



I PAGAMENTI PER I SERVIZI ECOSISTEMICI (PSE)

Caratteri, opportunità, prospettive

Arch. Emma Salizzoni

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

SE = esternalità positive non remunerate dal mercato

PSE = internalizzazione esternalità (risposta ai "fallimenti del mercato")

Un PSE prevede:

- (1) una transazione **volontaria** dove
- (2) un **ben definito SE** (o un uso del suolo che garantisca il SE)
- (3) viene acquistato da parte di almeno **un compratore (beneficiario)**
- (4) da almeno **un venditore (produttore)**
- (5) **se e solo se** il venditore assicura l'erogazione del SE –
condizionalità del pagamento (Wunder 2005)

Per un equilibrio tra **EFFICACIA, EFFICIENZA** (win-win)
ed **EQUITÀ DISTRIBUTIVA**

PSE: COSA SONO

Cosa sono

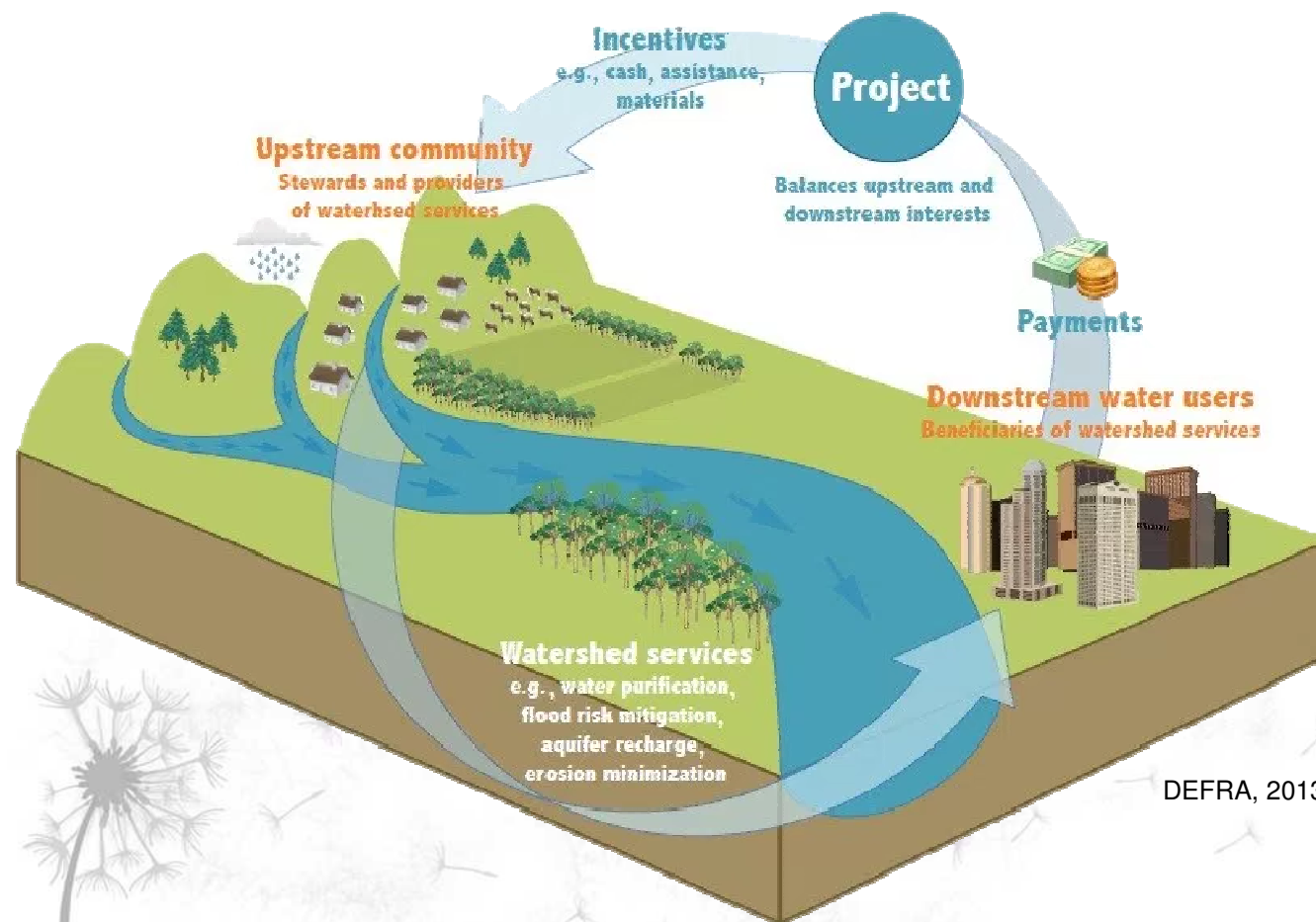
La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive



