

DECRETO DEL CONSIGLIERE DELEGATO

n. 124 - 7549 /2016

**OGGETTO: PROTOCOLLO D'INTESA TRA REGIONE PIEMONTE E CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO PER LA REALIZZAZIONE DI INIZIATIVE DI SOSTEGNO ALLA NASCITA DI NUOVE IMPRESE, DI LAVORATORI AUTONOMI, PER FAVORIRE LA CULTURA IMPRENDITORIALE E LA DIFFUSIONE DELLO SPIRITO IMPRENDITORIALE. APPROVAZIONE.
(U.PR. EURO 170.800,00)**

IL CONSIGLIERE DELEGATO

Premesso che:

con la precedente programmazione sono stati realizzati, in sinergia, da questo Ente e dalla Regione Piemonte i "Percorsi integrati per la creazione d'impresa", di cui alle azioni 1, 2 e 3 del POR FSE 2007/2013, Ob. "Competitività regionale e occupazione", Asse "Adattabilità", Obiettivo specifico "C";

la legge regionale 22 dicembre 2008, n. 34 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro", art. 42, comma 1 prevede "servizi di accompagnamento ed assistenza tecnica finalizzati anche al trasferimento di impresa extra famiglia, la nascita e lo sviluppo di iniziative di autoimpiego nella forma di attività di lavoro autonomo e di creazione di impresa";

con D.G.R. n. 92 - 6294 del 02.08.2013:

-è stata affidata a Finpiemonte S.p.A. l'attivazione del "Fondo per la copertura finanziaria di servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa" previsti dall'art. 42, comma 1, della l.r. 34/2008 e s.m.i., affidamento formalizzato dalla Direzione regionale competente con apposito contratto stipulato in data 14.02.2014, repertorio n. 00058,

- è stata demandata alle Province e alla Città metropolitana di Torino, a decorrere dal 01.01.2015, la funzione di gestione dei servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa per garantire nei territori provinciali la prosecuzione del servizio erogato dagli sportelli per la creazione d'impresa delle Province piemontesi secondo quanto previsto dall'Attività "Percorsi integrati per la creazione d'impresa", in continuità con le iniziative della programmazione POR FSE 2007/2013 e nel periodo di definizione dell' Azione 2 prevista dalla programmazione POR FSE 2014/2020, al fine di evitare il rischio di interruzione di un servizio che ha avuto effetti positivi sul territorio;

la Legge regionale del 29.10.2015 , n. 23 “Riordino delle funzioni amministrative conferite alle province in attuazione della legge 7 aprile 2014 n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e sulle fusioni di comuni)” ha ricondotto in via generale alla Regione Piemonte – Direzione Coesione sociale l’organizzazione e la gestione delle attività concernenti le politiche attive del lavoro gestite dalle Province e dalla Città metropolitana fino al 31.12.2015;

questo Ente con deliberazione della Giunta Provinciale prot. n. 863 – 46148 del 16.12.2014 ha garantito dal 01/01/2016 la prosecuzione dei servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell’autoimpiego e della creazione d’impresa, servizi a tutti gli effetti conformi alle indicazioni della Regione Piemonte, in particolare per quanto riguarda i requisiti di ammissibilità dei destinatari previsti dalla determinazione regionale n. 546 del 07.10.2013, nelle more della definizione della specifica Azione prevista dal POR FSE 2014-2020;

l’ art. 4, comma 2, della predetta l.r. n. 23/2015 prevede che: “la Regione e la Città metropolitana di Torino concordano, tramite intese o altri strumenti di programmazione negoziata, le principali azioni e progetti di interesse della Città metropolitana per il sostegno e lo sviluppo socio-economico sostenibile del territorio di competenza”.

