



consip

punto  
PA



## Il Mercato Elettronico della PA

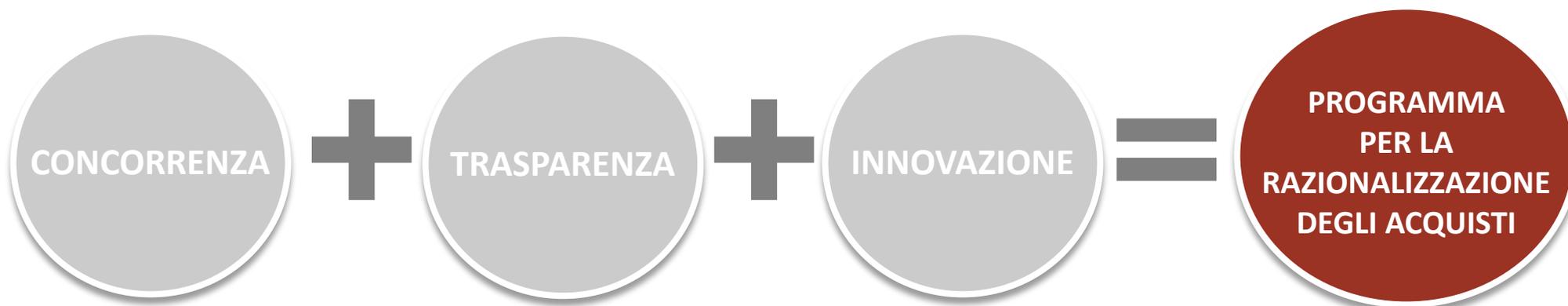
### *I nuovi bandi di Lavori di Manutenzione*

Torino, 20 ottobre 2016



# Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Nel 2000 il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (MEF) ha avviato un **Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione** nel rispetto di quanto sancito dalla Legge Finanziaria del 2000. Il Programma si basa su modelli innovativi di gestione degli acquisti finalizzati a razionalizzare la spesa ed a semplificare i processi di procurement pubblico, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenzialità.



**Per la P.A.** Costituzione di un **centro di competenze** per l'ottimizzazione degli acquisti e la semplificazione dei processi di approvvigionamento, in grado di veicolare verso la P.A. un'ampia gamma di prodotti e servizi a **costi competitivi** e ad adeguati **standard qualitativi**

**Per le imprese** Rendere disponibili **strumenti di acquisto innovativi** in grado di generare una riduzione dei costi commerciali a fronte dell'accesso ad un mercato ad elevato potenziale



