



ROMA CIVIL MONITOR 2

Primo rapporto di monitoraggio della Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione dei rom e dei sinti 2021/2030

Associazione 21 luglio, Nova Onlus, Community Organizing Onlus, Casa della Carità, Cooperativa Roma Solidarietà

Torino, 9 novembre 2021





ROMA CIVIL MONITOR 2022/2025

All'interno dell'iniziativa europea **Roma Civil Monitor 2**, da dicembre 2021, Associazione 21 luglio coordina una Coalizione nazionale composta da:

- Nova Onlus
- Community Organizing Onlus
- Casa della Carità
- Cooperativa Roma Solidarietà

L'iniziativa è attuata da un consorzio di organizzazioni altamente riconosciute a livello internazionale che lavorano per l'uguaglianza, la partecipazione e l'inclusione dei rom

Fa seguito al progetto pilota Roma Civil Monitor 2017/2020 e contribuisce agli obiettivi del nuovo *Quadro Strategico per l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei rom 2020/2030 (EU Roma Strategic Framework/EURSF)* presente all'interno della Comunicazione della Commissione europea n.620/2020

Il programma mira a coinvolgere almeno **90 organizzazioni della società civile rom e pro-rom** provenienti da 26 Stati membri dell'UE nel **monitoraggio e nella valutazione dei quadri strategici nazionali** per i rom





ROMA CIVIL MONITOR 2022/2025

Tra le varie azioni promosse dall'iniziativa, è prevista la stesura di due rapporti di valutazione e monitoraggio dei quadri strategici nazionali:

1. **Qualità del contenuto** della *Strategia Nazionale* e **conformità** con il nuovo *Quadro strategico dell'UE per l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei rom 2020/2030*
2. **Attuazione** della Strategia Nazionale e **impatto** a livello locale



PRIMO RAPPORTO DI MONITORAGGIO RCM 2022

Lo scorso giugno la Coalizione nazionale coordinata da Associazione 21 luglio ha presentato alla Commissione europea il **primo rapporto di monitoraggio** della *Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021/2030* redatta dall'Unar (Punto di contatto nazionale)

Prevede una valutazione e un monitoraggio **partecipativo e inclusivo** della progettazione e della definizione della *Strategia Nazionale* da parte degli attori della società civile e mira a fornire informazioni dirette alla Commissione europea per arrivare a indirizzare, attraverso apposite raccomandazioni, **feedback alle autorità nazionali**



SEZIONI DEL RAPPORTO

Il rapporto si articola in quattro sezioni:

1. Mira a valutare il **livello di coinvolgimento e partecipazione** delle comunità rom e sinte nella programmazione, nel monitoraggio e nella valutazione della *Strategia Nazionale*
2. Alla luce di nove aree individuate (lotta all'antiziganismo, istruzione, lavoro, salute, abitazione, sostegno al reddito, servizi sociali, protezione dei minori, cultura) analizza il loro **livello di pertinenza** all'interno della *Strategia Nazionale*
3. Valuta l'**efficacia attesa** dagli interventi previsti nella *Strategia Nazionale*
4. È riservata al **livello di allineamento** della *Strategia Nazionale* al *Quadro Strategico dell'UE per l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei rom*

Alla fine del rapporto sono presenti 8 raccomandazioni

METODOLOGIA

Lo studio condotto si è basato su:

- *Strategia Nazionale d'Inclusione dei Rom, Sinti e Caminanti 2012-2020*
- Comunicazione della Commissione europea n.620/2020
- Raccomandazioni del Consiglio dell'UE
- Report istituzionali e report di ONG prodotti negli ultimi tre anni
- 12 interviste semi-strutturate che hanno coinvolto diversi interlocutori chiave:
 - 1 referente di un'organizzazione internazionale
 - 2 accademici rispettivamente dell'Università del Salento e dell'Università del Sacro Cuore di Milano
 - 1 esperto dell'area tematica
 - 3 rappresentanti di organizzazioni della società civile che operano nei comuni di Mantova, Roma, Napoli
 - 1 rappresentante di un movimento rom
 - 2 delegati dell'Unar per la Strategia Nazionale
 - 1 ricercatrice dell'Istat
 - 1 autorità regionale

