

PROVINCIA DI TORINO

L. Assessore alla Pianificazione Territoriale

Prot. n. 180035

1 6 ASO. 2001

Torino, 16/08/2001

Al Signor Sindaco del COMUNE DI NICHELINO

e p.c.

Alla REGIONE PIEMONTE Assessorato all'Urbanistica C.so Bolzano, 44 TORINO

Oggetto: Osservazioni al Progetto preliminare della Variante strutturale v. 5 al P.R.G.C. (deliberazione C.C. n. 51 del 23/05/2001)

(da pag. 1 a pag. 3: premesse; da pag. 4: osservazioni).

Con nota n. 32439 del 18 giugno 2001, codesto Comune ha trasmesso alla Provincia il progetto preliminare di cui all'oggetto, ai fini degli adempimenti di cui al comma 6 dell'art. 15 della L.R. n. 56/77 e s. m. i.

Premesso che i dati essenziali che caratterizzano il Comune di Nichelino sono:

- socioeconomici e urbanistici:
- popolazione: 47.077 (1999);
- trend demografico: in crescita nell'ultimo decennio, dopo una ventennale leggera flessione (44.837 ab. al 1971, 44.311 al 1981, 44.069 al 1991);
- superficie: 2.064 ha. totalmente di pianura, di cui 491 ha. occupati da insediamenti esistenti e/o previsti:
- configurazione insediativa: per dilatazione lungo le principali arterie di comunicazione stradale, conurbata con gli abitati dei Comuni di Torino e Moncalieri;
- infrastrutture per la mobilità: è attraversato dalla tratta Sud del SATT (Sistema Autostradale Tangenziale Torinese) e dalla Ferrovia Torino-Pinerolo;
- infrastrutture sportive: dal dopoguerra, è sede degli Ippodromi di trotto e di galoppo, di rilevanza nazionale;
- idrologia: è interessato dal sistema fluviale del Po e dei suoi affluenti Chisola e Sangone;
- rilevanze ambientali e storico monumentali: la Palazzina di Caccia di Stupinigi e il connesso Parco Regionale;

(per ulteriori dati informativi si vedano le "schede comunali" allegate agli elaborati del PTC)

pianificazione urbanistica:

- è dotato di P.R.G.C., approvato dalla Regione Piemonte con deliberazione G.R. n. 111-27050 del 30/07/1993 e di Variante al P.R.G.C., approvata con deliberazione G.R. n. 17-00058 del 10/07/1995;
- ha adottato, con deliberazione del C.C. n. 50 del 30/04/1999, il progetto definitivo della Variante strutturale n. 2 al P.R.G.C.;

In questi ultimi mesi:

- ha adottato con deliberazione n. 79 del 20/12/2000 la Variante parziale n. 3 al PRGC, di adeguamento alla disciplina del commercio (di cui alla L.R. n. 28/1999 e successiva D.C.R. 29/10/1999 n. 563-13414), introducendo la richiesta zonizzazione di settore;
- ha approvato, con deliberazione C.C. n. 16 del 13/02/2001, un Protocollo d'Intesa con la Juventus F. C. S.p.A. (il Comune di Vinovo ha fatto altrettanto) per la realizzazione di un parco sportivo e commerciale denominato "Mondo Juve", da insediare sull'area attualmente occupata dall'ippodromo di galoppo, posta a scavalco del confine fra i due comuni;

e successivamente nella seduta del C.C., il 23/05/01:

- ha approvato, con deliberazione C.C. n. 47 la <u>Variante parziale n. 3 al PRG</u> (adottata con deliberazione C.C. n. 79 del 20/12/2000);
- ha approvato, con deliberazione C.C. n. 48 un aggiornamento del predetto Protocollo d'Intesa;
- ha adottato, con deliberazione C.C. n. 50 il Progetto Preliminare della Variante parziale n. 4 al PRG (trasmesso alla Provincia, in data 18/06/2001 per il pronunciamento di compatibilità), costituente modifica della precedente Variante parziale n. 3 con la quale si modifica la zonizzazione commerciale di cui alle predette delibere, in modo da rendere ammissibile l'insediamento commerciale di "Mondo Juve", nel rispetto delle distanze prescritte per la localizzazione e gli addensamenti commerciali dalla D.C.R. 29/10/1999 n. 563-13414;
- ha adottato, con deliberazione C.C. n. 51 il Progetto Preliminare della Variante strutturale n. 5 al PRG, ai sensi dei commi 2 c 4 dell'art. 17 della L.R. 56/'77 e s. m. c i., oggetto delle presenti osservazioni (da pag. 4 c seguenti):