Per un equilibrio tra **EFFICACIA**, **EFFICIENZA** (win-win)
ed **EQUITÀ DISTRIBUTIVA**

DALLA TEORIA ALLA PRATICA: volontarietà, condizionalità? (PES-like)

Cosa sono

La governance

Esperienze

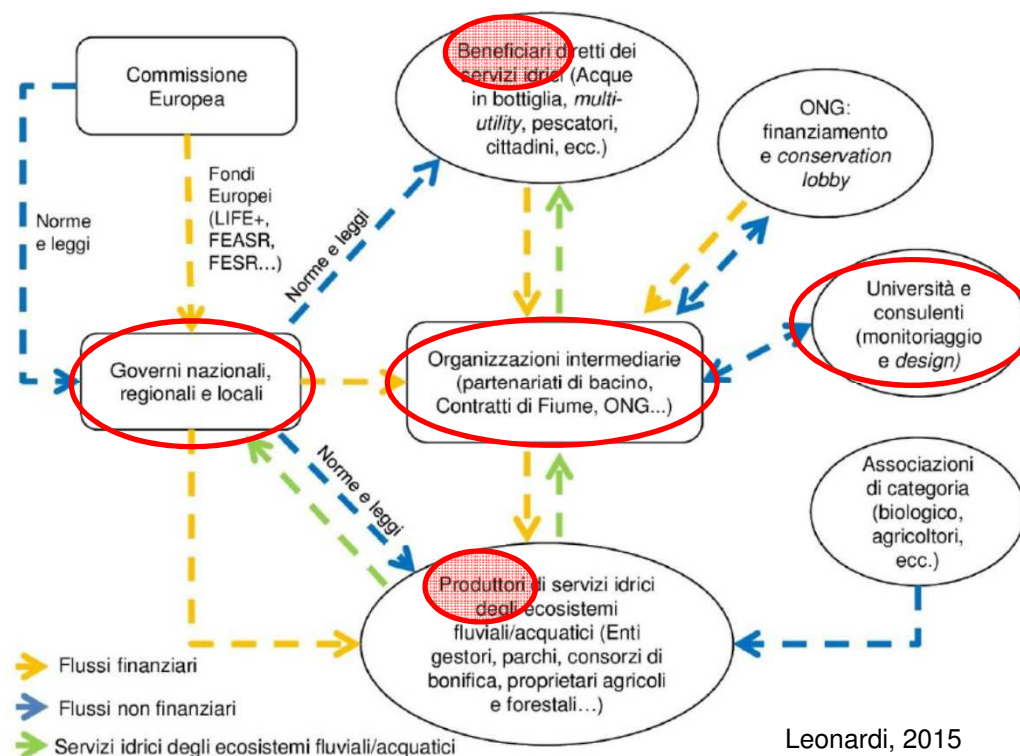
Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

“PES are (...) a transfer of resources between social actors, which aims to create incentives to align individual and/or collective land use decisions with the social interest in the management of natural resources”
(Muradian et al., 2010).

- Una rete di attori (organismi normatori, fornitori, beneficiari/acquirenti, intermediari, progettisti)



DALLA TEORIA ALLA PRATICA: volontarietà, condizionalità? (PES-like)

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

“PES are (...) a transfer of resources between social actors, which aims to create incentives to align individual and/or collective land use decisions with the social interest in the management of natural resources”
 (Muradian et al., 2010).

- Un **ruolo** forte e diversificato dell'**intervento pubblico**: ruolo normatore e/o di acquirente

		Ruolo normatore	
		No	Sì
Ruolo di acquirente	No	PES privati finanziati dai beneficiari privati diretti, detti anche PES puri, di tipo Coesiano (es. il caso dell'acqua in bottiglia Vittel)	PES per la compensazione ambientale volti a compensare un impatto negativo sull'ambiente (es. Fondo Aree Verdi in Regione Lombardia)
	Sì	PES pubblici finanziati dagli enti pubblici, detti anche quasi-PES, di tipo Pigouviano (es. Pagamenti agro-ambientali della Politica Agricola Comune, PAC)	PES per la compensazione economica volti a compensare il costo-opportunità di alcune restrizioni legali all'uso delle risorse (es. pagamenti in aree protette, prelievi idroelettrici, ecc.)

Masiero et al., 2017

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

PRIVATO-PRIVATO

- **Nestlé - agricoltori** (acqua Vittel) – **contratto** per gestione a basso impatto entro bacino di captazione
- **Multinazionale Syngenta - agricoltori** – **progetto** *Operation Pollinator* (inserito tra gli interventi ammissibili nel PSR della Regione Umbria) per creazione habitat per insetti impollinatori
- **Proprietari boschi - turisti** (ruolo normatore Regione Liguria) – costituzione **consorzi volontari** proprietari e **tesserino a pagamento** per raccolta funghi (fondi per manutenzione terreni).