Tutte le interviste sono state realizzate tra il 21 febbraio e il 15 marzo 2022



PUNTI DI DEBOLEZZA

La *Strategia Nazionale* in alcuni casi sembra confermare alcuni limiti strutturali che nel passato ne avevano limitato fortemente l'efficacia:

- Non ha **capacità vincolante**
- Non prevede un **budget** appositamente destinato all'attuazione delle azioni previste
- È stata adottata con un **semplice atto amministrativo** sottoscritto dal Direttore dell'Unar
- È stata redatta da un organismo che **dipende dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri**



PUNTI DI FORZA

L'attuale *Strategia Nazionale* segna diversi e positivi elementi di discontinuità rispetto alla *Strategia* passata, compiendo in alcune aree significativi salti di qualità.


Positivi elementi di discontinuità riguardano:

- L'impegno del Punto di Contatto Nazionale nell'aver cercato, in fase di stesura, di assicurare l'attivazione di **processi di consultazione e di partecipazione** ampliando la platea degli stakeholder e aprendo alla possibilità di un maggiore scambio di informazioni e contributi
- Il rilievo dato all'**antiziganismo** come chiave di lettura trasversale a tutte le azioni
- La molteplicità degli **interventi educativi** dal carattere innovativo



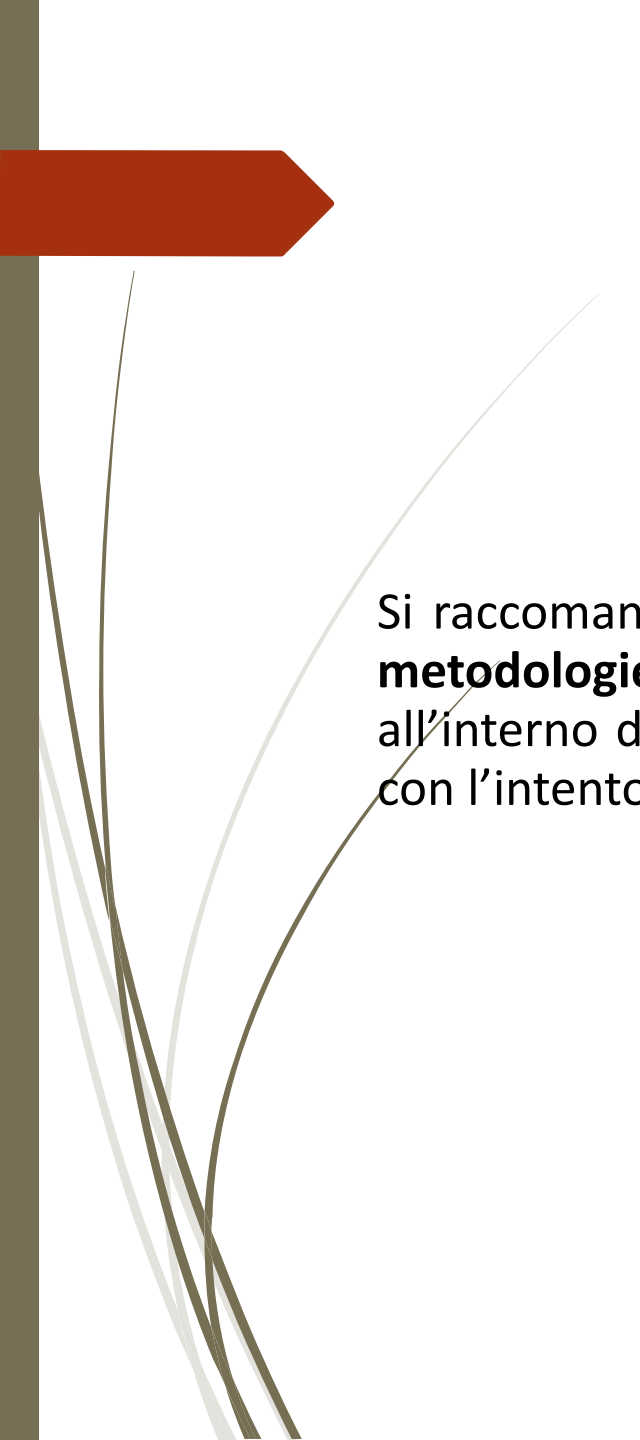
RACCOMANDAZIONI

Si raccomanda al Governo italiano di intervenire entro il termine del suo mandato per garantire la **totale indipendenza** dell'Ufficio Nazionale Anti Discriminazioni Razziali dal potere esecutivo, nonché il consolidamento e il potenziamento delle sue competenze, dotandolo delle risorse e dei poteri necessari per finanziare le azioni previste all'interno della *Strategia Nazionale*





Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale, nell'ambito delle azioni rivolte al superamento degli insediamenti monoetnici, di prendere in considerazione non solo gli insediamenti formali all'aperto, comunemente denominati "campi rom" o "campi sinti", ma anche gli **insediamenti informali** e le **aree residenziali** realizzate dalle autorità pubbliche e dal carattere fortemente monoetnico che insistono sul territorio nazionale, redigendo, **entro il 2024**, specifiche **linee guida** di intervento per il loro superamento