Preso atto:

 delle motivazioni che hanno indotto l'Amministrazione Comunale a variare il P.R.G. vigente (così come emergono dalla deliberazione C.C. n. 51/2001 di adozione e dai relativi elaborati tecnici ad essa allegati) che sono qui di seguito richiamate:

la Variante strutturale n. 5, in oggetto viene proposta sulla base della manifestazione di intenti espressa dal Comune di Nichelino con l'approvazione, da parte del C.C., del Protocollo d'Intesa con la Juventus F.C. S.p.A. per l'insediamento di "Mondo Juve", complesso sportivo e commerciale, il quale è da realizzare sulle aree dell'ippodromo di galoppo, che attualmente il Piano Regolatore Generale vigente di Nichelino destina unicamente ad attività sportive; la Variante, pertanto, promuove la modifica della destinazione d'uso delle aree individuate per ammettere su di esse anche l'insediamento di attività commerciali (essendo caduta l'ipotesi precedentemente ventilata di insediamento dello stadio calcistico della Juventus);

 dei dati generali del progetto "Mondo Juve" contenuti nel sopracitato Protocollo d'Intesa (a cui, da parte del Comune di Nichelino, come pure dal Comune di Vinovo, viene data attuazione con variante strutturale ordinaria) che risultano:

per quanto riguarda l'insediamento:

- un'area sportiva (nel territorio del Comune di Vinovo), nella quale localizzare il centro di allenamento squadre di calcio della Juventus F.C. S.p.A., avente Superficie Territoriale di circa 167.000 mq.; in tale area sono previste attrezzature sportive (10 campi di calcio), attività terziario-ricettive (foresteria) e commerciali, limitatamente a quelle promozionali di vendita della società Juventus F.C. S.p.a.; la SLP (Superficie Lorda di Pavimento) insediabile è pari a 6.000 mq.;
- un parco commerciale di 90.000 mq di SLP (in parte insistente in territorio del Comune di Nichelino ed in parte in territorio del Comune di Vinovo) nel quale, oltre alle attività commerciali, si prevedono attività terziarie (aree per uffici, per esposizioni e convegni, multisala cinematografica, bowling, ecc...) ricettive e per attività sportive, al di fuori di quelle relative alla Juventus;

Complessivamente la Superficie Territoriale interessata è pari a circa 492.000 mq, con una SLP di 96.000 mq;

per quanto riguarda le principali previsioni viabilistiche, in gran parte situate nel territorio di Nichelino:

- ampliamento (sull'area del Parco di Stupinigi) della strada del Debouchè, realizzando (con finanziamento dell'Anas) il nuovo percorso della S.S. 23, con il quale si eliminerà il traffico veicolare che attualmente attraversa Stupinigi e il Parco Regionale;
- introduzione, su questa stessa strada, di due rotonde: una situata a nord del previsto insediamento Mondo Juve, in corrispondenza della via Scarrone, (anch'essa potenziata: raccordo con rotatoria con la S.P. 140 Nichelino-Candiolo e previsione di sovrappasso ferroviario) e l'altra in corrispondenza della S.P. 143 Stupinigi-Vinovo;
- da quest'ultima rotonda, si dirama la principale viabilità d'accesso all'insediamento che prosegue verso est, sottopassando la linea ferroviaria Torino-Pinerolo, connettendosi, con una ulteriore rotatoria, alla S.P. 140;
- sistemazione della S.P. 143, con innesti verso il previsto insediamento e proseguimento, in direzione del centro di Vinovo, con sottopasso della ferrovia Torino-Pinerolo;
- creazione di un nuovo tracciato di collegamento, <u>complanare</u>, fra gli svincoli del SATT (Sistema Tangenziale Autostradale Torinese) del Debouchè e del viale Torino-c.so Unione Sovietica;