consip

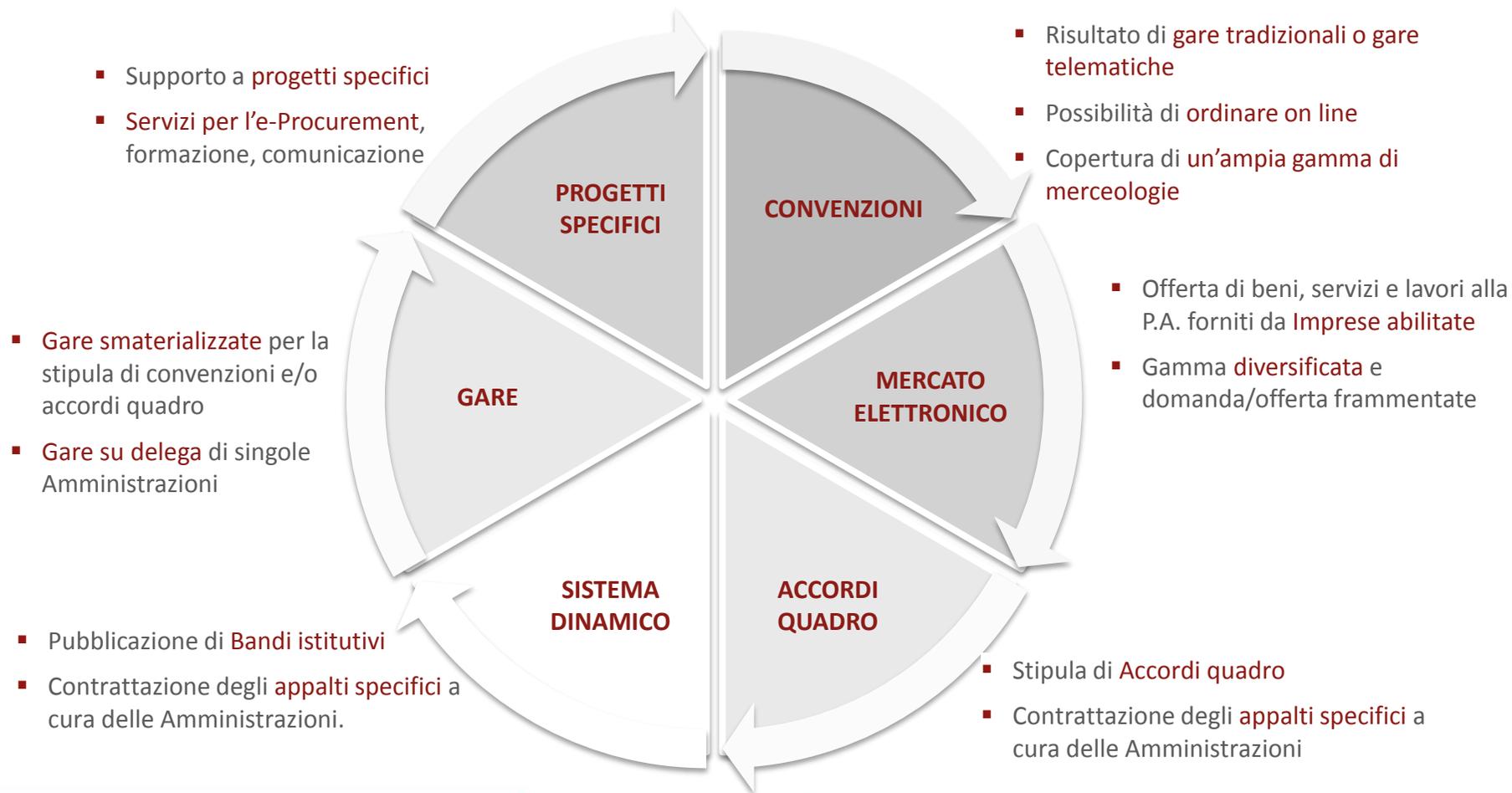
acquistinretepa.it



Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Torino, 20 ottobre 2016

# Gli strumenti del Programma di Razionalizzazione



consip

acquistinretepa.it



Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Torino, 20 ottobre 2016

# Il Mercato Elettronico della P.A.

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti a catalogo** o tramite **richieste di offerta**.



- Il DPR 101 del 2002 ha introdotto il Mercato Elettronico della P.A. quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.
- Il Mercato Elettronico della P.A. è un Marketplace di tipo selettivo, cioè accessibile solo ad utenti (Amministrazioni e Fornitori) abilitati, B2G (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (Oda) e richieste di offerta (RdO).



consip

acquistinretepa.it



Il MePA

# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *i principali risultati*

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Giugno 2016	Cumulato
<b>Transato (M€)</b>	172	230	254	243	360	907	1.469	<b>2.036</b>	994	6.828
% crescita anno precedente	106%	34%	10%	-4%	48%	152%	62%	38%	26%	
<b>Transazioni</b>	63.245	72.796	77.132	74.397	104.084	337.682	523.383	<b>649.692</b>	262.931	
% crescita anno precedente	124%	15%	6%	-4%	40%	225%	55%	24%	-7%	
<b>Offerta</b>										
<b>Imprese on line</b>	2.088	3.027	4.556	5.130	7.182	21.369	36.051	<b>54.237</b>	58.676	
Cataloghi on line	3.692	5.406	6.640	6.312	10.417	28.427	47.726	72.039	83.212	
<b>Articoli on line</b>	540.000	1.331.915	1.490.82	1.190.32	1.165.88	3.015.074	5.442.561	<b>7,5 Mln</b>	8.650.480	