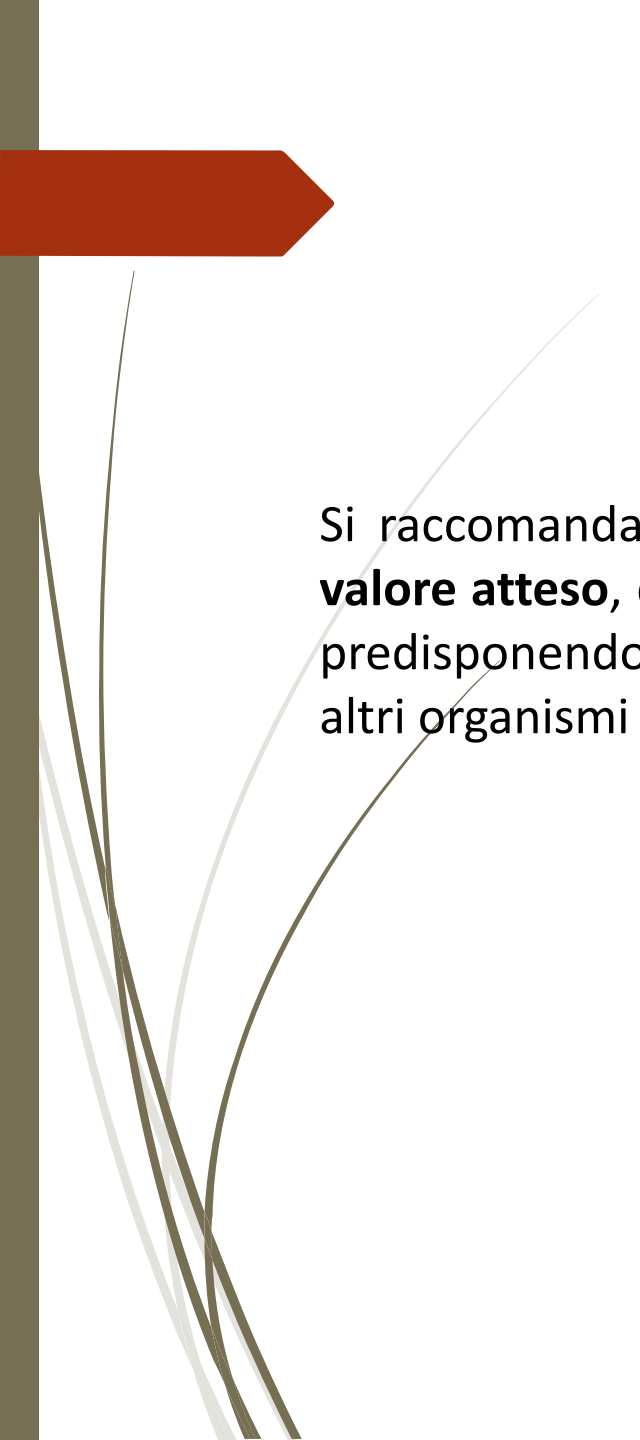




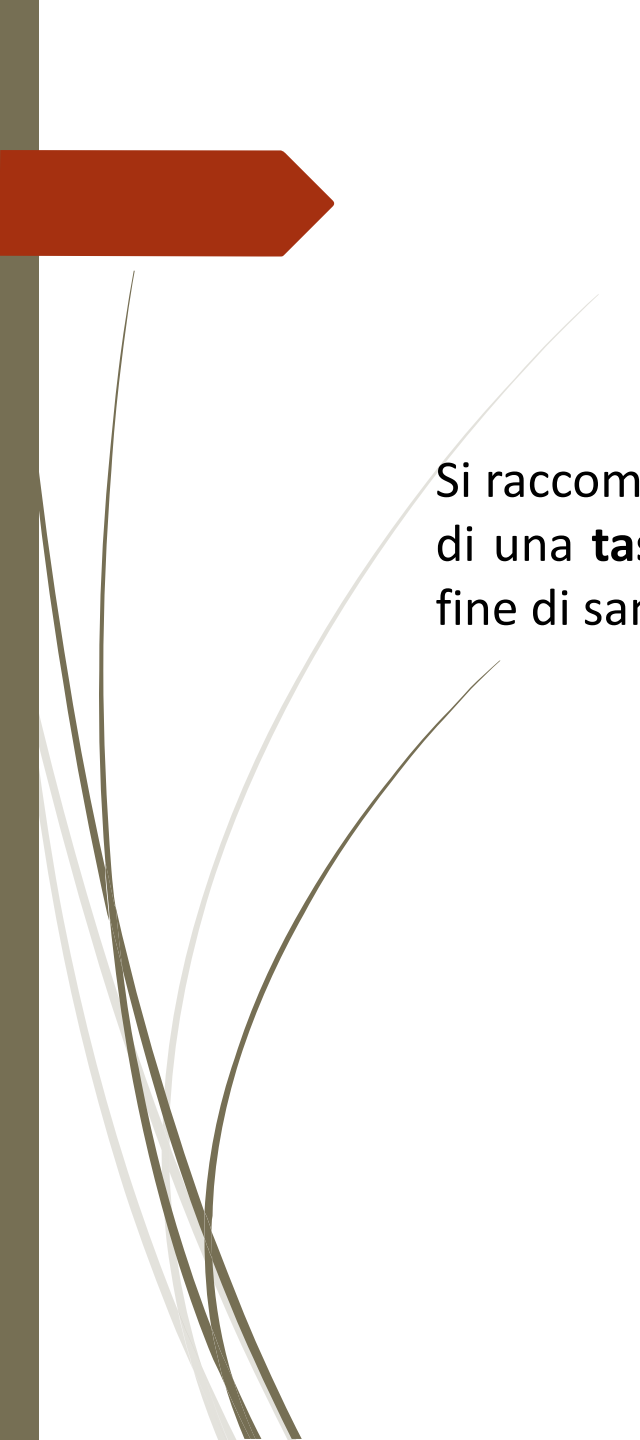
Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale di sviluppare **entro il 2024** specifiche **metodologie operative, campagne di ascolto e forme di partecipazione attiva** all'interno delle comunità rom e sinte presenti negli insediamenti formali e informali con l'intento di promuovere l'empowerment della componente femminile



Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale di trattare nel 2023 e nel 2024, all'interno del *Forum* e della *Piattaforma*, la problematica dei **matrimoni precoci** al fine di prevedere, in accordo con i due organismi, orientamenti che garantiscano sul tema la **tutela dei diritti dell'infanzia**