Rilevato che:

la Variante strutturale n. 5 al PRG in oggetto modifica la destinazione d'uso dell'area, di Superficie Territoriale pari a circa 142.000 mq, attualmente occupata dall'ippodromo di galoppo e classificata dal PRG vigente come area urbanistica *FPG 014*, e introduce nuovi tracciati viari;

la nuova classificazione urbanistica attribuita all'area del galoppatoio (BT1 n. 786) prevede destinazioni commerciali al dettaglio, terziario (uffici, aree per esposizioni e convegni), ricettive e per il tempo libero (multisala cinematografica, bowling, ecc..) e per lo sport (al di fuori di quello relativo alle squadre della Juventus), oltre alle attività complementari (alloggio custode, magazzini, ecc..), da attuarsi mediante Strumento Urbanistico Esecutivo (SUE) coordinato con il corrispondente SUE di Vinovo:

la SLP massima realizzabile è pari a 45.000 mq ed il fabbisogno di servizi è quello stabilito dall'art. 21 L.R. 56/'77 (il 100% della SLP di cui almeno il 50% destinato a parcheggi pubblici; quest'ultima quota deve essere confrontata, ed eventualmente incrementata, in base ai parametri definiti dalla nuova disciplina del commercio);

la Variante individua inoltre nuove aree per la viabilità e potenziamenti e/o razionalizzazioni di tracciati esistenti la cui realizzazione risulta funzionale al nuovo insediamento "Mondo Juve". In particolare tra le previsioni viabilistiche di rilievo per l'area vasta, si segnalano:

- ampliamento della strada del Debouchè (la futura S.S. 23, che attualmente attraversa Stupinigi), lato Parco di Stupinigi;
- introduzione, su questa stessa strada, di <u>due</u> rotonde, una situata a nord del previsto insediamento Mondo Juve, in corrispondenza della via Scarrone, (anch'essa potenziata e raccordata con rotatoria con la S.P. 140 Nichelino-Candiolo attraverso la previsione di sovrappasso ferroviario) e l'altra in corrispondenza della S.P. 143 Stupinigi-Vinovo;
- creazione di un nuovo tracciato di collegamento, complanare, fra gli svincoli del SATT (Sistema Tangenziale Autostradale Torinese) del Debouchè e del viale Torino-c.so Unione Sovietica.

Tutto ciò premesso, a seguito dell'istruttoria effettuata dal Servizio Urbanistica di questa Provincia, datata 13/08/2001, formulata alla luce delle indicazioni del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia, adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 621 - 71253/1999 del 28/04/1999, attualmente all'esame della Regione Piemonte, degli strumenti di pianificazione sovracomunale esistenti, e sentiti i competenti Servizi della Provincia,

richiamando e integrando le osservazioni già formulate relativamente alla Variante n.4 parziale al PRG di Nichelino,

in merito alla Variante n. 5 in oggetto, si esprimono le seguenti considerazioni ed osservazioni:

"a) Osservazioni di carattere generale

1) si prende atto che non è stata tenuta in considerazione, da parte del Comune di Nichelino, l'osservazione presentata dalla Provincia di Torino alla Variante parziale n. 3 (non contenente ancora la previsione relativa al nuovo intervento L3), con la quale si segnalava preventivamente la necessità che ".. scelte insediative di particolare rilevanza, quali il proposto insediamento "Mondo Juve", devono essere attentamente valutate in un quadro di riferimento sovracomunale, al fine di pervenire ad una programmazione integrata tra centro e realtà periferiche nell'area metropolitana torinese, tenendo conto in particolare sia dell'esigenza di verificare l'opportunità di nuovi insediamenti di tipo "L3" alla luce di quanto già esistente, sia del corretto rapporto tra queste strutture ed il commercio al dettaglio, sia della salvaguardia ambientale del territorio provinciale", nella fattispecie avendo in particolare riferimento i temi della mobilità (accessibilità al previsto insediamento, impatto sulla viabilità, dimensionamento e organizzazione dei parcheggi e connessioni con il trasporto pubblico) e del rapporto con il comprensorio della Palazzina di caccia di Stupinigi, istituito a Parco Regionale.

