

GIUNTA PROVINCIALE DI TORINO

Verbale n. 16

Adunanza 24 aprile 2007

OGGETTO: RIMBORSO SPESE PER LE ATTIVITA' IN MATERIA DI AUTOTRASPORTO IN CONTO PROPRIO E MOTORIZZAZIONE CIVILE.

Protocollo: 399-365618/2007

Sotto la presidenza del dott. ANTONIO SAITTA si è riunita la Giunta Provinciale, regolarmente convocata, presso la Sala Giunta del Consiglio Provinciale - P.zza Castello, 205 - Torino, con l'intervento degli Assessori: SERGIO BISACCA, GIUSEPPINA DE SANTIS, ELEONORA ARTESIO, PATRIZIA BUGNANO, UMBERTO D'OTTAVIO, ANGELA MASSAGLIA, GIOVANNI OSSOLA, DORINO PIRAS, ALESSANDRA SPERANZA, CARLO CHIAMA, GIORGIO GIANI e con la partecipazione del Segretario Generale BENEDETTO BUSCAINO.

Sono assenti gli Assessori FRANCO CAMPIA, VALTER GIULIANO, CINZIA CONDELLO e AURORA TESIO.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

A relazione del Presidente della Provincia.

Vista la deliberazione del Consiglio Provinciale prot. n. 443961 del 22 dicembre 2006 di approvazione della relazione previsionale e programmatica 2007 - 2009, sez. terza: Trasporti e Grandi Infrastrutture, laddove dispone che "in relazione alle funzioni amministrative trasferite con D. Lgs. n. 112 del 31 marzo 1998 ed in attuazione del principio della copertura finanziaria dei costi si ritiene necessario approvare dei rimborsi spese a carico degli utenti a copertura dei costi diretti alla produzione dei servizi";

Richiamato il trasferimento di competenze agli Enti Locali effettuato mediante l'art. 105, comma III, del D. Lgs. 112 del 31 marzo 1998 (autotrasporto di merci per conto terzi ed in conto proprio, officine di revisione automobilistiche, scuole nautiche, consorzi di scuole per conducenti di veicoli a motore, esami per idoneità professionale degli insegnanti ed istruttori di scuola guida, dei consulenti alla circolazione dei mezzi di trasporto, e degli autotrasportatori di merci e viaggiatori), ed il conseguente Accordo Stato -Regioni - Enti Lo-

cali del 14 febbraio 2002;

Visto l'articolo 7, comma 2, lettere b) e c) del D. Lgs. 112 del 31 marzo 1998, il quale prevede: “b) la devoluzione alle regioni ed agli enti locali di una quota delle risorse erariali deve garantire la congrua copertura degli oneri derivanti dall’esercizio delle funzioni e dei compiti conferiti nel rispetto dell’autonomia politica e di programmazione degli enti” e “c) ai fini della determinazione delle risorse da trasferire, si effettua la compensazione con la diminuzione delle entrate erariali derivanti dal conferimento delle medesime entrate alle regioni ed enti locali...”;

Preso atto della circostanza che il trasferimento delle funzioni avrebbe dovuto - ma ciò non è avvenuto - concretare un congruo trasferimento di risorse, ai sensi e per gli effetti dei seguenti principi individuati dagli artt. 4 e 7 della Legge n. 59 del 15 marzo 1997:

- a) di sussidiarietà, con l’attribuzione della generalità dei compiti e delle funzioni amministrative agli Enti locali: il conferimento è la regola, il mantenimento allo Stato è l’eccezione, va espressamente previsto ed interpretato comunque restrittivamente;
- b) di efficienza e di economicità, anche mediante la soppressione delle funzioni e dei compiti diventati superflui;
- c) della copertura finanziaria e patrimoniale dei costi per l’esercizio delle funzioni amministrative;
- d) della congruità tra le spese per l’esercizio delle funzioni conferite e le risorse trasferite, da collegarsi al ridimensionamento dell’amministrazione statale in rapporto ad eventuali compiti residui;

Invero, nella formulazione dei quindici D.P.C.M. approvati il 22 dicembre 2000 si sono largamente sottovalutate le risorse da assegnare alle Province contestualmente al suddetto trasferimento di funzioni, ignorando completamente la devoluzione agli enti interessati delle entrate erariali strettamente connesse alla gestione delle medesime funzioni;