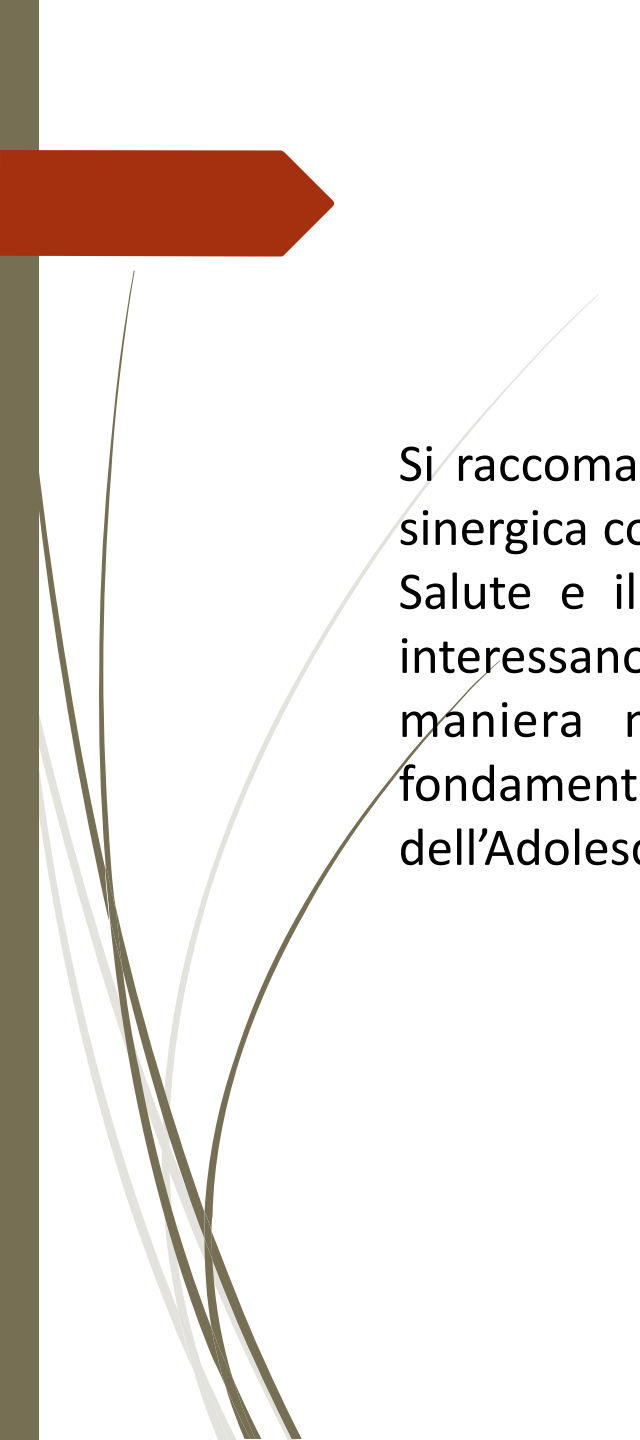


Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale di definire per ogni **indicatore quantitativo** un **valore atteso**, di esplicitare le metodologie con cui **stimare l'indicatore** e di definire sin da subito, predisponendo gli opportuni protocolli, le modalità con le quali le amministrazioni pubbliche e altri organismi dovranno **fornire i dati utili** al monitoraggio dell'implementazione della Strategia




Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale di promuovere **entro il 2024** la creazione di una **task-force legale** che offra supporto giuridico alle amministrazioni comunali al fine di sanare le **condizioni di rischio apolidia** riscontrate sul proprio territorio

ASSOCIAZIONE
21 LUGLIO



Si raccomanda al Punto di Contatto Nazionale di promuovere **entro il 2024** un'azione sinergica con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, il Ministero della Salute e il Ministero dell'Interno affinché gli **interventi di supporto scolastico** che interessano i minori presenti negli insediamenti formali e informali siano strutturati in maniera multidimensionale, garantendo, oltre al diritto allo studio, i diritti fondamentali dell'infanzia sanciti dalla Convenzione per i Diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza



Si raccomanda al Governo italiano di far seguire al decreto direttoriale a firma del Direttore generale dell'Unar un'**approvazione della Strategia Nazionale da parte del Consiglio dei Ministri, entro la fine del 2022**

ASSOCIAZIONE
21 LUGLIO