La controdeduzione a tale osservazione, contenuta nella deliberazione di approvazione della Variante parziale n. 3, del C.C. n. 47 del 23/05/2001, attraverso la quale si invita la Provincia di Torino ad esprimere le proprie "perplessità di valenza territoriale e commerciale" alla luce degli atti urbanistici effettivamente contenenti l'intervento "L3" (e cioè la Variante in oggetto e la Variante parziale collegata), non si ritiene pertinente in quanto non coglie lo spirito dell'osservazione stessa, che mirava a mettere in evidenza l'esigenza, nel caso di un intervento di tale rilevanza, sotto i profili urbanistico, sociale ed economico, di pervenire a scelte concertate già a partire dalla fase di impostazione della proposta e non ad un coinvolgimento delle istituzioni sovracomunali solo, come sta di fatto avvenendo, a scelte già formalizzate dai Comuni.

L'esigenza di un coinvolgimento ampio e preventivo, nel caso in ispecie, risulta ancor più motivata in quanto gli interventi proposti dalla Variante, in particolare per quanto riguarda la viabilità di rilievo sovracomunale (potenziamento della str. del Debouchè, collegamenti tra quest'ultima con la S.P. 140, sistemazione della S.P. 143 Stupinigi-Vinovo e suo proseguimento, verso il centro di Vinovo, con sottopasso della ferrovia Torino-Pinerolo, *Complanare*), fanno parte di un quadro coordinato di opere oggetto di due Protocolli d'Intesa:

il primo, sottoscritto in data 23/10/97, tra la Regione Piemonte, la Provincia di Torino, i Comuni di Candiolo, Nichelino, Torino e Vinovo, l'Ente Parco Naturale di Stupinigi, la Società ATIVA e l'Ordine Mauriziano, finalizzato alla realizzazione di una nuova strada e relativi raccordi che costituisca variante alla Strada Statale n. 23, nonché alternativa alla Strada Provinciale n. 140, denominata Variante di Stupinigi

un secondo Protocollo, sottoscritto nel 1999 (cui si aggiunge, tra i soggetti firmatari, il Comune di Beinasco in quanto interessato da una delle opere previste), relativo alle opere complementari alla Variante di Stupinigi per la mitigazione dell'impatto derivante dall'opera e l'eliminazione del traffico veicolare dal Parco Naturale di Stupinigi.

La presenza di tali Protocolli, testimonia l'interesse ed il coinvolgimento di diverse Amministrazioni pubbliche nell'attuazione delle opere in esso richiamate, nonchè il loro carattere di proposte integrate e strettamente interconnesse; e l'esigenza che nuovi, rilevanti insediamenti, quale quello proposto, vengano a priori valutati per la loro compatibilità e sostenibilità nell'ambito dello stesso partecipativo contesto di soggetti competenti in materia urbanistica e territoriale di cui sopra.

In questo senso appare impropria una procedura che fa derivare a cascata importanti decisioni territoriali e urbanistiche, di area vasta e di area locale, da un protocollo d'intesa tra Ente locale e Soggetto proponente, senza un'analisi preventiva dei problemi e delle ricadute che sui vari

livelli territoriali interessati si avranno, con ripercussioni tanto più gravi quanto più è carente l'azione di coinvolgimento degli altri soggetti che hanno titolo e compiti fondamentali in merito (Regione, Provincia, contesto metropolitano);

- si segnala che non si ritiene corretto il tipo di percorso procedurale utilizzato dal Comune di Nichelino (come pure dal Comune di Vinovo) per pervenire alla conformità urbanistica dell'insediamento "Mondo Juve", in quanto, tale percorso, consistente nell'adozione di due strumenti distinti, Variante parziale per il riconoscimento delle zone di insediamento commerciale e Variante strutturale per modificare le destinazioni d'uso, riveste carattere di eccezionalità rispetto alla seppur breve prassi applicativa della nuova disciplina e si pone in antitesi con la principale innovazione concettuale introdotta dal "decreto Bersani" (d.lgs. 114/1999) che ha voluto eliminare la "separatezza raccordata" della abrogata L. 426/'71, che prevedeva un "Piano commerciale" nettamente distinto dal Piano Regolatore, ricomprendendo la localizzazione delle attività commerciali sul territorio, all'interno della disciplina d'uso del territorio stesso recata dal PRG;
- 3) inoltre, per le inevitabili ripercussioni che il progetto Mondo Juve comporterà sul sistema socioeconomico, insediativo ed infrastrutturale del Comune di Nichelino appare limitativa l'adozione di una variante che interviene esclusivamente sulle arce direttamente interessate dal progetto e sulla viabilità locale e connessa e non già sull'intero contesto urbanistico e socioeconomico comunale e intercomunale che non può considerarsi disgiunto e indifferente alle prospettive di adeguamento che si porranno; in questo modo si attribuisce alla Pianificazione Urbanistica (e territoriale) un mero significato burocratico insediativo e non già di strumento per il governo dello sviluppo della vita della Comunità e della Città nella loro interezza;

