

**Le assegnazioni di alloggi popolari alle famiglie straniere nel 2020  
sui territori della Città metropolitana di Torino  
all'interno del patrimonio di edilizia residenziale pubblica  
gestito dall'Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale e  
gli aiuti pubblici agli inquilini stranieri in difficoltà sul mercato privato**

*A cura di Stefania Falletti e Laura Schutt Scupolito*

**Note per una corretta lettura dei dati**

La cittadinanza riportata nelle elaborazioni degli anni dal 2017 al 2020 è quella auto dichiarata all'ATC dai nuovi assegnatari al momento della stipula dei contratti e non sempre il dato è completo. In pratica una quota parte, seppur minima, in taluni casi è computata separatamente in quanto la cittadinanza non è stata dichiarata al momento della nuova assegnazione. Le elaborazioni fanno riferimento alla data della registrazione dei contratti effettuate da ATC e quindi non sempre sono coincidenti con la data delle assegnazioni dichiarate dai Comuni (es. l'assegnazione definita dal Comune a dicembre dà luogo a un'effettiva registrazione del contratto nei primi mesi dell'anno successivo).

Altre precisazioni si riferiscono ai Comuni richiedenti contributi pubblici:

- il Fondo di Sostegno alla Locazione riguarda tutti i Comuni della provincia di Torino
- i Fondo relativo alle Agenzie Sociali per la Locazione e quello per la Morosità incolpevole riguardano i Comuni a tensione abitativa e i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti che, su base volontaria, intendono aderire a queste due misure d'aiuto.

**Autrici**

Stefania Falletti, responsabile Osservatorio Abitativo Sociale di Città Metropolitana di Torino  
Laura Schutt Scupolito, responsabile Osservatorio Regionale dell'Edilizia Sociale.

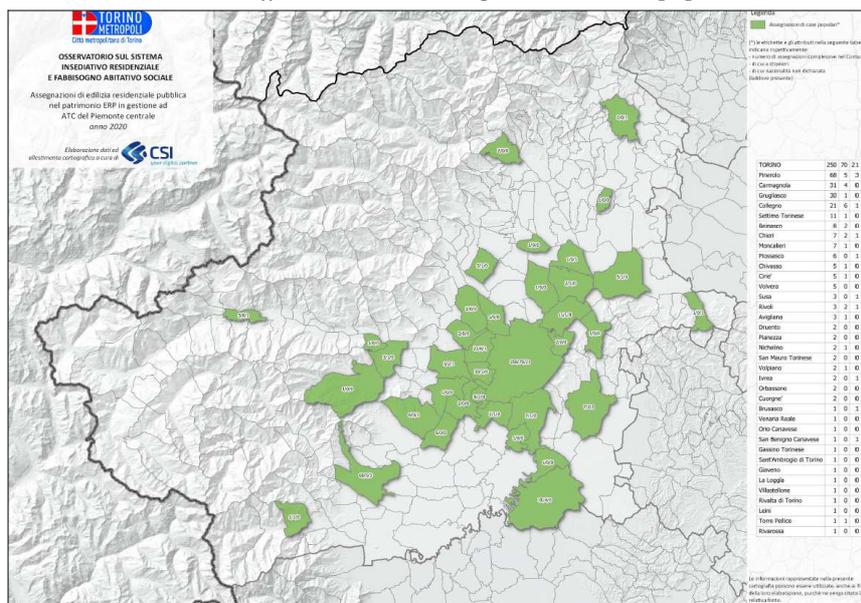
**Le fonti**

I dati provengono dall'Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale per ciò che riguarda le assegnazioni di case popolari mentre i dati utilizzati dalla Regione Piemonte provengono dalle Amministrazioni Comunali per quanto concerne il Fondo Morosità incolpevole, le Agenzie Sociali per la Locazione ed il Fondo Sostegno alla locazione.

**1. I Comuni che hanno effettuato nuove assegnazioni nel 2020**

Le assegnazioni di alloggi di edilizia residenziale pubblica qui analizzate riguardano esclusivamente quelle relative al patrimonio immobiliare gestito da ATC - Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale che gestisce la gran parte del patrimonio pubblico, pari a circa il 97% del totale presente sui territori della Città metropolitana di Torino.

