

**DECRETO DELLA SINDACA  
DELLA CITTA' METROPOLITANA DI TORINO**

n. 491 – 27521/2016

**OGGETTO: POR FSE 2014-2020 ASSE 1 PRIORITA' 8.I OB. SPEC. 1, AZIONE 2 MISURA 1  
SERVIZI TRASVERSALI DI SUPPORTO ALLA REALIZZAZIONE DEL  
PROGRAMMA MIP – METTERSI IN PROPRIO. APPROVAZIONE  
PROGETTAZIONE DI UNICO LIVELLO.**

**(E/A EURO 1.314.900,00) (U/PR EURO 300.000,00) (U/PR EURO 102.600,00)**

**LA SINDACA DELLA CITTA' METROPOLITANA DI TORINO**

Dato atto che, a seguito della consultazione elettorale tenutasi nei giorni 5 giugno e 19 giugno 2016, la sottoscritta Chiara Appendino, nata a Moncalieri il 12.06.1984, è stata proclamata il 30 giugno 2016 Sindaca di Torino e conseguentemente, ai sensi dell'art. 1, comma 16, della Legge 7 aprile 2014 n. 56, Sindaca, altresì, della Città Metropolitana di Torino;

Premesso che:

il progetto "Mettersi in proprio" (Mip), rappresenta fin dal 1994 il principale strumento attivato da questo Ente per il sostegno alla creazione d'impresa sul territorio. Dal dicembre del 2002 esso è stato realizzato nell'ambito della rete di "Sportelli Creazione d'impresa" della Regione Piemonte. Gli Sportelli Creazione d'impresa in provincia di Torino sono stati da allora gestiti con continuità, dapprima nel contesto della Misura D3 del Programma Operativo Regionale (POR) Piemonte Fondo Sociale Europeo (FSE) 2000-2006 e successivamente in quello del POR FSE 2007-2013, tramite l'Attività "Percorsi integrati per la creazione d'impresa".

A partire dal 1<sup>a</sup> gennaio e fino al 31 luglio 2016 la Città Metropolitana di Torino - concluse le attività finanziate dalla Regione Piemonte e con notevole sforzo date le condizioni finanziarie in cui opera l'Ente - ha garantito la prosecuzione dell'attività degli Sportelli, al fine di assicurarne la continuità, anche in risposta alla perdurante e grave situazione di crisi economica.

La Regione Piemonte con la deliberazione della Giunta Regionale prot. n. 16-3109 del 4 aprile 2016 ha approvato lo schema di "Protocollo d'intesa tra Regione Piemonte e Città Metropolitana di Torino per la realizzazione di iniziative di sostegno alla nascita di nuove imprese, di lavoratori autonomi, per favorire la cultura imprenditoriale e la diffusione dello spirito imprenditoriale". Tale Protocollo, sottoscritto digitalmente in data 7 aprile 2016, ha durata fino al 31.12.2020 e individua la Città Metropolitana come organismo intermedio a norma dell'art. 2, comma 18, del Regolamento

(UE) n. 1303/2013, per quanto riguarda l’Azione 2 dell’Asse 1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE 2014-2020, limitatamente alla Misura 1 ed alla Misura 2.

Attraverso tale Protocollo d’Intesa, la Città Metropolitana di Torino si impegna, tra l’altro, a realizzare attività volte a migliorare l’accesso alle Misure del POR FSE 2014/2020 sopra citate su tutto il territorio regionale, tenendo conto delle peculiarità dell’area metropolitana e delle aree montane e rurali, come pure delle priorità indicate dall’Atto di Indirizzo. Tali attività denominati “servizi trasversali” prevedono:

- servizi di informazione generale e documentazione, attraverso la progettazione e definizione di una specifica area web in linea anche con le prescrizioni della Strategia Unitaria di Comunicazione POR FSE e FESR Piemonte 2014-2020;
- servizi di informazione e consulenza rivolti all’utenza. Eventuale indirizzamento della stessa verso le iniziative di accompagnamento ex ante realizzate su tutto il territorio regionale nell’ambito delle citate Misure 1 e 2. Servizi di orientamento degli aspiranti imprenditori e lavoratori autonomi, anche sperimentando la realizzazione di strumenti informatici che consentano di fornire indicazioni utili e di identificare progetti d’impresa con buon potenziale di sviluppo, sulla base di quanto sperimentato durante il progetto europeo IMAGEEN;
- iniziative di informazione e formazione dei dipendenti pubblici e degli operatori coinvolti nelle Misure e nelle varie iniziative di sostegno alla nuova imprenditoria, anche allo scopo di incrementare la qualità del servizio fornito su tutto il territorio regionale e favorirne l’omogeneità.