b) Osservazioni di carattere puntuale

 per quanto riguarda le ricadute ambientali del progetto "Mondo Juve" e gli approfondimenti proposti dalla Variante in esame, sul tema specifico, all'interno della "Relazione ambientale" ex L.R. 40/'98, art. 20, si fa presente quanto segue:

l'area sulla quale si prevede di attuare l'intervento con il Parco naturale di Stupinigi, di particolare pregio, sia per le valenze naturalistiche (parte del parco è individuato dalla Regione Piemonte come <u>Biotopo ex L.R. 47/95</u>, in attuazione della decisione 85/338/CEE e della direttiva 92/43/CEE dell'Unione Europea), sia per la presenza di testimonianze storico-artistiche-culturali di eccezionale valenza (Reggia di Stupinigi) e di attività agricole per le quali il Parco prevede la valorizzazione nel rispetto delle caratteristiche tradizionali del paesaggio rurale (L.R. 1/92 - Istituzione del Parco Naturale di Stupinigi, art. 3).

Pertanto, benché non risulti direttamente soggetta a specifici vincoli ambientali, <u>l'area stessa si colloca in un contesto di alta valenza storico-artistica e naturalistica</u>, nei confronti del quale è inevitabile prevedere ricadute negative indotte dal progetto presentato.

Considerato il livello preliminare di approfondimento del progetto, le maggiori previsioni di ricadute ambientali negative significative, risultano legate al parco commerciale: in particolare l'intervento andrebbe ad influire sulla componente paesaggistico-culturale e sulle componenti aria, rumore, ecosistema e popolazione, in relazione alle previsioni di incremento di traffico e modifiche viabilistiche. I possibili impatti negativi indotti dall'intervento necessiterebbero di maggiore approfondimento già in fase di progetto preliminare, soprattutto se, come in questo caso, viene esclusa e pertanto non considerata la possibilità di alternative localizzative e progettuali diverse.

Tutto ciò premesso, si ritiene che:

- in ordine a quanto indicato nella Relazione Illustrativa della Variante in oggetto, punto 10 "Considerazioni conclusive", il fatto che le infrastrutture di accesso al sito in oggetto interferiranno in parte con l'area Parco, contrasta con quanto definito dall'art. 5 L.R. n.1/92, lett. e ("... è fatto divieto di: costruire nuove strade ed ampliare le esistenti fatte salve le iniziative connesse al conseguimento dei fini del Parco ed alla eliminazione del traffico veicolare motorizzato di transito dal contesto storico del Parco.").
 - Eventuali interventi sulle infrastrutture viarie, qualora si configurino come modifica o ampliamento su opere già esistenti, dovranno essere assoggettate alla fase di verifica di compatibilità ambientale (art. 4 comma 4, L.R. 40/98).
- la Relazione Illustrativa, allegata al Progetto di variante, non soddisfa il punto f)
 dell'Allegato F alla L.R. 40/'98, il quale prevede che siano prese in considerazione
 alternative localizzative e tecniche, finalizzate all'individuazione della soluzione progettuale
 migliore da un punto di vista ambientale e non esclusivamente economico;
- le informazioni prodotte nella Relazione Illustrativa non permettono una valutazione di eventuali misure previste per *impedire*, *ridurre o compensare gli impatti ambientali significativi derivanti dall'attuazione dell'intervento*, come previsto al punto g) Allegato F, L.R. 40/98;

2) relativamente alle previsioni infrastrutturali, con particolare riferimento alla viabilità:

A. la strada del Debouchè potenziata e prolungata verso sud, fino a raccordarsi, in località *Prato Fiorito*, in territorio del Comune di Candiolo, con l'attuale S.S. 23, costituirà un percorso alternativo all'attuale tracciato di quest'ultima, nel tratto interno al Parco di Stupinigi, oltre che alla parallela S.P. 140. Tale soluzione, denominata *Variante di Stupinigi*, e le opere complementari ad essa connesse, sono finalizzate all'eliminazione del traffico veicolare dal Parco Naturale di Stupinigi e dalla Reggia e rappresentano una importante (e condivisa) prospettiva strategica per l'arca vasta, oggetto di ben due Protocolli d'Intesa tra diversi Enti ed Istituzioni (si veda il sopraindicato punto 1 delle osservazioni di carattere generale).