## I Comuni che hanno effettuato nuove assegnazioni di casa popolare nel 2020



Fonte: ATC del Piemonte Centrale, elaborazioni a cura dell'Osservatorio Abitativo Sociale della Città Metropolitana di Torino

## 2. Le assegnazioni alle famiglie italiane e straniere

La tabella seguente mostra le assegnazioni sulla base della cittadinanza auto dichiarata dai nuovi assegnatari al momento della stipula dei nuovi contratti con ATC del Piemonte Centrale.

Assegnazioni di case popolari in base alla nazionalità auto dichiarata, periodo dal 2017 al 2020

Anno	Ambito	Totale assegnazioni	in base alla Cittadinanza auto dichiarata			Cittadinanza non dichiarata
			italiana	straniera		
LR 3/2010	Comune di Torino	565	314	189	33%	62
	Altri Comuni	280	191	54	19%	35
	<b>Tot. Città metropolitana</b>	<b>748</b>	<b>505</b>	<b>243</b>	<b>32%</b>	<b>97</b>
	Comune di Torino	477	286	162	34%	29
2018	Altri Comuni	360	247	93	26%	20
	<b>Tot. Città metropolitana</b>	<b>837</b>	<b>533</b>	<b>255</b>	<b>30%</b>	<b>49</b>
	Comune di Torino	402	211	163	41%	28
	Altri Comuni	299	157	131	44%	11
2019	<b>Tot. Città metropolitana</b>	<b>701</b>	<b>368</b>	<b>294</b>	<b>42%</b>	<b>39</b>
	Comune di Torino	251	160	70	28%	21
	Altri Comuni	242	201	30	12%	11
2020	<b>Tot. Città metropolitana</b>	<b>493</b>	<b>361</b>	<b>100</b>	<b>20%</b>	<b>32</b>

Fonte: ATC del Piemonte Centrale, Assegnazioni su data decorrenza prima bollettazione e con cittadinanza auto dichiarata

Sul 2020 si nota una diminuzione delle assegnazioni complessive rispetto all'anno precedente dovuta ad una sommatoria di motivi: i disagi dovuti alla pandemia - compreso il periodo di lockdown stabilito dal Governo - unitamente alla necessità di fornire un congruo numero di alloggi agli assegnatari del complesso di corso Racconigi 25 da tempo in fase di sgombero per criticità strutturali edilizie. Il numero delle assegnazioni è evidentemente sia diretta conseguenza degli alloggi che si sono liberati nell'anno, sia della compatibilità della metratura degli alloggi rispetto alla numerosità dei componenti dei nuclei familiari richiedenti.

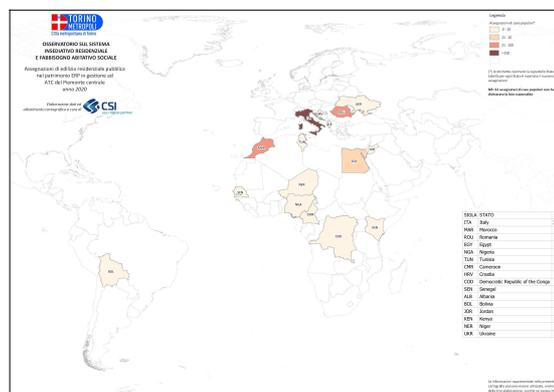
In ultimo occorre considerare lo stato di fatto dei manufatti che si sono resi disponibili e delle eventuali opere di manutenzione ordinaria o straordinaria necessarie da effettuarsi prima delle nuove assegnazioni.

### 3. Le assegnazioni per cittadinanza

Assegnazioni 2020 - per Continente



Assegnazioni 2020 - per Stato



Fonte: ATC del Piemonte Centrale, elaborazioni a cura dell'Osservatorio Abitativo Sociale della Città Metropolitana di Torino

Il dato delle assegnazioni relativo all'Europa comprende sì Italia e Romania ma anche Albania, Moldavia, Bosnia ed Erzegovina, Serbia e Turchia, quindi è da intendersi come Europa a livello geografico/amministrativo e non come Unione Europea (che, in questo caso, comprenderebbe solo Italia e Romania).