### Segmentazione Imprese:

70,91% Micro (<10 dip) - 23,24% Piccole - 4,47% Medie - 1,38% Grandi



consip

acquistinretepa.it

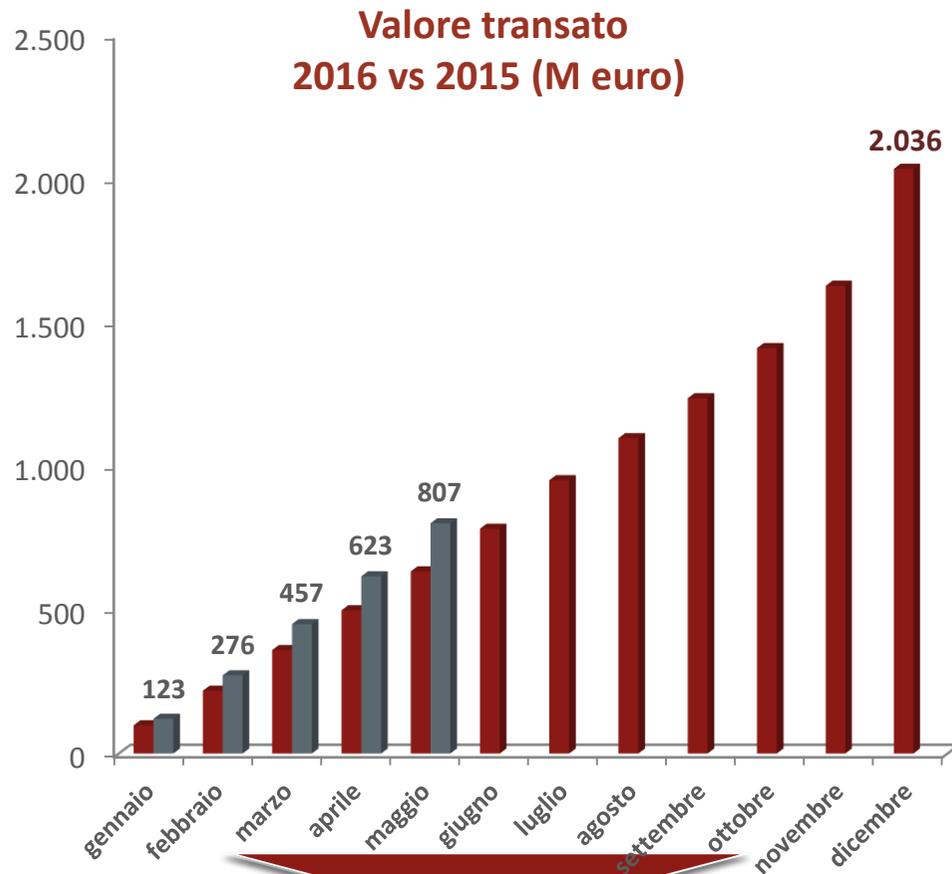


I numeri del MePA

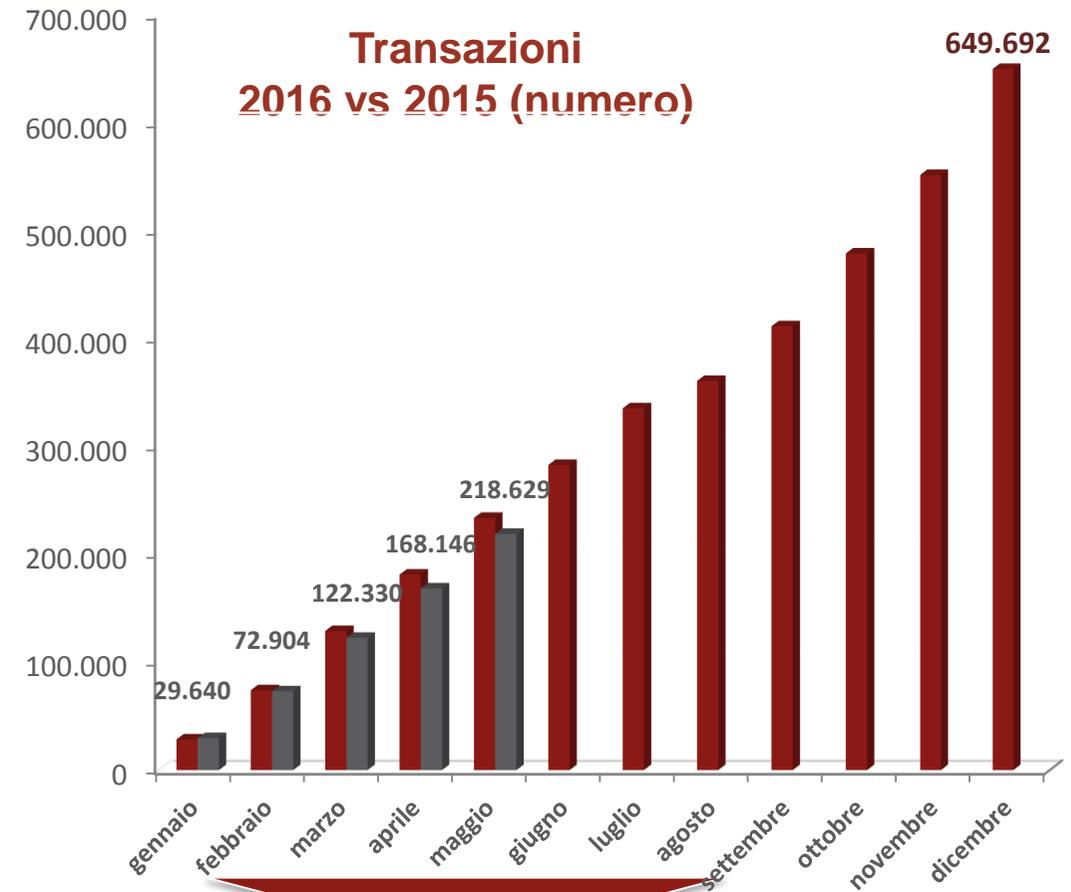
Torino, 20 ottobre 2016

# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *il volume di affari*



Al 31 Maggio 2016 si registra una crescita del 26% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



Al 31 Maggio si registra un decremento del 6% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



consip

acquistinretepa.it



I numeri del MePA

Torino, 20 ottobre 2016

# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *rapporto tra acquisti e vendite nelle regioni*

*Ultimi 12 mesi*  
*(01/06/2015 - 31/05/2016)*

Regione	Acquisti P.A.	Acquisti da fornitori locali	Vendite fornitori	Vendite alle P.A. locali	N° PO attivi	N° fornitori transanti ultimi 12 mesi	N° fornitori online ultimi 12 mesi
ABRUZZO	53.324.671	43%	37.457.559	61%	1.136	944	1.645
BASILICATA	20.505.514	49%	15.901.651	63%	512	372	704
CALABRIA	82.230.213	70%	66.158.285	86%	1.385	910	1.857