Con tale premessa ed in considerazione dei prevedibili, rilevanti, carichi urbanistici connessi al previsto insediamento <u>MondoJuve</u>, si chiede <u>di non demandare a fasi successive, ma di approfondire, fin d'ora, il tema dell'impatto sulla viabilità definendo i flussi di traffico ingenerati dal complesso sportivo-commerciale, con particolare riferimento a strada del Debouchè (futura S.S. 23), al fine di verificarne la compatibilità con quelli connessi al suo previsto ruolo di carattere sovracomunale:</u>

- B. <u>complanare</u>: il PTC non aveva considerato tale ipotesi; occorre verificarne l'esigenza con opportune analisi, nell'ambito di una valutazione complessiva dei flussi di traffico che sul sistema viario si determinerà nella zona sud dell'area torinese, a partire dal nuovo insediamento proposto.
 - Per quanto riguarda la sua eventuale configurazione è necessario ricercare un tracciato che tenga conto e dialoghi con le soluzioni, in fase di definizione, relative al nuovo svincolo sul SATT in corrispondenza del viale Torino-c.so Unione Sovietica e alla variante alla S.P. 143 di Borgaretto;
- C. per quanto riguarda i costi complessivi delle opere infrastrutturali connesse all'intervento "Mondo Juve", presumibilmente superiori ai 32 miliardi di oneri di urbanizzazione che gli operatori si sono impegnati, nell'ambito del Protocollo d'Intesa, a versare alle Amministrazioni comunali (si veda a tale proposito il parere, allegato alla Deliberazione di approvazione dell'aggiornamento del Protocollo d'Intesa, del Dirigente delle Arec 3 e 4 del Comune di Nichelino), è necessario che i Comuni di Nichelino e Vinovo, vista anche la vicinanza con il Parco di Stupinigi, assumano precise garanzie affinchè, le opere stesse, vengano attuate prima dell'attivazione del complesso sportivo-commerciale;

- D. con riferimento al rapporto tra le previsioni della Variante ed il comprensorio di Stupinigi e quindi della Reggia, si ritiene che la rotonda prevista in corrispondenza dell'incrocio tra la str. del Debouchè e la S.P. 143 Stupinigi-Vinovo, proposta fuori asse rispetto a quest'ultima direttrice, debba essere invece prevista in asse con la stessa, ed anzi si individuino soluzioni d'arredo che sottolineino l'allineamento prospettico della direttrice Vinovo-Stupinigi (che è originariamente una delle principali rotte di collegamento della Palazzina di Stupinigi con il suo intorno), la quale converge (con altre rotte) sull'asse verticale della cupola dello Juvarra, segnalata dalla presenza del cervo sulla sua sommità;
- 3) per una idonea valutazione degli effetti indotti dal previsto intervento Mondo Juve, anche ai fini dei rilievi di cui ai precedenti punti b.1.A e b.1.B, è opportuno che venga precisata, oltre alla SLP, anche la superficie di vendita degli esercizi commerciali."

Restiamo a disposizione per ogni ulteriore chiarimento.

Con l'occasione si ricorda che la Provincia di Torino ha reso disponibili, tramite Internet, banche dati cartografiche e socio-economiche contenenti informazioni di supporto all'attività di pianificazione urbanistica degli Enti Locali. A tal fine è stato creato un apposito sito denominato "web_cartografico", raggiungibile dall'indirizzo "www.provincia.to.it", che consente la visualizzazione, la consultazione e lo scaricamento di dati utilizzabili, previa password gratuita, dagli Enti pubblici che ne fanno richiesta. Si ricorda inoltre che copia del Piano Territoriale di Coordinamento è stata trasmessa su supporto CD-ROM a tutti i Comuni.

Con spirito di collaborazione.

Luigi RIVALTA