Assegnazioni complessive

SIGLA	STATO	
ITA	Italy	361
MAR	Morocco	30
ROU	Romania	29
EGY	Egypt	15
NGA	Nigeria	8
TUN	Tunisia	4
CMR	Cameroon	2
HRV	Croatia	2
COD	Democratic Republic of the Congo	2
SEN	Senegal	2
ALB	Albania	1
BOL	Bolivia	1
JOR	Jordan	1
KEN	Kenya	1
NER	Niger	1
UKR	Ukraine	1

Africa

SIGLA	STATO	
MAR	Morocco	30
EGY	Egypt	15
NGA	Nigeria	8
TUN	Tunisia	4
CMR	Cameroon	2
COD	Democratic Republic of the Congo	2
SEN	Senegal	2
KEN	Kenya	1
NER	Niger	1

Europa

SIGLA	STATO	N
ITA	Italy	361
ROU	Romania	29
HRV	Croatia	2
ALB	Albania	1
UKR	Ukraine	1

America e Asia

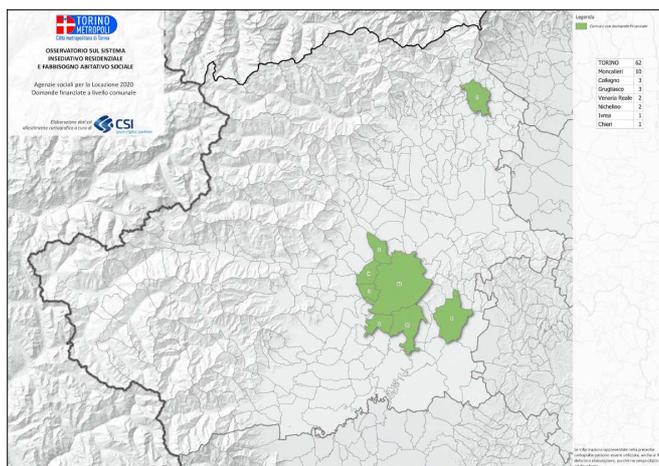
SIGLA	STATO	Assegnazione	SIGLA	STATO	Assegnazione
BOL	BOLIVIA	1	JOR	JORDAN	1

### 4. Gli aiuti economici agli inquilini in difficoltà sul mercato privato

Vengono esaminate in dettaglio tre tipologie di aiuti pubblici:

**4.1 Agenzia Sociale per la Locazione (ASLO):** è una misura che favorisce la mobilità abitativa attraverso la stipula di nuovi contratti preferibilmente a canone concordato (inferiore al libero mercato) e ricerca di un'ideale soluzione abitativa agli sfrattati per finita locazione. Attraverso questa misura sono stati costituiti o mantenuti 19 sportelli comunali (sul totale dei 47 attivi in Piemonte) al fine di mettere in contatto i proprietari di alloggi con i cittadini in cerca di una casa a canone concordato in base all'art. 2 comma 3 della Legge 431/98. Nel 2020 otto Comuni hanno portato a termine i contratti d'affitto. Al fine di vedersi riconosciuto il contributo l'inquilino, con contratto registrato, deve essere in possesso di una serie di requisiti tra cui quello di essere cittadino di un paese dell'Unione Europea o cittadino extracomunitario in possesso di un regolare permesso di soggiorno.

*I Comuni in cui sono stati sottoscritti nuovi contratti concordati ASLO nel 2020*



*Fonte: Amministrazioni Comunali, elaborazioni a cura del CSI Piemonte per l'Osservatorio Abitativo Sociale di Città metropolitana di Torino*

*ASLO. Contributi ammessi per inquilini e proprietari. Anno 2020*

CITTADINANZA	DOMANDE			CONTRIBUTO AMMESSO		
	Presentate	Finanziate	in Bozza	Totale	per l'Inquilino	per il Proprietario
COMUNITARIA	279	56	223	€ 318.559,00	€ 185.886,00	€ 122.672,00
EXTRA COMUNITARIA	180	28	152	€ 137.635,00	€ 71.540,00	€ 66.095,00
<b>TOTALE ASLO</b>	<b>459</b>	<b>84</b>	<b>375</b>	<b>€ 456.194,00</b>	<b>€ 257.426,00</b>	<b>€ 188.767,00</b>