Tali attività dovranno essere realizzate tenendo conto dell’articolazione territoriale degli uffici regionali per la gestione dei servizi di accompagnamento ed assistenza tecnica a favore dell’autoimpiego e della creazione d’impresa.

Con deliberazione della Giunta Regionale n. 16-3500 del 20 giugno 2016, la Regione Piemonte ha approvato l’atto di indirizzo del Programma Mip, ovvero i “Servizi ex-ante ed ex-post a sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo”, per il periodo 2016-2018; tali misure prevedono una spesa (finanziata con Fondi della Regione Piemonte, nazionali e FSE) di Euro 3.944.700 a favore della Città Metropolitana di Torino.

Dato atto che nel Documento unico di programmazione è previsto alla Missione 14 Programma 1 uno specifico obiettivo strategico denominato “Creazione di un contesto più favorevole all’attività di impresa, sostenendone i “fattori abilitanti”, anche attraverso la produzione di beni collettivi” al cui interno è previsto l’obiettivo operativo denominato “Sostegno alle nuove imprese ed al nuovo lavoro autonomo” il quale contempla le attività in esame.

Tenuto conto del quadro generale sopra descritto e valutata quindi la necessità di indire una procedura aperta a livello comunitario con le modalità di cui all’art. 59 c.1, all’art. 60 e all’art. 95 del D.Lgs. 50/2016 con il metodo dell’offerta economicamente più vantaggiosa e valutazione della congruità delle offerte anormalmente basse di cui all’art. 97 del medesimo D.Lgs. per l’affidamento per 24 mesi dei servizi trasversali di supporto alla realizzazione del Programma Mip – Mettersi in proprio.

Tenuto altresì conto che i servizi in oggetto devono rappresentare un unico insieme, integrato e coordinato, di servizi all'utenza che non presentano profili di autonomia in quanto assumono valore ed utilità solo se unitariamente considerati, non si profila quindi alcuna convenienza funzionale ed economica né alcun risparmio di spesa nell'esecuzione frazionata delle stesse.

Dato atto che questo Ente è in attesa di ricevere dalla Regione Piemonte il codice Cup per le successive incombenze.

Ritenuto quindi necessario approvare la progettazione di unico livello del servizio di cui trattasi, ai sensi dell'art. 23 comma 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, la quale si articola nei seguenti documenti, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio (Allegato A);
- Capitolato Speciale descrittivo - prestazionale (Allegato B) e relativi allegati;
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio (Allegato C).

In base all'analisi dei costi sostenuti da questo Ente per analoghe attività realizzate nei precedenti periodi di programmazione attraverso procedure aperte a livello comunitario e agli obiettivi minimi richiesti si è addivenuti al seguente quadro economico:

<p>A) SERVIZI TRASVERSALI DI SUPPORTO ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA MIP – METTERSI IN PROPRIO</p> <p>TOTALE (netto iva)</p> <p>Di cui oneri per la sicurezza derivanti da interferenze e non soggetti a ribasso</p>	<p>€ 330.000,00</p> <p>€ 0,00</p>
<p>B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- IVA 22%</li> <li>- Contributo autorità di vigilanza</li> <li>- Spese per pubblicità legale</li> </ul>	<p>€ 72.600,00</p> <p>€ 225,00</p> <p>€ 1.000,00</p>
<p>TOTALE</p>	<p>€ 403.825,00</p>

La Città Metropolitana di Torino potrà avvalersi della facoltà di cui all'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 vale a dire affidare al soggetto che risulterà aggiudicatario del presente appalto nuovi

servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi e/o complementari conformi al progetto a base di gara nei tre anni successivi alla consegna della prestazione, e per un valore non superiore all'importo affidato con il contratto principale al netto di IVA e subordinatamente alla disponibilità in bilancio delle risorse necessarie.

Inoltre La Città metropolitana di Torino potrà chiedere una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto nei casi e con le modalità previsti dall'art. 95 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.11 del R.D. 2440/1923.