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

PUBBLICO-PRIVATO

- **Unione Comuni Media Valle del Serchio - agricoltori/proprietari forestali – accordo di collaborazione** (programma agricoltori custodi, DL 228/2001, art. 15, «**convenzioni con pubbliche amministrazioni**») per riduzione rischio idraulico
- **Parc Naturel Régional de la Narbonnaise en Méditerranée - agricoltori – convenzione** per la gestione del paesaggio rurale (nel quadro della Charte du Parc)

PUBBLICO-PUBBLICO

- **Romagna Acque SPA - Comuni – fondo** per gestione forestale in bacino di captazione

Cosa sono

La governance

Esperienze

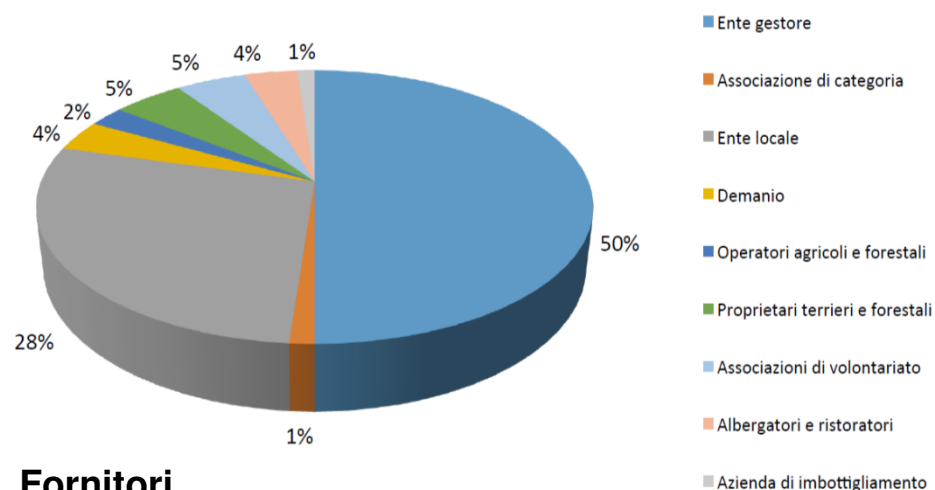
Il processo

La contrattualizzazione

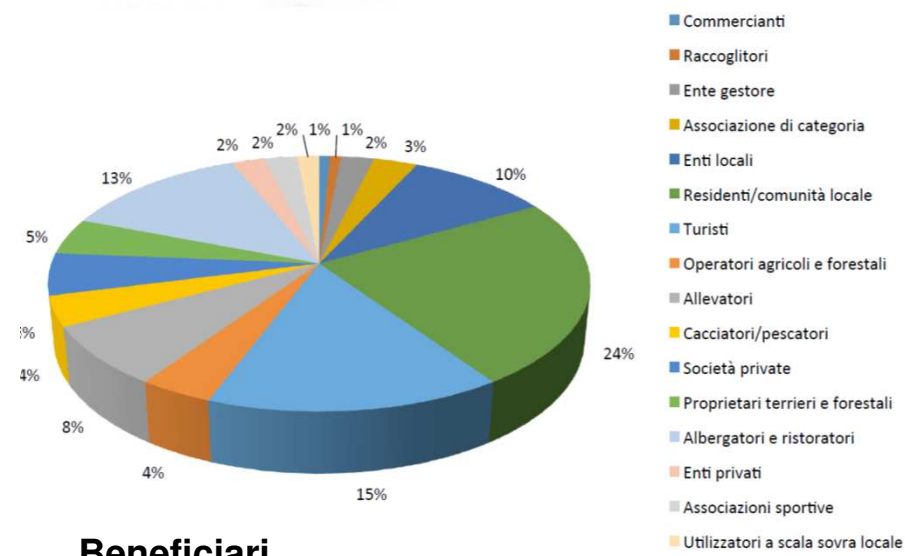
Prospettive

LIFE+ “Making Public Goods Provision The Core Business Of Natura 2000”:
definizione e implementazione, in 21
casì pilota (Siti Natura 2000), di
 schemi di **PSE**

Una varietà di attori e strumenti



Fornitori



Beneficiari

(Marino, 2017)