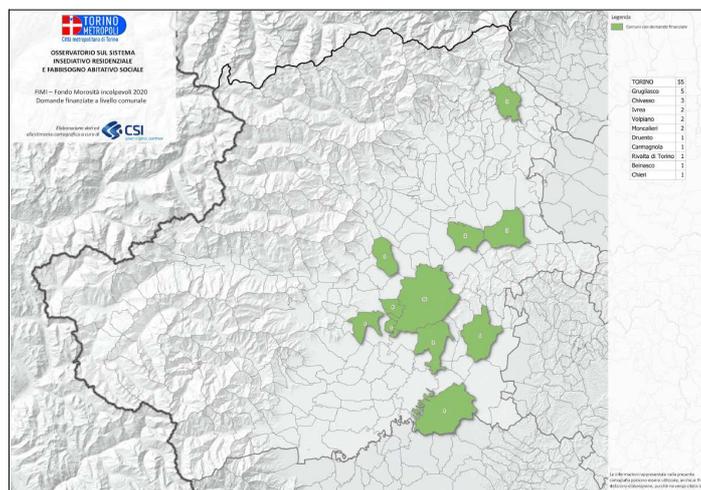
*Fonte dati comunali ed elaborazione della Regione Piemonte –Settore politiche di welfare abitativo*

Il basso numero di domande finanziate rispetto al totale delle domande presentate può attribuirsi principalmente al periodo di pandemia dove è stato difficoltoso visitare le case messe a disposizione, in aggiunta al fatto che le domande erano da presentarsi via mail o PEC, e non tutti i cittadini sono stati in grado di effettuare questa modalità o anche di sopperire a eventuali mancanze di documentazione.

**4.2 Fondo Morosità Incolpevole<sup>1</sup> (Fimi)** è una misura che permette di evitare la perdita della casa per sfratto dovuto a morosità incolpevole attraverso la stipula di un nuovo contratto a canone concordato con il medesimo proprietario oppure differisce l'esecuzione dello sfratto per il periodo necessario a trovare un'adeguata soluzione abitativa.

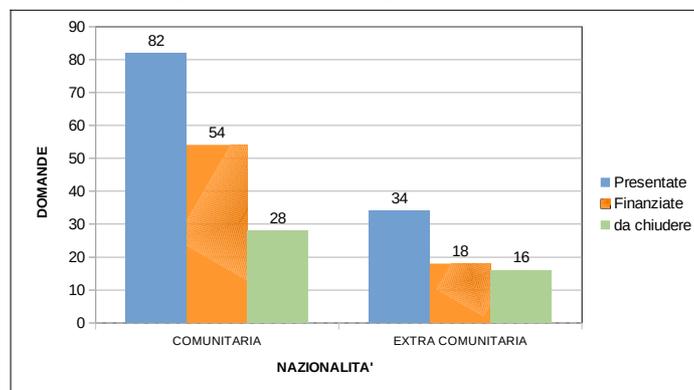
I Comuni che nel triennio 2018 – 2020 hanno ricevuto finanziamenti FIMI sono 16 di cui 11 nel 2020 hanno finanziato 116 domande passate prevalentemente attraverso le Agenzie Sociali per la Locazione, di cui il 71% di inquilini con cittadinanza comunitaria.