Vista la propria determinazione prot. n. 17-13174 del 29 giugno 2016 con la quale si procedeva a:

- riscuotere la somma di euro 136.860,00 sul Titolo II - Entrate per trasferimenti correnti (ex Risorsa 2029180) (Trasferimenti correnti da Regioni) degli stanziamenti provvisori 2016 - cap. 80872 ex cap. 16496 Codice Piano dei Conti integrato V livello 2.01.01.02.001 delle dotazioni provvisorie 2016 quale saldo del finanziamento regionale per la realizzazione del servizio di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa.
- prenotare euro 102.920,00 sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) stanziamenti provvisori 2016 cap. 80873 Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 dotazioni provvisorie 2016 previa riduzione del movimento num. 1527264 per la copertura finanziaria della sopra menzionata procedura aperta bandita per garantire la prosecuzione del servizio di accompagnamento e di assistenza tecnica a favore dell'autoimpiego e della creazione d'impresa così come espressamente richiesto dalla Regione Piemonte con la deliberazione della Giunta Regionale prot. n. 16-3109 del 4 aprile 2016.

Di dare atto che la spesa di euro 402.600,00 necessaria alla copertura finanziaria della procedura aperta a livello comunitario della durata di 24 mesi risulta finanziata nel seguente modo:

- euro 102.600,00 mediante prenotazione sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) Bilancio di Previsione 2016 cap. 80873 Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 PEG 2016 previa riduzione della prenotazione di spesa numero movimento 1540128 assunta con determinazione prot. n. 17 -13174/2016 del 29/06/2016;
- euro 300.000,00 mediante prenotazione sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) per l'anno 2017 cap. 17040, Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 anno 2017, corrispondente ai medesimi del Bilancio di Previsione 2016.

Dato atto che con deliberazione della Giunta Regionale n. 16-3500 del 20 giugno 2016, la Regione Piemonte ha previsto, come sopra espresso, un finanziamento a favore di questo Ente pari ad euro 3.944.700,00 di cui per l'anno 2016 ha previsto quale anticipo del finanziamento per il Programma Mip Euro 1.314.900,00 a favore della Città Metropolitana di Torino stanziato ai seguenti capitoli del bilancio regionale:

- euro 657.450,00 al cap. 147679
- euro 460.215,00 al cap. 147734
- euro 197.235,00 al cap. 147238.

Preso atto che la Regione Piemonte verserà a questo Ente per l'anno 2016 l'importo di euro 1.314.900,00 quale anticipo per lo svolgimento, tra l'altro, delle attività sopra descritte come previsto nella deliberazione della Giunta regionale prot. n. 16-3500 del 20 giugno 2016.

Vista la determinazione regionale prot. n. 790 del 10 novembre 2016 con la quale la Regione Piemonte accerta ed impegna il finanziamento a favore di questo Ente e contestualmente liquida l'importo di euro 1.314.900,00 quale anticipo.

Ritenuto di:

- accertare, per quanto sopra espresso, l'importo di euro 1.314.900,00 Titolo II - Entrate per trasferimenti correnti da Amministrazioni locali (Trasferimenti correnti da Regioni) del Bilancio di Previsione 2016 - cap. 17039 Codice Piano dei Conti integrato V livello 2.01.01.02.001 PEG 2016.
- dare mandato ai competenti Servizi di stanziare in sede di bilancio 2017 la somma occorrente di euro 300.000,00 per l'anno 2017.
- rinviare al Servizio Ragioneria la registrazione sulla procedura bilancio della somma di euro 300.000,00 sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) per l'anno 2017 cap. 17040 Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 anno 2017 corrispondenti ai medesimi di Bilancio di Previsione 2016;

Dato atto che il contributo dovuto all'Anac pari ad euro 225,00 (Delibera Anac n. 163 del 22 dicembre 2015) e l'importo di euro 1.000,00 per le Spese per la pubblicità legale trovano copertura negli appositi impegni di spesa effettuati all'inizio dell'anno 2016 dal Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni (BA8).