“Le intese costituiscono il quadro delle iniziative programmatiche e degli interventi regionali volti al rafforzamento della competitività e della coesione sociale del territorio metropolitano”;

la Regione Piemonte ritiene necessario dare continuità alle esperienze regionali riguardanti il sostegno alla creazione d’impresa per promuovere lo spirito imprenditoriale, quale risorsa fondamentale in un periodo di grande difficoltà del modello tradizionale basato sul lavoro fisso alle dipendenze; si intende confermare l’impianto di fondo impiegato nel corso delle precedenti programmazioni del FSE con gli elementi caratterizzanti: disponibilità di una rete capillare di informazione e primo filtro, organizzazione di percorsi integrati di accompagnamento finalizzati alla definizione del piano d’impresa;

in tale contesto, l’Azione 1.8i.1.2 del POR FSE Piemonte 2014-2020 prevede l’attivazione di percorsi di sostegno (servizi di accompagnamento e/o incentivi) alla creazione d’impresa e al lavoro autonomo. Tra le iniziative riguardanti il rafforzamento dello spirito imprenditoriale sono specificamente previste, anche in considerazione dei positivi risultati ottenuti con la precedente programmazione, una Misura di supporto all’imprenditorialità e servizi consulenziali per la creazione di impresa e del lavoro autonomo (assistenza ex ante) e una Misura per la consulenza specialistica e il tutoraggio (assistenza ex post), individuate come Misura 1 e Misura 2;

Rilevato che,

la Città metropolitana di Torino – segue dal 1994 il progetto “Mip – Mettersi in proprio”, principale strumento attivato dall’ente per il sostegno alla nuova imprenditoria sul territorio. Dal dicembre del 2002 esso è stato realizzato nell’ambito della rete di Sportelli per la Creazione d’impresa della Regione Piemonte. Tali Sportelli in provincia di Torino sono stati da allora gestiti con continuità, dapprima nel contesto della Misura D3 del POR FSE 2000-2006 e successivamente in quello del POR FSE 2007-2013, tramite l’Attività “Percorsi integrati per la creazione d’impresa”;

la Città metropolitana di Torino, con la pluriventennale esperienza del progetto citato, ha acquisito e consolidato nel corso degli anni specifiche competenze per quanto riguarda le politiche di sostegno alla creazione d'impresa. Ciò anche attraverso la partecipazione ad iniziative di collaborazione e scambio di buone pratiche a livello europeo, tra le quali si citano il progetto Interreg IV C "IMAGEEN" - Improvement of Methodologies and Governance of European Entrepreneurship Network ed il progetto Interreg IV C denominato Working4Talent;

l'art. 1, comma 44, lett. e) della Legge 7 aprile 2014, n. 56 riconosce alla Città metropolitana peculiari compiti di promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della Città metropolitana come delineata nel piano strategico del territorio;

in tale cornice l'art. 12, comma 2, dello Statuto, approvato il 14 aprile 2015 dalla conferenza metropolitana, specificatamente prevede che l'ente operi per la creazione, l'insediamento e la crescita delle imprese e delle attività produttive. Il sostegno all'imprenditoria costituisce pertanto una delle politiche pubbliche coerenti e strumentali alla realizzazione dei compiti istituzionali della Città metropolitana in materia di sviluppo, anche tenuto conto delle peculiarità e della rilevanza socio-economica del territorio metropolitano;

Dato atto che la Città metropolitana di Torino e la Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90 (accordi fra Pubbliche Amministrazioni) e il citato art. 4, comma 2 della L.R. 23/2015, intendono proseguire la collaborazione istituzionale, da molti anni intrapresa nell'ambito dei Programmi Operativi Regionali del Fondo Sociale Europeo e delle "Misure a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa";

Visto l'art. 42, comma 1, della l.r. 34/2008 e s.m.i. che prevede "Misure a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa" che comprendono anche servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica;

Visto nel corso dell'ultimo decennio le Istituzioni presenti sul territorio - Regione Piemonte di concerto con le Province Piemontesi - hanno agito in sinergia per promuovere e sostenere la creazione di nuove imprese e l'avvio di attività di lavoro autonomo;

Rilevato che le attività della Città metropolitana di Torino e della Regione Piemonte presentano elementi di complementarità e sinergie in merito alle politiche di sostegno all'imprenditorialità sul territorio;

Valutato, per quanto sopra espresso, che il contenuto dello schema d'intesa allegato rientri nelle finalità dell'Ente e ne costituisca strumento d'attuazione operativa;

Ritenuto pertanto necessario aderire al protocollo d'intesa in oggetto, che sarà sottoscritto con la Regione Piemonte;

Vista la determinazione prot. n. 22-8072 del 02/04/2015 con la quale si affidava all'Ati (capofila Codex soc. coop., Ascom srl, CNA, Poliedra spa, Inforcoop srl, Unioncoop Scarl) con sede legale in Via Montecuccoli 9 10121 Torino (P.IVA 05347800012) il servizio di supporto alla creazione di nuove imprese per un importo di euro 700.000,00 + IVA 22% euro 154.000,00 per un totale di euro 854.000,00 (iva compresa) codice cig 61837006AA.

