

Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti

2021-2030

Attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'Unione Europea
del 12 marzo 2021 (2021/C 93/01)



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità



Elementi di inquadramento

La condizione di esclusione sociale di Rom e Sinti in Italia è ancora correlata al tema dell'accesso alla casa e al superamento degli insediamenti nelle grandi aree urbane, da un elevato livello di discriminazione e antiziganismo.

Per il superamento di queste criticità, in linea con quanto stabilito dalla Raccomandazione (2021/C 93/01) della Commissione Europea, l'Italia ha predisposto una nuova Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030).

La Strategia rappresenta un documento necessario a favorire la continuità delle misure e delle azioni contenute nella precedente Strategia 2012-2020 ed è uno strumento indispensabile per garantire il **soddisfacimento della condizione abilitante 4.5 "Strategia nazionale per l'integrazione dei Rom"** prevista dai Fondi di Sviluppo e Investimento Europeo FSE+ e FESR (Regolamento UE n. 2021/1060 del 24 giugno 2021)

Processo consultivo e partecipativo, note metodologiche

- ▶ **50 organizzazioni della società civile coinvolte.**
- ▶ **30 contributi** scritti contenenti criticità, buone pratiche e proposte.
- ▶ **6 gruppi di lavoro *ad hoc*.**
- ▶ **12 incontri tematici multi-stakeholder** tra società civile, **referenti istituzionali** a livello centrale e rappresentanti delle **Regioni e Comuni.**

Per la redazione del presente documento strategico sono stati utilizzati i seguenti documenti di riferimento:

- ▶ La **precedente Strategia Nazionale** d’Inclusione dei Rom, Sinti e Caminanti 2012-2020.
- ▶ La **Raccomandazione del Consiglio EU** del 12 marzo 2021 sull’uguaglianza, l’inclusione e la partecipazione dei Rom e Sinti - 2021/C 93/01.
- ▶ La **Comunicazione n. 620/2020** “*Un’Unione della parità: quadro strategico dell’UE per l’uguaglianza, l’inclusione e la partecipazione dei Rom*” - *Post 2020 EU Framework on Roma Equality and Inclusion Strategies.*
- ▶ **I report di monitoraggio e valutazione** sulla precedente Strategia Nazionale (2012-2020) del CNR.
- ▶ Il “**materiale grigio**” (letteratura specifica, report istituzionali, output di progetto, report delle ONG, ecc.).

Struttura del documento

- ▶ Il **PRIMO capitolo**, "*Un nuovo quadro di riferimento*", è dedicato **all'individuazione delle principali criticità** emerse nel **precedente quadro strategico**, alla definizione dei principi e delle priorità nazionali della nuova Strategia ed alla presentazione della condizione attuale di Rom e Sinti in Italia.
- ▶ Il **SECONDO capitolo** è dedicato ai nuovi **processi** di "*Governance e Partecipazione*" definiti nella Strategia, con un'attenzione particolare dedicata al **ruolo** della **Piattaforma Nazionale** e del **Forum delle Comunità**.
- ▶ Nel **TERZO capitolo** "*Aree tematiche*" sono illustrati i **6 assi principali** su cui è costruito l'impianto della nuova Strategia Nazionale (Antiziganismo, Istruzione, Occupazione, Abitazione, Salute, Promozione culturale). In ciascun asse sono presentati gli obiettivi stabiliti dalla *Raccomandazione del Consiglio EU del 12 marzo 2021 sull'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom e Sinti - 2021/C 93/01*, un **quadro di sintesi**, le **criticità** e le **misure** in riferimento alle tematiche trattate, corredate da appositi **indicatori**.
- ▶ Il **QUARTO capitolo** è dedicato ai "*Processi di intervento*" trasversali, come quello dell'*empowerment* e della *partecipazione*, all'*apolidia* e al *riconoscimento giuridico* dello status di minoranza. Due sezioni specifiche sono stata dedicate, rispettivamente, al tema del **monitoraggio** e della **valutazione** e a quello centrale della **sostenibilità economica** e delle **fonti di finanziamento** della Strategia.

GOVERNANCE E PARTECIPAZIONE

Obiettivo generale (dalla Raccomandazione EU 2021/C 93/01):

Coinvolgere e sostenere i punti di contatto nazionali per i Rom (artt. 11-13)

Favorire la collaborazione con gli organismi per la promozione della parità di trattamento (artt.14-15)

Mobilizzare i portatori di interessi locali e regionali (artt. 16-20)

Cooperare con la società civile (artt. 21-27)

Finanziamenti (artt. 28-34)

► **Costruzione di un modello di *governance* multilivello e multi-stakeholder finalizzato a:**

- 1) creazione di un **Network** di comuni e regioni per il coordinamento a livello nazionale e locale degli interventi e dei finanziamenti**
- 2) Rafforzamento del **ruolo** della **società civile** rom e sinta, **dell'empowerment femminile** e delle nuove generazioni**

La strategia si concentra su

6 assi di intervento strategici

- **Antiziganismo**
- **Istruzione**
- **Occupazione**
- **Abitazione**
- **Salute**
- **Arte e cultura**

La Strategia per ciascuna delle 6 priorità definisce gli **interventi** da adottare (incluse le misure di natura trasversale), nonché i relativi **indicatori** e **target** (l'obiettivo specifico e misurabile da raggiungere). Gli indicatori e target risultano fondamentali per guidare l'azione di governo e monitorare l'efficacia degli interventi posti in essere.