CAMPANIA	140.855.760	65%	125.176.031	73%	2.359	2.204	4.213
EMILIA ROMAGNA	174.642.570	56%	205.289.163	48%	2.992	3.257	5.011
FRIULI VENEZIA GIULIA	80.050.702	51%	62.816.563	64%	1.376	1.346	2.007
LAZIO	362.142.457	63%	329.486.386	69%	3.063	3.694	6.450
LIGURIA	57.282.617	42%	42.058.290	57%	1.280	998	1.519
LOMBARDIA	194.302.845	64%	421.148.606	30%	6.304	4.724	7.040
MARCHE	78.386.227	48%	67.623.949	56%	1.417	1.653	2.733
MOLISE	9.973.695	53%	9.343.395	56%	395	230	405
<b>PIEMONTE</b>	<b>155.246.565</b>	<b>56%</b>	<b>129.901.426</b>	<b>67%</b>	<b>3.984</b>	<b>3.601</b>	<b>5.720</b>
PUGLIA	105.087.259	67%	95.670.561	74%	2.076	1.851	3.508
SARDEGNA	87.119.683	61%	56.052.990	95%	1.905	1.439	2.543
SICILIA	154.321.614	59%	109.650.935	84%	2.257	2.007	3.723
TOSCANA	94.538.004	53%	103.358.983	48%	2.383	2.079	3.351
TRENTINO ALTO ADIGE	44.972.918	41%	47.408.064	39%	811	612	928
UMBRIA	49.117.093	41%	36.059.397	56%	714	840	1.250
VALLE D'AOSTA	12.009.882	47%	6.966.898	80%	308	251	423
VENETO	245.329.467	53%	226.027.146	57%	3.372	3.720	5.747
ESTERA			7.883.481			37	57
<b>TOTALE</b>	<b>2.201.439.757</b>		<b>2.201.439.757</b>		<b>40.029</b>	<b>36.769</b>	<b>60.834</b>