Dato atto che per le attività relative ai servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa di cui al menzionato protocollo d'intesa si procederà mediante l'estensione del contratto affidato all'Ati (capofila Codex soc. coop., Ascom srl, CNA, Poliedra spa, Inforcoop srl, Unioncoop Scarl) con la sopra menzionata determinazione nei limiti del c.d. quinto d'obbligo di legge ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i. e dell'art. 311, commi 2, 4 e 5 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i. e sulla base di quanto previsto all'art. 25 del capitolato speciale d'appalto, approvato con deliberazione della Giunta provinciale prot. n. 728-38780 del 15/10/2013.

Dato atto che con propria determinazione prot. n. 61 -30943 del 24/11/2015 si :

- prendeva atto della deliberazione della Giunta regionale prot. n. 2-2104 del 15 settembre 2015 e della determinazione del Direttore della Direzione Coesione Sociale della Regione Piemonte n. 723 del 18 settembre 2015 le quali dispongono di attribuire ulteriori risorse finanziarie per la gestione dei servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa a favore delle Province e della Città Metropolitana di Torino, ripartendo la somma di 600.000,00 Euro tra le stesse ed attribuendo alla Città Metropolitana di Torino euro 273.720,00.
- accertava la somma di euro 273.720,00 relativa al suddetto finanziamento regionale al cap. 16496 Risorsa 2029180 residui 2015.
- riscuoteva la somma di euro 136.800,00 al cap. 16496 Risorsa 2029180 residui 2015 quale anticipo del finanziamento regionale per la realizzazione del servizio di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa.
- prenotava l'importo di Euro 273.720,00 al cap.16497 intervento 1090203 residui 2015 da finanziare mediante il finanziamento regionale di cui sopra;
- stabiliva di demandare a successivi propri provvedimenti tutti gli incumbenti derivanti dall'adozione della citata determinazione, al fine di dare continuità ai servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa.

Dato atto che i sopra indicati movimenti originali sono stati oggetto di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art. 228 comma 3 del DLgs 267/2000 e dell'art. 3 comma 4 del D.Lgs 118/2011 e s.m.i.;

Il presente servizio trova copertura per l'importo di euro 170.800 (iva 22% compresa) sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) stanziamenti provvisori 2016 cap. 80873 (capitolo originario 16497/2015) Macroaggregato 01 - Codice Piano dei Conti V livello 1.03.02.11.999 dotazioni provvisorie 2016 mov.cont. 1527264

Preso atto che la Regione Piemonte si impegna ad attribuire alla Città metropolitana di Torino ulteriori risorse necessarie per garantire la continuità dei servizi di sostegno all'imprenditoria sul territorio metropolitano nelle more della completa attivazione delle Misure previste in proposito dal POR FSE Piemonte 2014-2020 e tenendo conto delle future iniziative di cui al Presente Protocollo d'intesa, in particolare per quanto riguarda i compiti di informazione e orientamento dell'utenza.

Preso atto che la Regione Piemonte con propri successivi atti attribuirà alla Città metropolitana di Torino le risorse di propria competenza di cui all'Azione 1.8i.1.2 del POR FSE Piemonte 2014-2020 Misura 1: "supporto all'imprenditorialità e servizi consulenziali per la creazione di impresa e del lavoro autonomo (assistenza ex ante)" e Misura 2: "consulenza specialistica e il tutoraggio (assistenza ex post)"

Dato atto che al fine di garantire la continuità delle attività di sostegno alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo sul territorio metropolitano, nelle more della completa attivazione delle Misure previste in proposito dal POR FSE 2014-2020, la Città Metropolitana di Torino, come richiesto dalla Regione Piemonte, garantirà la prosecuzione ai servizi prestati dagli Sportelli per la creazione d'impresa sul territorio di propria competenza, come pure alle attività complementari di informazione e orientamento dell'utenza, propedeutiche ai servizi trasversali delle nuove misure sopra citate;