1. ANTIZIGANISMO E CONTRASTO ALLA DISCRIMINAZIONE

Obiettivo generale
(dalla Raccomandazione
EU 2021/C 93/01):

Art. 2 - Gli Stati membri dovrebbero intensificare gli sforzi per adottare e attuare misure volte a promuovere l'uguaglianza e a prevenire e combattere efficacemente la discriminazione, l'antiziganismo e l'esclusione sociale ed economica, nonché le loro cause profonde

- ▶ Rafforzare il ruolo del **Contact Center UNAR** nella raccolta delle segnalazioni di discriminazione diretta e indiretta e il monitoraggio dell'hate speech.
- ▶ **Supporto legale alle vittime di discriminazione** e alle categorie più a rischio di discriminazione multipla e intersezionale.
- ▶ **Formazione** continuativa e riconosciuta per le categorie dei funzionari pubblici.
- ▶ **Surveys** sul **livello di antiziganismo** nella società.
- ▶ **Campagne di informazione**, comunicazione e narrazioni positive.
- ▶ **Empowerment di giovani e donne**

2. ACCESSO A UN'ISTRUZIONE GENERALE INCLUSIVA DI QUALITÀ' E PROPOSTE IN AMBITO EDUCATIVO

Obiettivo generale (dalla Raccomandazione EU 2021/C 93/01):

Art. 5 - Gli Stati membri dovrebbero garantire che tutti i Rom abbiano un accesso equo e siano in grado di partecipare a tutte le forme e fasi dell'istruzione, dall'educazione e cura della prima infanzia fino all'istruzione terziaria, compresa l'istruzione della seconda opportunità, l'istruzione per gli adulti e l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita.

Art. 6 - Gli Stati membri dovrebbero migliorare la parità di accesso a un'istruzione inclusiva e di qualità per gli alunni Rom

Art. 7 - Gli Stati membri dovrebbero adoperarsi per superare tutte le discriminazioni, le disuguaglianze e gli svantaggi in termini di opportunità, risultati e livelli raggiunti nel settore dell'istruzione

- ▶ Avvio di una **ricerca di sfondo nazionale sul livello di inclusione di Rom e Sinti nel sistema scolastico.**
- ▶ **Indagine campionaria** su base territoriale **sul livello di dispersione scolastica** delle comunità rom e sinte.
- ▶ **Interventi su “famiglie e scuola”** e azioni positive che favoriscano la permanenza nel percorso di istruzione e formazione
- ▶ Interventi di **mediazione culturale e linguistica.**
- ▶ **Formazione dei docenti e del personale scolastico e interventi integrativi sui contenuti didattici.**

3. ACCESSO A UN'OCCUPAZIONE SOSTENIBILE E DI QUALITÀ'

Obiettivo generale
(dalla
Raccomandazione EU
2021/C 93/01):

Art. 8 - Gli Stati membri dovrebbero promuovere l'effettiva parità di accesso dei Rom, in particolare dei giovani Rom, a un'occupazione sostenibile e di qualità

- ▶ **Work coaching**, con interventi diretti soprattutto su giovani e donne rom e sinti, per favorire la formazione professionale, il miglioramento delle competenze digitali e l'occupabilità.
- ▶ **Intermediazione con il mercato del lavoro** per identificare i fabbisogni e le opportunità lavorative, stimolare il rapporto tra offerta e domanda di lavoro.
- ▶ **Politiche pro-attive** di contrasto ai pregiudizi finalizzate alla sensibilizzazione della società in generale e degli attori che intervengono nel mercato del lavoro.

4. ACCESSO AD UN ALLOGGIO ADEGUATO E DIRITTO ALL'ABITARE

Obiettivo generale
(dalla
Raccomandazione EU
2021/C 93/01):

Art. 10 - Accesso a un adeguato alloggio de-segregato e ai servizi essenziali. Gli Stati membri dovrebbero garantire la parità di trattamento della popolazione Rom nell'accesso ad alloggi adeguati e de-segregati e a servizi essenziali

- ▶ Promozione di **indagini** sull'impatto delle **politiche di transizione** abitativa
- ▶ **Rafforzamento** della **capacità di intervento** delle **Amministrazioni locali**
- ▶ Creazione di una **unità inter-istituzionale di promozione dell'accesso all'alloggio** a supporto dell'attuazione delle politiche pubbliche locali, regionali e nazionali
- ▶ Attività di **sensibilizzazione** per il **superamento di pregiudizi, discriminazioni**, per la **mediazione** dei conflitti
- ▶ Azioni di **promozione** dell'accesso **all'housing sociale**, al mercato **privato** e ad altre forme di abitare