Cosa sono

La governance

Esperienze

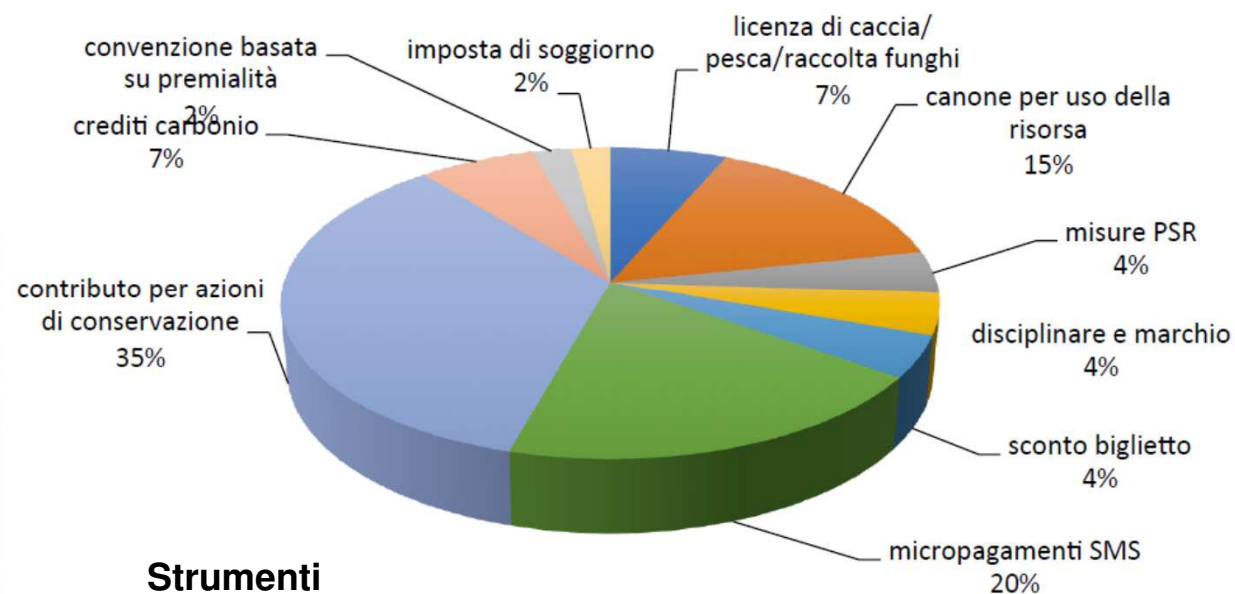
Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

**LIFE+ “Making Public Goods Provision
 The Core Business Of Natura 2000”:
 definizione e implementazione, in 21
 casi pilota** (Siti Natura 2000), di
 schemi di **PSE** (Marino, 2017)

Una varietà di attori e strumenti



(Marino, 2017)

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

Attori, scala, tipo di servizio influiscono su meccanismo PSE

**Non possibile identificare un unico modello di PSE –
Applicazioni sito-specifiche**

ma

Possibile identificare **un processo**:

1. mappatura e **valutazione** economica dei SE (*baseline*)
2. individuazione degli **attori**, concertazione
3. sviluppo di **schemi win-win**
4. sviluppo del **piano di gestione**
5. formalizzazione de **contratto** di pagamento
6. **monitoraggio** e valutazione

Il contratto: il tema della regolazione dei PSE

PSE: LA CONTRATTUALIZZAZIONE

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

**Efficiente,
accurato,
indipendente,
replicabile**

L'occasione del **Collegato ambientale** alla LF (L. 221/15) – "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali", art. 70, "Delega al governo per l'introduzione di sistemi di remunerazione dei servizi ecosistemici e ambientali"

I CONTENUTI DEL CONTRATTO – uno schema

1. premesse
2. **struttura della transazione** (i contraenti: diritti e doveri)
3. **modalità di pagamento** (input/output based, denaro/natura, livello, tempistica)
1. controllo e **monitoraggio** (efficacia – specificazione indicatori)
2. **durata** e termini per il rinnovo (contratti "leggeri", ma pluriennali)
3. **modifica** o cessazione
4. **trasparenza** e comunicazione

IN ITALIA

Cosa sono

La governance

Esperienze

Il processo

La contrattualizzazione

Prospettive

Un **quadro normativo** attento, ma non ancora pienamente attivo

Strategia Nazionale per la Biodiversità + Collegato ambientale (Comitato per il Capitale Naturale – "Primo Rapporto sullo stato del capitale naturale in Italia" e PSE)

Un'**applicazione** dei PSE ancora ridotta

- Frammentazione fondiaria (difficoltà coordinamento)
- Tradizione di strumenti di "comando e controllo"
- Quadro normativo complesso, "zoppo"

I PSE: un'opportunità (potenzialità strumenti consolidati – es. PSR, Contratti di Fiume)
ma anche un banco di prova sul piano tecnico
(soluzioni sito-specifiche, governance, monitoraggio)