## L'estensione del Programma di Razionalizzazione

Le recenti **modifiche normative** introdotte con la **Legge di Stabilità 2016** sulla Legge 135/2012 Art.4 comma 3-ter recante *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica...”* riportano quanto segue:

*«Ferre restando le competenze dell’Agenzia del Demanio in materia di “Acquisto, vendita, manutenzione e censimento di immobili pubblici”, **gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione.»***



Consip avvia la pubblicazione sul MePA dei Bandi sui Lavori di Manutenzione



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *L'analisi della spesa*

-  **L'analisi condotta per stimare la Spesa delle PA per Lavori di Manutenzione nel 2015** ha portato all'indicazione di un **valore complessivo** pari a circa **4,7 mld €**. In particolare:
- circa 2,52 mld€ ricadono nelle procedure sotto 1 mln€, il limite normativo per l'esecuzione di appalti di lavori attraverso una procedura assimilabile alla RdO del MePA
  - oltre il 90% delle procedure si concentrano nella fascia di importo < 40 k€
-  **L'analisi sul numero di Soggetti Aggiudicatori** ha evidenziato che **oltre il 70%** sulla totalità delle Pubbliche Amministrazioni è rappresentato dal comparto degli **Enti locali**:



In riferimento ai bandi MePA per i Lavori di Manutenzione **non sussiste l'obbligo di utilizzo**. Fino all'entrata in vigore della qualificazione, in generale, le P.A. iscritte all'AUSA\* possono effettuare acquisti per importi fino a 1 mln€ tramite strumenti come il MePA.

*\*Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti*



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *l'oggetto*

Il DPR 380/2001 «Testo unico in materia edilizia», definisce all'art.3 le tipologie di interventi edilizi, di cui **l'oggetto dei bandi MEPA** comprenderà gli interventi alle lettere **a) e b)**, oltre agli interventi di manutenzione di cui all'art.29 c.3 del Codice dei beni culturali e del paesaggio\*.

- a) Interventi di manutenzione ordinaria
- b) Interventi di manutenzione straordinaria
- c) Interventi di restauro e di risanamento conservativo
- d) Interventi di ristrutturazione edilizia
- e) Interventi di nuova costruzione
- f) Interventi di ristrutturazione urbanistica



### Manutenzione per i beni del patrimonio Culturale

*«complesso delle attività e degli interventi destinati al controllo delle condizioni del bene culturale e al mantenimento dell'integrità, dell'efficienza funzionale e dell'identità del bene e delle sue parti.» (art.29 c.3 del D.lgs. 42/2004)*



# I Lavori di Manutenzione

## *le soglie*

Per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a 1 mln di euro, l'art.36 del D.lgs. 50/2016 consente alle PA di ricorrere alla procedura negoziata ex art.63, senza pubblicazione di bando.

SOTTO SOGLIA	I	Fino a €258.000	<b>Classifiche oggetto dei Bandi MEPA</b>
	II	Fino a €516.000	
	III	Fino a €1.033.000	
	III bis	Fino a €1.500.000	
	IV	Fino a €2.582.000	
SOPRA SOGLIA	IV bis	Fino a €3.500.000	<b>Soglia comunitaria € 5.225.000</b>
	V	Fino a €5.165.000	
	VI	Fino a €10.329.000	
	VII	Fino a €15.494.000	
	VIII	Oltre €15.494.000	

Possono abilitarsi anche coloro che operano per importi fino a 150.000 non in possesso di attestazione SOA



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *le categorie SOA ammesse*

I **7 Bandi di abilitazione identificati** si riferiscono a differenti ambiti di attività di manutenzione, e risultano rappresentativi sia dal lato della domanda che dal lato della fornitura:

- 1. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI EDILI**
  - OG1 edifici civili e industriali
- 2. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI STRADALI, FERROVIARIE ED AEREE**
  - OG3 strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, ...
  - OG4 opere d'arte nel sottosuolo
- 3. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IDRAULICHE, MARITTIME E RETI GAS**
  - OG5 dighe
  - OG6 acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione
  - OG7 opere marittime e lavori di dragaggio
- 4. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI AMBIENTE E TERRITORIO**
  - OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica
  - OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale
  - OG13 Opere di ingegneria naturalistica
- 5. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE**
  - OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela
- 6. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI IMPIANTI**
  - OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica
  - OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione ...
  - OG11 Impianti tecnologici
- 7. BANDO LAVORI DI MANUTENZIONI – OPERE SPECIALIZZATE**
  - Tutte le OS ad eccezione di OS13, OS18, OS23, OS32