*I Comuni in cui sono stati sottoscritti nuovi contatti FIMI nel 2020*



*Fonte: Amministrazioni Comunali, elaborazioni a cura del CSI Piemonte per l'Osservatorio Abitativo Sociale di Città metropolitana di Torino*

*FIMI. Dettaglio delle domande per nazionalità. Anno 2020*



*Fonte: elaborazione della Regione Piemonte – Settore Politiche di welfare abitativo*

<sup>1</sup>Il decreto legge 102/2013 stabilisce che per morosità incolpevole<sup>1</sup> si intenda "la situazione di sopravvenuta impossibilità a provvedere al pagamento del canone locativo a ragione della perdita o consistente riduzione della capacità reddituale del nucleo familiare" al verificarsi di perdita di lavoro per licenziamento, accordi aziendali o sindacali con consistente riduzione dell'orario di lavoro, cassa integrazione ordinaria o straordinaria che limiti notevolmente la capacità reddituale, mancato rinnovo di contratti a termine o di lavoro atipici, cessazioni di attività libero-professionali o di imprese registrate derivanti da cause di forza maggiore o da perdita di avviamento in misura consistente, malattia grave, infortunio o decesso di un componente del nucleo familiare che abbia comportato o la riduzione del reddito complessivo del nucleo medesimo o la necessità dell'impiego di parte notevole del reddito per fronteggiare rilevanti spese mediche e assistenziali

FIMI. Contributi pagati in base alla nazionalità. Anno 2020

CITTADINANZA	CONTRIBUTO			
	Totale PAGATO	per la copertura morosità	per mensilità di differimento dello sfratto	per mensilità Nuovo Contratto
ITALIANA O COMUNITARIA	€ 538.551,00	€ 378.146,00	€ 6.000,00	€ 154.405,00
EXTRA COMUNITARIA	€ 158.535,00	€ 120.692,00	€ 4.232,00	€ 33.611,00
<b>TOTALE FIMI</b>	<b>€ 697.086,00</b>	<b>€ 498.838,00</b>	<b>€ 10.232,00</b>	<b>€ 188.016,00</b>

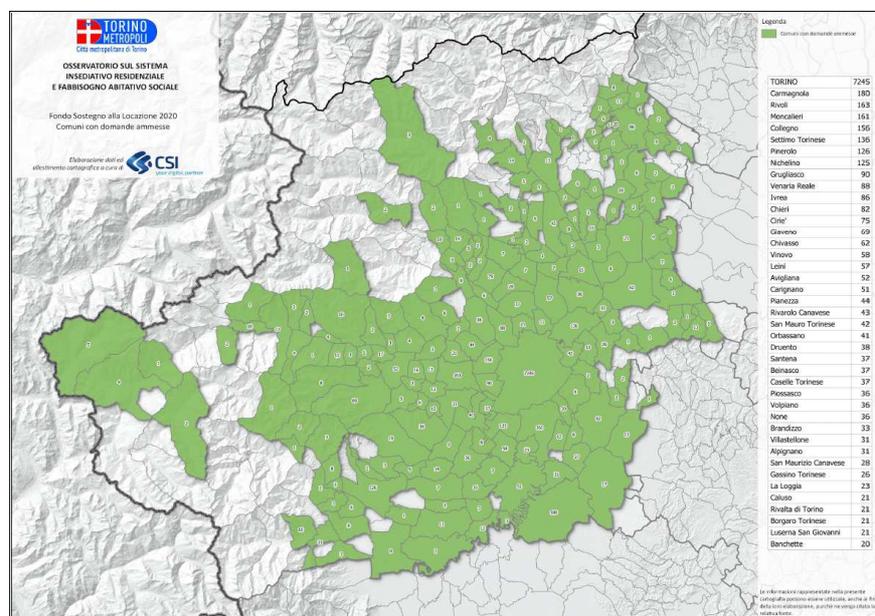
Fonte: elaborazione della Regione Piemonte –Settore Politiche di welfare abitativo

La maggior quota di finanziamenti FIMI riguarda famiglie con cittadinanza comunitaria e, sia per i comunitari che per gli extra comunitari, serve a coprire prevalentemente le morosità incolpevoli (intorno al 70% come media).

**4.3 Il Fondo Nazionale di Sostegno alla Locazione<sup>2</sup>**, istituito dall'articolo 11 della legge 431/98, è destinato agli inquilini sul mercato privato con regolare contratto di affitto registrato che hanno determinati requisiti stabiliti dallo Stato.

