



La regolarizzazione degli «invisibili». Una sfida possibile.

AVV. ALESSANDRO MAIORCA
ALEMAIORCA@HOTMAIL.COM

una (possibile ma non esaustiva)
definizione giuridica di
IRREGOLARITA'

*“la condizione di chi si trova in
un territorio in violazione della
normativa in materia di ingresso
e soggiorno”*

I **tre tipi** di irregolarità

1. Rispetto al **Paese di origine** (non avere un passaporto)
2. Rispetto all'**ordinamento italiano** (non avere un titolo di soggiorno)
3. Rispetto al **Comune in cui si vive** (non avere l'iscrizione anagrafica)

L'irregolarità comporta

- **Mancato accesso ai diritti**
- **Invisibilità/inesistenza**
- **Discriminazione**
- **Ingiustizia**
- **Emarginazione**
- **Precarietà sociale (abitativa – economica – culturale – scolastica...)**

1. Perché spesso i Rom slavi sono irregolari rispetto al **Paese di origine (dei propri avi)?**

- Genitori non riconosciuti come cittadini da alcun Paese dell'area dell'ex Jugoslavia
- Adempimenti mancati o fuori termine presso le autorità consolari slave
- Errori nelle dichiarazioni di nascita presso le anagrafi italiane che si riverberano sulle pratiche per il passaporto
- Mancato possesso di un permesso di soggiorno (*senza pds è molto difficile accedere al Consolato)

2. Perché molti Rom slavi sono irregolari rispetto al Paese in cui vivono da sempre?

- Mancato possesso del passaporto (indispensabile per ottenere un pds)
- Mancato riconoscimento dello status di apolide
- Se minori, avere genitori privi di permesso di soggiorno (meccanismo «a cascata»)
- Errori nelle dichiarazioni di nascita

3. Perché molti Rom slavi sono irregolari rispetto al Comune in cui vivono da sempre?

- Mancanza di un permesso di soggiorno
- Anche se titolari di un PdS, mancanza di un passaporto
- Anche se titolari di un PdS e di un passaporto, discriminazioni rispetto al luogo di dimora stabile (richieste di autorizzazioni aggiuntive, si oppongono norme in materia sanitaria, etc...)
- La specifica normativa in tema di iscrizione anagrafica richiede particolari adempimenti

SENZA iscrizione anagrafica NON si può

- ▶ Godere di tutta una serie di diritti sociali (assegni e sussidi «comunali»)
- ▶ Accedere a prestazioni di assistenza sanitaria non urgenti effettuate dal Servizio Sanitario nazionale tramite le ASL
- ▶ Partecipare ai bandi di assegnazione di alloggi pubblici
- ▶ Avere la carta di identità, fare l'ISEE, etc...
- ▶ Farsi rilasciare la patente di guida o convertire la patente ottenuta all'estero
- ▶ aprire una partita IVA e, in molti casi, aprire un conto corrente
- ▶ un determinato periodo di residenza ininterrotto è presupposto per il conferimento della cittadinanza italiana ai sensi della legge 91/92 e per ottenere il riconoscimento del soggiorno permanente per i cittadini di Stati facenti parte dell'Unione Europea

Il percorso di molti stranieri regolari che nascono in Italia

- ▶ Nascita da genitori regolari
- ▶ Adempimenti anagrafici
- ▶ Ottenimento passaporto
- ▶ Residenza
- ▶ Permesso sino ai 18 anni
- ▶ Permesso dopo i 18 anni
- ▶ Cittadinanza italiana

Il percorso di molti Rom slavi che nascono in Italia

- ▶ Nascita da genitori irregolari
- ▶ Impossibilità di adempimenti anagrafici
- ▶ No passaporto
- ▶ No residenza
- ▶ *Precarietà* sino ai 18 anni
- ▶ Irregolarità dai 18 anni in poi
- ▶ No cittadinanza italiana

Come si affronta il problema della **REGOLARIZZAZIONE** delle persone che vivono nei campi?

- ▶ Progetti specifici sulla regolarizzazione
- ▶ Presenza in carico globale dei NUCLEI familiari (regolarizzazione + inserimento lavorativo/sociale/abitativo/scolastico)
- ▶ Progettazione a lungo termine
- ▶ Concertazione con le Istituzioni sul territorio
- ▶ Prendere spunto dalle buone prassi regionali (Torino, Moncalieri, Orbassano, Rivalta, etc...)

Gli elementi indispensabili per far funzionare i progetti di “*regolarizzazione*”

- Operatori sociali/educatori esperti in materia di Rom
- Operatori legali specializzati in diritto dell’immigrazione
- Operatori (possibilmente madrelingua) che siano in grado di relazionarsi con i Consolati
- Creare una **rete** con tutti i soggetti coinvolti nella procedura di regolarizzazione

Con chi creare la *rete*

- ▶ **Questura**
- ▶ **Prefettura**
- ▶ **Consolati**
- ▶ **Anagrafi**
- ▶ **Assistenti sociali**
- ▶ **Altre associazioni del terzo settore**
- ▶ **Scuole – ASL – Centri per l'impiego**

Le **FASI** della regolarizzazione

- ▶ Costituzione di un gruppo dedicato
- ▶ «screening documentale» su tutti gli abitanti dei campi (in un'ottica di fiducia poiché finalizzata alla regolarizzazione)
- ▶ Colloqui individuali con i singoli nuclei familiari e individuazione delle specifiche necessità
- ▶ Raccolta dei documenti
- ▶ Azioni/accompagnamenti presso i Consolati/Questura/anagrafe
- ▶ Follow up

Alcune **azioni specifiche** della regolarizzazione

- ▶ Iscrizione presso gli archivi anagrafici dei Paesi di origine > ottenimento passaporto
- ▶ Ottenimento permesso di soggiorno
- ▶ Percorsi volti al riconoscimento della cittadinanza ai 18 anni per i minori nati in Italia
- ▶ Iscrizione anagrafica e monitoraggio sulla residenza per evitare cancellazioni inaspettate