**Possibilità di «n»  
Domande di  
Abilitazione**



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *la qualificazione delle imprese*

Nel MEPA conviveranno nello stesso Bando **imprese con e senza attestazione SOA**

### *Requisiti di qualificazione per le Imprese*

**CON IMPORTO  
≥150K€**

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- attestazione **SOA**

**CON IMPORTO  
≤150K€**

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- requisiti di ordine tecnico organizzativo previsti dall'art. 90 del D.P.R. 207/2010

**RELATIVI A BENI  
DEL  
PATRIMONIO  
CULTURALE**

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016
- requisiti fissati dall'art.10 del D.M. 294/2000 (aver eseguito lavori del medesimo tipo di quelli che si affidano, organico secondo quanto previsto dall'art.5,..)



consip

acquistinretepa.it



I Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *l'ammissione al Bando e alla Gara (RdO)*

### ABILITAZIONE

#### Sì

- Impresa singola
- Consorzi art. 45, comma 2, lettere b) e c)
- Reti di Imprese con personalità giuridica

#### No

- RTI
- Avvalimento
- Consorzi ordinari (art. 45, c2, lett d) e)
- Reti di impresa prive di personalità giuridica

### GARA (RDO)

#### Sì

- Tutte le forme di partecipazione sono ammesse
- Consorziarie, retiste, ausiliarie e mandanti devono essere abilitate al MEPA al momento dell'inserimento dell'offerta (*anche pertanto successivamente all'invito*)

#### No

*Non sono previste forme esplicite di esclusioni*



# I Lavori di Manutenzione

## *i criteri di invito alla gara*



La scelta dell'operatore deve avvenire nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

In particolare:

- per importi inferiori a € 40.000 è consentito l'affidamento diretto
- per importi pari o superiori a € 40.000 e inferiore a € 150.000, l'invito deve essere rivolto **almeno a 5 operatori**
- per importi pari o superiori a € 150.000 e inferiori a 1.000.000 €, l'invito deve essere rivolto ad **almeno 10 operatori**



# I Lavori di Manutenzione

## *i criteri di selezione degli Invitati (potenziali)*

### INFORMAZIONI ANAGRAFICHE

- Ragione Sociale
- Partita IVA
- Sede Legale (provincia/regione)
- Area Geografica di interesse dell'impresa

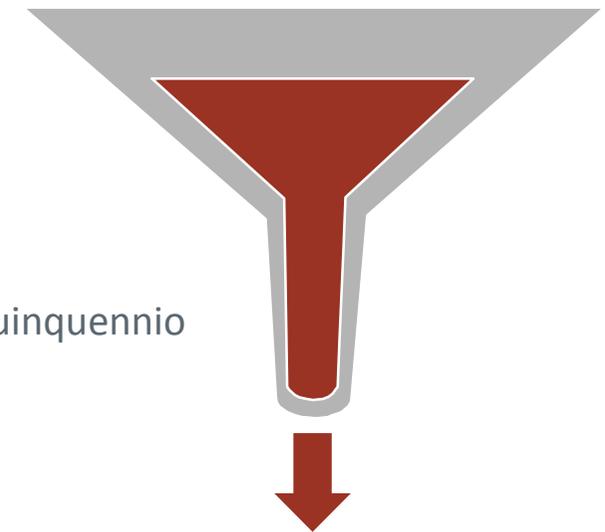
### DICHIARAZIONI SULLA CATEGORIA PREVALENTE

- Livello di Qualificazione
- Importo Lavori analoghi eseguiti nell'ultimo quinquennio
- Importo appalto di maggior valore eseguito nell'ultimo quinquennio
- Importo minimo di interesse per l'impresa