Viste la deliberazione della Giunta Provinciale n. 187565 – 2002 del 3 settembre 2002 in materia di “Tariffa rilascio o rinnovo licenze per il trasporto di merci in conto proprio” e la deliberazione del Consiglio provinciale in data 16 luglio 2002, n. 233 - 129426/2002 di approvazione del “Regolamento per la disciplina delle modalità di svolgimento della funzione relativa agli esami per il conseguimento dei titoli professionali in attuazione dell'art. 105, III comma, lettere c) e g) del D. Lgs. 31 marzo 1998, n. 112”, le quali prendono atto della previsione di tariffe preesistenti al D. Lgs. n. 112 del 31 marzo 1998 e dispongono il relativo accertamento delle seguenti entrate strettamente connesse alle funzioni svolte:

1. tariffe per esami per il conseguimento di titoli professionali per insegnanti e istruttori di scuola guida (nella misura di € 10,33), legge 1 dicembre 1986 n. 870 (tabella 3, punto 7);
2. tariffa per l'ammissione agli esami di idoneità per l'attività di consulenza per la circolazione dei mezzi di trasporto, legge 264/91, art. 5 co. 2, importo stabilito con DM 16.4.96 nella misura di Euro 51,64;
3. tariffe rilascio o rinnovo autorizzazioni per il trasporto di merci in conto proprio, per ciascun veicolo € 10,33, legge 1 dicembre 1986 n. 870 (tabella 3 punto 17);
4. tariffe per l'ammissione agli esami per responsabili tecnici delle officine di revisione (nella misura di Euro 100,00) quali stabilite dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 30 – 12622 del 21 maggio 2004 e dalla successiva Determinazione n. 572 del 3 agosto 2004 del Dirigente del Settore Standard Formativi Qualità ed Orientamento professionale della Regione Piemonte;

Considerato che il quadro tariffario sopra descritto evidenzia da un lato la palese difformità di trattamento di utenti in condizioni analoghe (coloro che devono sostenere gli esami da preposto non sono soggetti ad alcun esborso, mentre i candidati agli esami da consulenti

devono versare € 51,64 ed i candidati agli esami da insegnanti ed istruttori versano € 10,33, laddove i candidati agli esami per responsabili tecnici delle officine di revisione dei veicoli pagano € 100), e dall'altro la sottostima delle tariffe previste rispetto ai costi effettivi per l'erogazione della prestazione da parte della Provincia (quantificabili nelle misure previste dal prospetto allegato A alla presente delibera per formarne parte integrante e sostanziale), rendendo necessaria, anche a fini di equità, l'armonizzazione sul territorio provinciale dei contributi spese in materia di idoneità professionali e di motorizzazione civile;

Richiamati quindi, il principio di autonomia organizzativa e regolamentare previsto all'art. 3 comma 4 del TUEL (D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000) e di responsabilità degli enti locali nell'esercizio delle funzioni e dei compiti amministrativi ad essi conferiti di cui alla lettera l) del comma 3 dell'art. 4 della Legge 15 marzo 1997 n. 59; nonché il principio di copertura finanziaria e patrimoniale dei costi per l'esercizio delle funzioni amministrative di cui all'art. 4 comma III lettera i) della Legge n. 59 del 15 marzo 1997;

Evidenziato che i costi di gestione - peraltro mai coperti congruamente da trasferimenti erariali, come in precedenza precisato - hanno avuto un'impennata nel corso del corrente anno per effetto del notevolissimo e impreveduto incremento dei candidati agli esami per preposti merci e viaggiatori;

Tenuto conto dei costi annualmente sostenuti dalla Provincia, di cui all'allegato A accluso alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, per lo svolgimento delle suddette attività;

Visto il Regolamento della Riscossione delle Entrate e dell'Accertamento e definizione delle Entrate Tributarie, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 497 - 182438/1998 del 24 novembre 1998 e modificato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 235769 del 7/12/2004, art. 7 "Procedure di riscossione coattiva";

Ritenuto necessario prevedere, in caso di mancato, spontaneo pagamento dei rimborsi spese alle rispettive scadenze, l'applicazione sulle somme non versate degli interessi nella misura pari agli interessi legali (art. 1284 cc);

Espletata a cura del Direttore di Area competente, con esito favorevole, la verifica di cui all'art. 20 lett. i del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile rispettivamente del Responsabile del Servizio interessato e del Responsabile di ragioneria ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza;

