito deve essere rivolto ad **almeno 10 operatori**



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

I Lavori di Manutenzione

i criteri di selezione degli Invitati (potenziali)

INFORMAZIONI ANAGRAFICHE

- Ragione Sociale
- Partita IVA
- Sede Legale (provincia/regione)
- Area Geografica di interesse dell'impresa

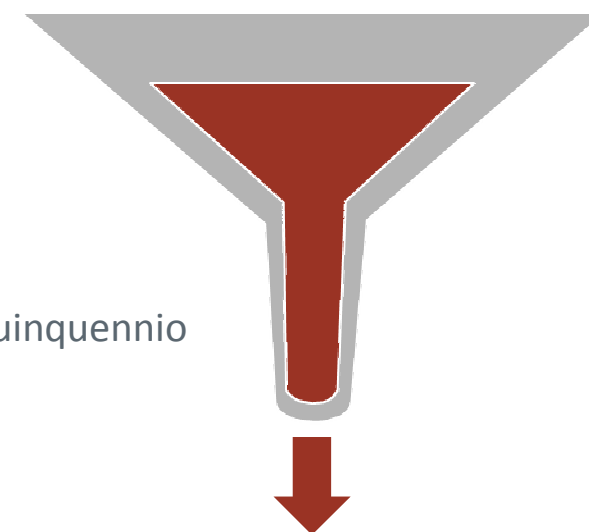
DICHIARAZIONI SULLA CATEGORIA PREVALENTE

- Livello di Qualificazione
- Importo Lavori analoghi eseguiti nell'ultimo quinquennio
- Importo appalto di maggior valore eseguito nell'ultimo quinquennio
- Importo minimo di interesse per l'impresa

ALTRE DICHIARAZIONI

- Qualificazione nelle categorie scorporabili
- Certificazioni / Iscrizioni

Tutte le imprese abilitate



5 o 10 imprese invitate



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

I Lavori di Manutenzione

i vantaggi della smaterializzazione

Rispetto al singolo procedimento di gara

- ✓ Gestione centralizzata delle dichiarazioni di Busta «A»
- ✓ Esclusività di tutte le comunicazioni elettroniche
- ✓ Conservazione sostitutiva a norma di tutti gli atti
- ✓ Esecuzione virtuale delle sedute pubbliche
- ✓ Semplificazione e omogeneizzazione delle modalità di partecipazione
- ✓ Tracciamento e opponibilità di ogni operazione
- ✓ Vigenza del Codice Appalti, no nuove regole di affidamento

Rispetto ad ogni specifico settore/ bando

- ✓ Acquisizione, analisi e monitoraggio dei dati e dei comportamenti di spesa
- ✓
- ✓
- ✓



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016

I Lavori di Manutenzione

i primi numeri

Aggiornamento:
Inizio ottobre 2016



Fornitori abilitati

Circa 4.200



Fornitori con area d'affari: Piemonte

Più del 70%



N° totale gare bandite

Oltre 320



Totale Transato dal 1° settembre

Oltre 20 mln di €



Importo delle gare aggiudicate

90% delle gare sotto i 150.000 €



Tipologia lavori appaltati

50% Lavori di Man. Edili



Tipologia Stazione Appaltante

70% Enti Pubblici Locali



consip **acquistinretepa.it**



I Lavori di Manutenzione

Torino, 13 dicembre 2016



Focus sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione



consip

acquistinretepa.it



L'abilitazione su acquistinretepa.it

il Punto Ordicante (PO)

L'abilitazione come **Punto ordinante** consente all'utente di **effettuare acquisti** sulla piattaforma di e-procurement.

1. Registrazione base



2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo firmato digitalmente tramite il sistema
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

IL PUNTO ORDINANTE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

*Il possesso di **firma digitale** è obbligatorio ed la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi.*



consip

acquistinretepa.it



Gli utenti del Programma

Torino, 13 dicembre 2016

L'abilitazione su acquistinretepa.it

il Punto Istruttore (PI)

Un utente registrato può inoltrare **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica “bottom-up”), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.

1. Registrazione base



L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

2. Abilitazione

- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia



consip

acquistinretepa.it



Gli utenti del Programma

Torino, 13 dicembre 2016

Il Mercato Elettronico della P.A.

la Richiesta di Offerta (RdO)



consip

La Richiesta di Offerta consente all'Amministrazione di chiedere ad uno o più fornitori di presentare un'offerta specificando le condizioni richieste.

OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione**, in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa

N.B. La RdO ad un solo fornitore è consentita esclusivamente per gare di importo < 40.000€



Il Mercato Elettronico della P.A.

la Trattativa Diretta (1 di 2)



consip

La Trattativa Diretta si configura come una **modalità di negoziazione**, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, **rivolta ad un unico operatore economico**

OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione**, in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa



Il Mercato Elettronico della P.A.

la Trattativa Diretta (2 di 2)



consip

La Trattativa diretta risponde a **due fattispecie normative:**

D.Lgs.
50 /2016,
art.36, c.2,
let.A

Affidamento diretto con procedura negoziata

Per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000€, Le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto

D.Lgs.
50 /2016,
art.63

Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico

Nei casi e nelle circostanze indicate nel presente articolo, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 Mln di € nel caso di Lavori di Manutenzione





Corso Inghilterra 7, 10138, TO

puntopatorino@consip.it

Tel. 011/8617615

[www.cittametropolitana.torino.it/cms/urp/sportelli-citta-metropolitana/
punto-pa-sportello-consip](http://www.cittametropolitana.torino.it/cms/urp/sportelli-citta-metropolitana/punto-pa-sportello-consip)