I requisiti del Fondo 2019 - 2020 (diciassettesima edizione) ricalcano i criteri economici utilizzati nella dodicesima edizione *ma non vi è più la richiesta, per i cittadini extra UE, "3 del possesso di un certificato storico di residenza di almeno 10 anni nel territorio italiano o 5 anni in Piemonte"*.

*I Comuni in cui sono state ammesse le domande per il Fondo di Sostegno alla Locazione nel 2020*



Fonte: Amministrazioni Comunali, elaborazioni a cura del CSI Piemonte per l'Osservatorio Abitativo Sociale di Città metropolitana di Torino

<sup>2</sup>Per un approfondimento delle regole vigenti cfr DGR 5-1531 del 19 giugno 2020

<sup>3</sup>Requisito stabilito dall'art. 11 comma 13 della Legge n. 133 del 8 agosto 2008

I Comuni che hanno ricevuto domande sono complessivamente 197 e, come mostra la mappa, il fenomeno interessa la città capoluogo, l'hinterland, la seconda cintura fino ad estendersi verso i confini della città metropolitana lasciando scoperte solamente alcune aree di montagna.

I conduttori di alloggi che hanno beneficiato nel 2020 del reddito o pensione di cittadinanza o contributi erogati dalla Regione tramite le Agenzie Sociali per la Locazione o hanno beneficiato di contributi del Fondo per la morosità incolpevole, non possono partecipare alla richiesta di contributo del Fondo di Sostegno alla Locazione.

Per l'anno 2020 la Regione Piemonte ha ricevuto i fondi ministeriali pari a circa 21.000.000 di euro per l'intera regione a fronte di 22.500.000 di euro di richieste solo per la provincia di Torino. Nel solo Comune di Torino la richiesta di contributi ammonta a quasi 16.000.000 di euro cui bisogna aggiungere una domanda pari a 6.800.000 euro relativa al resto della provincia di Torino.

Per il Comune di Torino il contributo medio erogato a famiglia è pari a 1.532 euro, come specificato dal Rapporto 2020 Osservatorio Condizione Abitativa della Città di Torino.

*Fondo sostegno alla locazione -  
Domande ammesse e contributo richiesto per il solo Comune di Torino, anno 2020  
Fonte: elaborazione della Regione Piemonte –Settore Politiche di welfare abitativo*

<i>CITTADINANZA</i>	<b>Domande ammesse</b>	<i>fascia A</i>		<i>fascia B</i>	<b>Contributo richiesto</b>
COMUNITARIA	<b>3.835</b>	2.552	67%	1.280	€ 8.170.462,50
EXTRA COMUNITARIA	<b>3.410</b>	2.659	78%	751	€ 7.565.916,66
<b>TOTALE TORINO</b>	<b>7.245</b>	5.211	72%	2.031	<b>€ 15.736.379,16</b>

La domanda dei cittadini extracomunitari si concentra prevalentemente sulla città capoluogo e la dimensione di questi nuclei famigliari è più ampia data la maggior presenza di figli minori.

*Fondo sostegno alla locazione – Resto provincia di Torino.  
Domande ammesse e contributo richiesto. Anno 2020*

<i>CITTADINANZA</i>	<b>Domande ammesse</b>	<i>fascia A</i>		<i>fascia B</i>	<b>Contributo richiesto</b>
<i>COMUNITARIA</i>	<b>2.921</b>	1.903	65%	1.023	€ 5.747.107,00
<i>EXTRA COMUNITARIA</i>	<b>554</b>	422	76%	132	€ 1.075.787,00
<b>TOTALE RESTO TO</b>	<b>3.475</b>	2.325	67%	1.155	<b>€ 6.822.894,00</b>

*Fonte: elaborazione della Regione Piemonte –Settore Politiche di welfare abitativo*

Soltanto il 16% delle domande ammesse sono di cittadini extraeuropei (nella Città di Torino sono il 48%); mentre sono in tutto 1.105 i cittadini che hanno richiesto il contributo massimo, di cui il 24% sono extra UE.

### **Cartografia di sintesi**

Le immagini mostrano i Comuni con fabbisogno abitativo di abitazioni in affitto a canone calmierato. In senso orario i quattro indicatori: FIMI, ASLO, assegnazioni di casa popolare e