5. ASSISTENZA SANITARIA E ACCESSO A SERVIZI SOCIO-SANITARI DI QUALITÀ'

Obiettivo generale

(dalla Raccomandazione EU 2021/C 93/01):

Art. 9 - Assistenza sanitaria e accesso a servizi sanitari e sociali di qualità. "Gli Stati membri dovrebbero garantire un accesso equo e senza ostacoli a servizi sanitari e sociali di qualità, soprattutto per i gruppi più a rischio o che vivono in località emarginate o remote".

- ▶ Attività di **ricerca** sullo **stato di salute** e sull'**accesso ai servizi** delle popolazioni rom e sinte e per le fasce a rischio povertà, con particolare attenzione alla condizione di **donne e minori**.
- ▶ **Formazione** del personale socio-sanitario e **mediazione di sistema**.
- ▶ **Mediazione** e facilitazione **culturale**, anche attraverso figure di relazione tra comunità e servizi socio-sanitari.
- ▶ **Interventi in out-reach** e di **educazione alla salute** con il coinvolgimento di donne e giovani per aumentare il contatto e la familiarità con i servizi.

6. PROMOZIONE DELL'ARTE, DELLA STORIA E DELLA CULTURA ROM E SINTA

Obiettivo generale (dalla Raccomandazione EU 2021/C 93/01):

Art. 2:

g) promuovere la conoscenza delle culture, della lingua e della storia dei Rom, compresa la memoria dell'Olocausto dei Rom e dei processi di riconciliazione nella società, tra l'altro impartendo una formazione specifica agli insegnanti e progettando curricula scolastici adeguati, dal momento che tale consapevolezza è fondamentale per ridurre il pregiudizio e l'antiziganismo quali importanti cause di discriminazione;

h) promuovere narrazioni positive sui Rom e modelli di riferimento Rom nonché una migliore comprensione delle sfide che i Rom devono affrontare, anche sostenendo l'incontro tra comunità e l'apprendimento interculturale.

- ▶ **Promozione di iniziative artistico-culturali** per accrescere la conoscenza di arti, musica, tradizioni e della storia di Rom e Sinti, con una diffusione nei contesti scolastici e nel sistema educativo generale.
- ▶ **Promuovere la conoscenza, il riconoscimento e l'approccio alla tematica del genocidio e delle persecuzioni** di Rom e Sinti.
- ▶ **Promuovere attività formative e campagne di sensibilizzazione interculturale** presentando modelli positivi.

Fonti di finanziamento

a) livello nazionale:

- ▶ fondi statali stanziati sui capitoli di rispettiva competenza delle Amministrazioni centrali per progetti e interventi previsti dalla normativa vigente;
- ▶ fondi nazionali e comunitari afferenti ai programmi operativi nazionali finanziati con il Fondo Sociale Europeo e il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale;
- ▶ risorse aggiuntive sui capitoli di competenza del Dipartimento per le Pari Opportunità (Cap. 493 “Spese per gli interventi relativi ai diritti e alle pari opportunità” - e cap. 537 “Spese per il funzionamento dell’UNAR”, Punto di Contatto Nazionale per l’attuazione della Strategia).

b) a livello regionale e locale:

- ▶ fondi afferenti ai programmi operativi regionali (POR);
- ▶ fondi nazionali, regionali e locali autonomamente gestiti dalle Regioni e dal sistema delle autonomie locali nell’ambito delle competenze istituzionalmente loro assegnate ai sensi della normativa nazionale e regionale vigente nei settori oggetto degli assi di intervento.

Misure allineate con la Programmazione comunitaria 2021-2027

Nella proposta di programmazione della **politica di coesione 2021-2027**, oggetto dell'Accordo di Partenariato, sono presenti **priorità di inclusione e protezione sociale** correlate con le misure previste dalla presente Strategia

- ▶ PON Inclusione e lotta alla povertà (FESR + FSE Plus)
- ▶ PON Sicurezza e legalità (FESR)
- ▶ PON Equità in Salute (FSE Plus + FESR)
- ▶ PON Scuola e competenze (FESR + FSE Plus)
- ▶ PON METRO plus e città medie Sud (FESR + FSE Plus)

Una quantificazione delle risorse economiche allocate per la realizzazione degli impegni della Strategia nazionale Rom e Sinti 2021 – 2030 **sarà disponibile a partire dal secondo trimestre 2022**. L'ammontare del finanziamento della Strategia è allineato per misure di intervento alla Programmazione dei fondi di Sviluppo Europeo 2021 -2027 e potrà essere formalizzato una volta approvato dalla Commissione Europea il testo definitivo dell'**Accordo di Partenariato 2021-2027**.