Vista la legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 1, comma 50, della legge n. 56/2014, in forza del quale alle Città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di Comuni di cui al Testo Unico nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003 n. 131;

Richiamato il decreto 132-15033 del 12.05.2015 con cui sono state conferite ai Consiglieri metropolitani individuati, le deleghe delle funzioni amministrative;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato, e del Direttore dell'Area Risorse Finanziarie in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 48 comma 1 dello Statuto Metropolitano;

Visti gli articoli 16 e 48 dello Statuto Metropolitano;

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza;

DECRETA

1) di confermare la registrazione sulle scritture contabili dell'esercizio 2015 ai sensi del DLgs 188/11 e smi l'iniziativa n. 2948/2015.

2) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Protocollo d'Intesa tra la Città Metropolitana di Torino e la Regione Piemonte, allegato "A" al presente decreto per farne parte integrante e sostanziale. Alla firma di tale Protocollo provvederà il Consigliere delegato allo Sviluppo

economico, Attività produttive, Lavoro, Formazione professionale della Città metropolitana, che apporterà le eventuali necessarie modifiche su elementi non sostanziali, o suo delegato;

3) di demandare a successivi provvedimenti del Dirigente competente tutti gli incombeni derivanti dall'adozione del presente decreto anche nelle more della sottoscrizione dell'intesa di cui al punto 1 del presente dispositivo;

4) di applicare l'importo di euro 140.000,00 netto IVA + 30.800,00 iva 22% (170.800,00 IVA 22% inclusa) necessario alla copertura delle attività di cui al punto 1) del presente dispositivo per la realizzazione del protocollo d'intesa mediante prenotazione sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) stanziamenti provvisori 2016 cap. 80873 Macroaggregato 01 - Codice Piano dei Conti V livello 1.03.02.11.999 dotazioni provvisorie 2016 mov.cont. 1527264 previa riduzione per il medesimo importo del numero di movimento 1527264;

5) di dare atto che:

- la Regione Piemonte si impegna ad attribuire alla Città metropolitana di Torino ulteriori risorse necessarie per garantire la continuità dei servizi di sostegno all'imprenditoria sul territorio metropolitano nelle more della completa attivazione delle Misure previste in proposito dal POR FSE Piemonte 2014-2020 e tenendo conto delle future iniziative di cui al presente Protocollo d'intesa, in particolare per quanto riguarda i compiti di informazione e orientamento dell'utenza;

- la Regione Piemonte con propri successivi atti attribuirà alla Città metropolitana di Torino le risorse di propria competenza di cui all'Azione 1.8i.1.2 del POR FSE Piemonte 2014-2020 Misura 1: "supporto all'imprenditorialità e servizi consulenziali per la creazione di impresa e del lavoro autonomo (assistenza ex ante)" e Misura 2: "consulenza specialistica e il tutoraggio (assistenza ex post)";

- al fine di garantire la continuità delle attività di sostegno alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo sul territorio metropolitano, nelle more della completa attivazione delle Misure previste in proposito dal POR FSE 2014-2020, la Città Metropolitana di Torino, come richiesto dalla Regione Piemonte, garantirà la prosecuzione ai servizi prestati dagli Sportelli per la creazione d'impresa sul territorio di propria competenza, come pure alle attività complementari di informazione e orientamento dell'utenza, propedeutiche ai servizi trasversali delle nuove misure sopra citate.

- per la realizzazione delle attività di cui al protocollo d'intesa si procederà mediante l'estensione del contratto svolto dall'affidatario individuato mediante procedura aperta a livello comunitario, Ati capofila Codex soc. coop. con sede legale in via Montecuccoli 9 101 Torino (P.IVA 05347800012) (cod. Fornitore 129873) nei limiti del c.d. quinto d'obbligo di legge ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i. e dell'art. 311, commi 2, 4 e 5 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i. e sulla base di quanto previsto all'art. 25 del capitolato speciale d'appalto, approvato con deliberazione della Giunta provinciale prot. n. 728-38780 del 15/10/2013 per un importo di euro 140.000,00 netto IVA + 30.800,00 iva 22% (170.800,00 IVA 22% inclusa);

6) di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile.

Torino, 06/04/2016

Il Consigliere delegato allo Sviluppo economico,
Attività produttive, Lavoro,
Formazione professionale
Dott. Francesco BRIZIO