### ALTRE DICHIARAZIONI

- Qualificazione nelle categorie scorporabili
- Certificazioni / Iscrizioni

Tutte le imprese abilitate



5 o 10 imprese invitate



consip

acquistinretepa.it



Lavori di Manutenzione

Torino, 20 ottobre 2016

# I Lavori di Manutenzione

## *i vantaggi della smaterializzazione*

### Rispetto al singolo procedimento di gara

- ✓ Gestione centralizzata delle dichiarazioni di Busta «A»
- ✓ Esclusività di tutte le comunicazioni elettroniche
- ✓ Conservazione sostitutiva a norma di tutti gli atti
- ✓ Esecuzione virtuale delle sedute pubbliche
- ✓ Semplificazione e omogeneizzazione delle modalità di partecipazione
- ✓ Tracciamento e opponibilità di ogni operazione
- ✓ Vigenza del Codice Appalti, no nuove regole di affidamento

### Rispetto ad ogni specifico settore/ bando

- ✓ Acquisizione, analisi e monitoraggio dei dati e dei comportamenti di spesa
- ✓ ....
- ✓ ....
- ✓ ....



# I Lavori di Manutenzione

## *i primi numeri*

**Aggiornamento:**  
**Inizio ottobre 2016**



*Fornitori abilitati*

Circa 4.200



*Fornitori con area d'affari: Piemonte*

Più del 70%



*N° totale gare bandite*

Oltre 320



*Totale Transato dal 1° settembre*

Oltre 20 mln di €



*Importo delle gare aggiudicate*

90% delle gare sotto i 150.000 €



*Tipologia lavori appaltati*

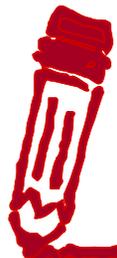
50% Lavori di Man. Edili



*Tipologia Stazione Appaltante*

70% Enti Pubblici Locali





# Focus sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione



consip

acquistinretepa.it



# L'abilitazione su [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it)

## il Punto Ordinante (PO)

L'abilitazione come **Punto ordinante** consente all'utente di **effettuare acquisti** sulla piattaforma di e-procurement.

1. Registrazione base



2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

### L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo firmato digitalmente tramite il sistema
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

### IL PUNTO ORDINANTE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

*Il possesso di **firma digitale** è obbligatorio ed la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi.*



consip

acquistinretepa.it



Gli utenti del Programma

Torino, 20 ottobre 2016

# L'abilitazione su [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it)

## il Punto Istruttore (PI)

Un utente registrato può inoltrare **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica "bottom-up"), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.

### 1. Registrazione base



#### L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

#### IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

#### 2. Abilitazione

- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia



consip

acquistinretepa.it



Gli utenti del Programma

Torino, 20 ottobre 2016

# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *la Richiesta di Offerta (RdO)*

La Richiesta di Offerta consente all'**Amministrazione di chiedere ad uno o più fornitori di presentare un'offerta specificando le condizioni richieste.**

### OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

### CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione**, in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa

**N.B.** La RdO ad un solo fornitore è consentita esclusivamente per gare di importo < 40.000€



# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *la Trattativa Diretta (1 di 2)*

La Trattativa Diretta si configura come una **modalità di negoziazione**, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, **rivolta ad un unico operatore economico**

### OGGETTO

Esclusivamente beni, servizi e **lavori ricompresi all'interno del Capitolato Tecnico dell'iniziativa di riferimento**

### CONDIZIONI

Quelle **stabilite dalla documentazione predisposta dall'Amministrazione**, in alternativa valgono i termini e le condizioni previste dalla documentazione del bando dell'iniziativa



# Il Mercato Elettronico della P.A.

## *la Trattativa Diretta (2 di 2)*

La Trattativa diretta risponde a **due fattispecie normative:**

D.Lgs.  
50 /2016,  
art.36, c.2,  
let.A

### Affidamento diretto con procedura negoziata

Per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000€, Le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto

D.Lgs.  
50 /2016,  
art.63

### Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico

Nei casi e nelle circostanze indicate nel presente articolo, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 Mln di € nel caso di Lavori di Manutenzione



consip

acquistinretepa.it



La Trattativa Diretta

Torino, 20 ottobre 2016

# punto PA

Punto PA Torino  
Corso Inghilterra 7, 10138, TO  
[puntopatorino@consip.it](mailto:puntopatorino@consip.it)  
Tel. 011/8617615