**Con voti unanimi, espressi in forma palese, la Giunta Provinciale
DELIBERA**

1. di disciplinare, per i motivi in premessa indicati, l'istituzione di contributi spese di competenza della Provincia di Torino correlati all'esercizio delle funzioni in materia di autotrasporto in conto proprio e motorizzazione civile, di cui all'art. 105, comma 3, del D. Lgs. 112 del 31 marzo 1998 (Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59);
2. di perseguire l'obiettivo della semplificazione dei procedimenti amministrativi e dell'uniformità nel trattamento degli utenti, a fini di maggiore sostenibilità dello sviluppo economico e sociale, con particolare riferimento alla materia dei trasporti;
3. di istituire i seguenti contributi spese per far fronte alle relative attività:

A) espletamento degli esami per il conseguimento dell'idoneità professionale (da versarsi contestualmente alla presentazione dell'istanza):

- a) per l'esercizio dell'attività di autotrasporto di cose per conto di terzi e di persone, di cui agli artt. 7 e 8 del D.Lgs. 395 del 22 dicembre 2000: € 100,00 per la partecipazione alla singola sessione d'esame;
- b) per l'esercizio dell'attività di consulenza per la circolazione dei mezzi di trasporto, di cui all'art. 5 della legge n. 264 dell'8 agosto 1991: € 100,00 per la partecipazione alla singola sessione d'esame;
- c) per l'esercizio dell'attività di insegnante e di istruttore di autoscuola, di cui all'art. 123, comma 7, del D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992: € 100,00 per la partecipazione alla singola sessione d'esame;

B) amministrativa, di controllo e vigilanza sull'espletamento dell'attività di autoscuola, consorzi di scuole per conducenti di veicoli a motore, scuole nautiche di cui all'art. 105 comma 3 lettere a) e b) del D. Lgs. 112 del 31.03.1998: € 100,00 all'anno per ogni singola autoscuola o consorzio e scuola nautica (se diversa dall'autoscuola), da versarsi entro il primo trimestre di ogni anno;

C) amministrativa per il rilascio delle autorizzazioni e vigilanza sull'esercizio dell'attività di revisione dei veicoli, ai sensi dell'art. 80, comma 8, del D. Lgs. n. 285 del 1992: € 100,00 all'anno per ogni singola officina, da versarsi entro il primo trimestre di ogni anno;

D) amministrativa per il rilascio delle autorizzazioni e vigilanza sull'esercizio dell'attività di studi di consulenza automobilistica di cui alla L. 264/1991: € 100,00 all'anno per ogni singolo studio, da versarsi entro il primo trimestre di ogni anno;

E) amministrativa per il rilascio o rinnovo autorizzazioni per il trasporto di merci in conto proprio, € 50,00 per ogni singolo provvedimento di autorizzazione, fino ad un massimo di 500 € per impresa, da versarsi prima del rilascio del provvedimento;

4. di stabilire che:

- a) contestualmente all'applicazione dei suddetti nuovi contributi spese, cessano le tariffe previste dalle deliberazioni della Giunta Provinciale n. 187565 – 2002 del 3 settembre 2002 in materia di “Tariffa rilascio o rinnovo licenze per il trasporto di merci in conto proprio” e del Consiglio provinciale in data 16 luglio 2002, n. 233 - 129426/2002, di approvazione del “Regolamento per la disciplina delle modalità di svolgimento della funzione relativa agli esami per il conseguimento dei titoli professionali in attuazione dell'art. 105, III comma, lettere c) e g) del D. Lgs. 31 marzo 1998, n. 112”;
- b) con determinazione del Dirigente competente verranno effettuati gli accertamenti conseguenti, a seguito delle variazioni di bilancio in corso;
- c) in caso di mancato spontaneo versamento dei sopra indicati contributi spese alle rispettive scadenze, si applica la procedura di riscossione coattiva prevista per le entrate patrimoniali dall'art. 7 comma I, del “Regolamento della riscossione delle entrate e dell'accertamento e definizione delle entrate tributarie” approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 497-182438 del 24/11/1998 e modificato con la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 235769 del 7/12/2004, secondo le procedure previste dall'art. 52, VI comma, del D. Lgs. 446/97;
- d) sulle somme non versate alle rispettive scadenze, evidenziate al punto sub 3, sono dovuti gli interessi legali (art. 1284 cc);

5. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Letto, confermato e sottoscritto.
In originale firmato.