Preso atto che per quanto riguarda i servizi in oggetto, poiché trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D.Lgs. 81/08, come modificato dall'art. 32 L. 98/2013, e della determinazione dell'Autorità di vigilanza n. 3 del 5 marzo 2008 si esclude per la Città metropolitana di Torino la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi; sarà tuttavia redatto, prima dell'avvio del servizio, apposito verbale ai sensi dell'art. 26 c. 1 e 2. del D.Lgs. 81/2008 (verbale di cooperazione e coordinamento per l'attuazione delle misure di prevenzione e protezione dei rischi).

Valutata altresì l'opportunità di autorizzare il Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e Concertazione Territoriale all'utilizzo dell'eventuale ribasso di gara per l'implementazione del servizio in oggetto in sede di procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 50/16 sin dal momento dell'aggiudicazione dello stesso.

Rilevato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento è il dott. Mario Lupo, Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e concertazione territoriale.

Verificato che attualmente le Convenzioni attive stipulate da Consip S.p.A. non comprendono il servizio oggetto del presente provvedimento.

Accertato che il programma dei pagamenti conseguente al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa articolati per Area di cui al decreto della Sindaca n. 32318/2016 e, sulla base della comunicazione del Direttore dell'Area Risorse Finanziarie in data 11 novembre 2016 prot. N. 171619 con le regole del patto di stabilità.

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si

applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al Testo Unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato, espresso in data 24/11/2016, nonché del dirigente del Servizio Ragioneria in ordine alla regolarità contabile, espresso in data 30/11/2016, ai sensi dell'art. 48, comma 1, dello Statuto metropolitano;

Visti gli articoli 15 e 48 dello Statuto Metropolitano;

Richiamati gli articoli 134, comma 4, e 184, comma 4, del citato T.U. e ritenuta l'urgenza;

### DECRETA

1) di registrare sulle scritture contabili dell'esercizio 2016 ai sensi del DLgs 118/11 e smi l'iniziativa n.2016/1438 la somma complessiva di euro 1.314.900,00;

2) di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 23, comma 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016, la progettazione di unico livello dei servizi trasversali di supporto alla realizzazione del Programma Mip – Mettersi in proprio che si articola nei seguenti documenti, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

– Relazione tecnico-illustrativa (Allegato A) con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio, comprendente, tra l'altro, il seguente prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio:

<p>A) SERVIZI TRASVERSALI DI SUPPORTO ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA MIP – METTERSI IN PROPRIO</p> <p>TOTALE (netto iva)</p> <p>Di cui oneri per la sicurezza derivanti da interferenze e non soggetti a ribasso</p>	<p>€ 330.000,00</p> <p>€ 0,00</p>
<p>B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- IVA 22%</li> <li>- Contributo autorità di vigilanza</li> <li>- Spese per pubblicità legale</li> </ul>	<p>€ 72.600,00</p> <p>€ 225,00</p> <p>€ 1.000,00</p>
<p>TOTALE</p>	<p>€ 403.825,00</p>

- Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale (Allegato B);
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio (Allegato C);
- 3) Di autorizzare il Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e Concertazione Territoriale all'adozione di tutti gli atti che si renderanno necessari al fine della gestione tecnico-operativa, amministrativa e contabile dei servizi trasversali di supporto alla realizzazione del Programma Mip – Mettersi in proprio autorizzando il medesimo ad apportare eventuali modifiche agli stessi qualora richiesti dalla Regione Piemonte;
- 4) di dare atto che il Dirigente provvederà con proprio atto ad adottare la determinazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del TUEL e ad apportare eventuali correzioni non sostanziali al capitolato speciale che si rendessero necessarie in sede di predisposizione degli elaborati di gara;
- 5) di dare atto che con deliberazione della Giunta Regionale n. 16-3500 del 20 giugno 2016, la Regione Piemonte ha previsto un finanziamento a favore di questo Ente pari ad euro 3.944.700,00 di cui per l'anno 2016 un anticipo del suddetto finanziamento pari ad Euro 1.314.900,00 a favore della Città Metropolitana di Torino stanziato ai seguenti capitoli del bilancio regionale:  
euro 657.450,00 al cap. 147679  
euro 460.215,00 al cap. 147734  
euro 197.235,00 al cap. 147238.
- 6) di accertare, per quanto sopra espresso, l'importo di euro 1.314.900,00 Titolo II - Entrate per trasferimenti correnti da Amministrazioni locali (Trasferimenti correnti da Regioni) del Bilancio di Previsione 2016 – cap. 17039 Codice Piano dei Conti integrato V livello 2.01.01.02.001 PEG 2016;
- 7) di applicare la spesa di euro 402.600,00 necessaria alla copertura finanziaria della procedura aperta a livello comunitario della durata di 24 mesi nel seguente modo:
  - euro 102.600,00 mediante prenotazione sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) Bilancio di Previsione 2016 cap. 80873 Macroaggregato 01 – codice V livello 1.03.02.11.999 PEG 2016 previa riduzione della prenotazione di spesa numero movimento 1540128 assunto con determinazione prot. n. 17 -13174/2016 del 29/06/2016 );
  - euro 300.000,00 mediante prenotazione sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) per l'anno 2017 cap. 17040 Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 anno 2017, corrispondenti ai medesimi del Bilancio di Previsione 2016, con le modalità di cui al punto 8) del presente dispositivo;
- 8) di dare mandato ai competenti Servizi di stanziare in sede di bilancio 2017 la somma occorrente di euro 300.000,00 per l'anno 2017.
- 9) di rinviare al Servizio Ragioneria la registrazione sulla procedura bilancio della somma di euro 300.000,00 sulla Missione/Programma 14/01 Titolo I Spese correnti (ex Intervento 1090203) per l'anno 2017 cap. 17040 Macroaggregato 01 - codice V livello 1.03.02.11.999 anno 2017 corrispondenti ai medesimi del bilancio 2016.
- 10) di dare atto che il contributo dovuto all'Anac pari ad euro 225,00 (Delibera Anac n. 163 del 22 dicembre 2015) e l'importo di euro 1.000,00 per le Spese per la pubblicità legale trovano copertura

negli appositi impegni di spesa assunti all'inizio dell'anno 2016 dal Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni (BA8).

11) Di nominare, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016 - il dott. Mario Lupo, Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e concertazione territoriale, responsabile del procedimento.

12) Di autorizzare il Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e Concertazione Territoriale ad apportare ai documenti di cui al punto 1) del presente dispositivo, eventuali modifiche tecniche e/o aggiornamenti di carattere tecnico e normativo, non sostanziali, laddove si rendessero necessari.

13) Di autorizzare il Dirigente del Servizio Programmazione attività produttive e Concertazione Territoriale all'utilizzo dell'eventuale ribasso di gara per l'implementazione del servizio in oggetto in sede di procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 50/2016 sin dal momento dell'aggiudicazione dello stesso.

14) Di dare atto che è stato rispettato l'art. 26, comma 3 della Legge 488/99 in quanto non vi sono attualmente convenzioni quadro Consip che contemplano il servizio oggetto della sopra menzionata procedura aperta a livello comunitario; qualora dovessero intervenire convenzioni Consip in materia e le stesse presentassero condizioni più favorevoli, si recederà dal contratto, a tal fine sarà inserita specifica clausola contemplata dall'art. 1 c. 13 del D.L. 95/12 e s.m.i. nello schema di contratto.

15) Di dare atto che i servizi trasversali di supporto alla realizzazione del Programma Mip – Mettersi in proprio, devono rappresentare un unico insieme, integrato e coordinato, di servizi all'utenza infatti le suddette attività non presentano profili di autonomia in quanto assumono valore ed utilità solo se unitariamente considerate, non si profila quindi alcuna convenienza funzionale ed economica né alcun risparmio di spesa nell'esecuzione frazionata delle stesse.

16) Di dare atto che nella suddetta procedura aperta, La Città metropolitana di Torino potrà:

- avvalersi della facoltà di cui all'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 vale a dire affidare al soggetto che risulterà aggiudicatario del presente appalto nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi e/o complementari conformi al progetto a base di gara nei tre anni successivi alla consegna della prestazione, e per un valore non superiore all'importo affidato con il contratto principale al netto di IVA e subordinatamente alla disponibilità in bilancio delle risorse necessarie.

- chiedere una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto nei casi e con le modalità previsti dall'art. 106 comma 12 del DLgs 50/2016 e dell'art.11 del R.D. 2440/1923, quest'ultima nei limiti delle risorse disponibili.

17) di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile.

Torino, 12/12/2016

Per la Sindaca Metropolitana

Chiara Appendino

Il Vicesindaco Metropolitan

Marco Marocco