Il Segretario Generale
f.to B. Buscaino

Il Presidente della Provincia
f.to A. Saitta

ALLEGATO A.

RIPARTO COSTI 2007: ESAMI

Personale	Qualifica D5 n. 1 (50 % del tempo)	Qualifica C3 n. 3 (100 % del tempo)	Qualifica C1 n. 1 (100 % del tempo=	Totale
Costo annuo lordo del personale	16.134,99	24.193,18 x 3 = 72.579,54	22.843,14	111.557,67
Esami preposti: Commissione preposti 8 sessioni per 2 sedute per cinque membri effettivi:				6160
Esami consulenti alla circolazione dei mezzi su strada: Commissione consulenti 3 sedute per 5 membri effettivi per 1 sessione				1155
Esami istruttori di guida: commissione istruttori 4 sessioni per 2 sedute per 3 membri effettivi				1848
Esami insegnanti di teoria: commissione insegnanti 5 sessioni per 2 sedute per 3 membri effettivi				2310
Spese di funzionamento: 4.600 € per postazione (nn. 4 postazioni)				18.400
Costi telefonici: 930 € per postazione (nn. 4 postazioni)				3720
TOTALE				145.150,67
Diviso il numero dei candidati esaminandi nel 2007, pari a 120 insegnanti, 96 istruttori, 800 preposti e 130 consulenti, per un totale di 1146				€ 126 a pratica

RIPARTO COSTI CONTO PROPRIO

Personale	Qualifica D1 n. 1 (70 % del tempo totale)	Qualifica C3 n. 3 (100 % del tempo totale)	Totale
€	17.551,40	24.193,18 x 4 = 96.772,72	114.324,12
Commissione consultiva conto proprio: nn. 10 effettivi per 24 sedute			18.480
Spese di funzionamento: 4.600 € per postazione (per n. 5 postazioni)			23000
Costi telefonici: 930 € per postazione (per n. 5 postazioni)			4650
TOTALE			160.454,12
Diviso il numero delle pratiche che verranno presentate nel 2007, stimate in un totale di 1500			€ 106 a pratica

RIPARTO COSTI: AUTOSCUOLE, STUDI DI CONSULENZA, OFFICINE DI REVISIONE

AUTOSCUOLE			
costo personale			
PERSONALE ADDETTO	% TEMPO	RETRIBUZIONE LORDA	RETRIBUZIONE %
C 5	50	25.088,66	12.544,33
C 5	50	25.088,66	12.544,33
C 1	50	22.843,14	11.421,57
C 1	40	22.843,14	9.137,26
D 5	20	49.723,63	9.944,73
TOTALE PERSONALE		145.587,23	55.592,21
SPESE PER POSTAZIONE (€ 4.600,00 per postazione)			11.040,00
TOTALE COSTI UFFICIO			€ 66.632,21
n. autoscuole e scuole nautiche	281		
costo . autoscuole e scuole nautiche		€ 237,13	

STUDI DI CONSULENZA AUTOMOBILISTICI			
Costo Personale			
PERSONALE ADDETTO	% TEMPO	RETRIBUZIONE LORDA	RETRIBUZIONE %
C 5	50	25.088,66	12.544,33
C 5	50	25.088,66	12.544,33
C 1	50	22.843,14	11.421,57
C 1	40	22.843,14	9.137,26
D 5	30	49.723,63	14.917,09
TOTALE PERSONALE		145.587,23	60.564,58
SPESE PER POSTAZIONE (€ 4.600,00 per postazione)			9.200,00
TOTALE COSTI UFFICIO			€ 69.764,58
n. studi consulenza	334		
costo per studio di consulenza	€ 208,88		

OFFICINE DI REVISIONI			
costo personale			
PERSONALE ADDETTO	% TEMPO	RETRIBUZIONE LORDA	RETRIBUZIONE %
C 1	50	22.843,14	11.421,57
C 2	50	23.493,57	11.746,79
C 4	50	24.193,18	12.096,59
D 5	10	49.723,63	4.972,36
TOTALE PERSONALE		120.253,52	40.237,31
SPESE PER POSTAZIONE (€ 4.600,00 per postazione)			5.980,00
TOTALE COSTI UFFICIO			€ 46.217,31
n. officine di revisione	140		
costo officine di revisione	€ 330,12		