

ATTO N. DD 2402

DEL 04/05/2023

Rep. di struttura DD-TA0 N. 147

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIREZIONE DIPARTIMENTO AMBIENTE E VIGILANZA AMBIENTALE

OGGETTO: Valutazione Ambientale Strategica del Piano territoriale generale metropolitano (PTGM).
Espressione del parere motivato ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 152/2006.

Richiamati:

La Direttiva 2001/42/CE, del Parlamento Europeo e del Consiglio, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.

Il D.Lgs. 152/2006 recante "*Norme in materia ambientale*", ed in particolare la Parte seconda, Titolo I e Titolo II per gli articoli concernenti nello specifico la Valutazione Ambientale Strategica.

La DD n. 701 del 30/11/2022 con la quale la Regione Piemonte ha effettuato la revisione del documento tecnico di indirizzo "Contenuti del Rapporto Ambientale per la pianificazione locale", approvato con D.G.R. 12 gennaio 2015, n. 21-892 e aggiornato con D.D. n. 31 del 19 gennaio 2017.

Il D.P.R. 8 settembre 1997, n. 357/97 "*Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche*".

La L.R. 19/2009 "Testo Unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità".

Richiamate altresì:

La Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 "*Tutela ed uso del suolo*" ed in particolare:

- l'art. 1bis, comma 3, lett. d) secondo cui gli strumenti di pianificazione, ai diversi livelli assicurano lo sviluppo sostenibile del territorio attraverso la valutazione ambientale strategica (VAS) delle scelte relative all'utilizzo delle risorse territoriali, all'assetto del territorio, all'ambiente, alla salute, alla realtà sociale ed economica, al fine di verificare la coerenza, gli effetti e la necessità di tali scelte;
- l'art. 3, comma 1, lett. b) che individua quale strumento di pianificazione per l'organizzazione e la disciplina d'uso del territorio a livello di area metropolitana, il Piano territoriale generale metropolitano (di seguito anche PTGM), che assume a tutti gli effetti anche valore di piano territoriale di coordinamento, formato dalla città metropolitana in conformità agli indirizzi della pianificazione regionale;
- l'art. 3bis, comma 3, riguardante specificatamente la VAS, secondo cui per gli strumenti di pianificazione la VAS si svolge in modo integrato con le procedure previste dalla suddetta legge, sulla base di idonea documentazione tecnica predisposta dal soggetto proponente il piano e tenendo conto delle risultanze emerse dalla consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale e dai contributi del processo partecipativo.

La DGR n. 25-2977 del 29 febbraio 2016, “*Disposizioni per l’integrazione della procedura di valutazione ambientale strategica nei procedimenti di pianificazione territoriale e urbanistica, ai sensi della legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 Tutela ed uso del suolo*” con la quale la Regione Piemonte ha approvato gli indirizzi ed i criteri per lo svolgimento integrato dei procedimenti di VAS per l’approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica.

Dato atto che:

Il PTGM è stato redatto e formato in conformità all’articolo 1, let. b) comma 44 e comma 85 let. a) della Legge 7 aprile 2014, n. 56, al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, alla L.R. 56/77 (in particolare alla let. b) comma 1 dell’art. 3 e agli articoli 7bis, 9 e 58, e all’articolo 8 dello Statuto metropolitano.

Ai sensi dell’art. 6, comma 2 del D.Lgs. 152/2006 , il PTGM è stato sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Ai sensi dell’art. 3bis, comma 7, e secondo quanto disposto dalla DGR n. 25-2977 del 29 febbraio 2016, l’autorità competente per la procedura di VAS di cui all’art. 5, comma 1, lett. p) del D.Lgs. 152/2006 è la Città metropolitana di Torino ed è stata individuata nel *Dipartimento Ambiente e Vigilanza Ambientale – Funzione Specializzata Valutazioni Ambientali VAS e VIA* della Città Metropolitana di Torino (responsabile del procedimento Ing. Claudio Coffano, Direttore di Dipartimento).

L’autorità procedente per la procedura di VAS di cui all’art. 5, comma 1, lett. q) del D.Lgs. 152/2006 è stata individuata nel *Dipartimento Territorio, Edilizia e Viabilità – Unità di Progetto Pianificazione territoriale generale metropolitana* della Città Metropolitana di Torino (responsabile del procedimento Arch. Claudio Schiari, Direttore di Dipartimento).

Premesso che:

Con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 35 del 02/04/2021 è stata approvata la Proposta tecnica di Piano territoriale generale metropolitano (PTGM) comprensiva delle informazioni necessarie per il processo di Valutazione ambientale strategica (VAS) di cui alla Parte Seconda del D.Lgs. 152/2006 e per la Valutazione di Incidenza (VINca) di cui alla Direttiva 92/43/CEE “Habitat” e all’articolo 5 del DPR 357/97.

Con nota prot. n. 39766 del 7 aprile 2021, la Città metropolitana di Torino ha quindi dato avvio alla pubblicazione e deposito degli elaborati tecnici della suddetta Proposta tecnica ai sensi del comma 2 dell’articolo 7bis della L.R. n. 56/77 e s.m.i, comprensivi del Documento preliminare per la specificazione dei contenuti del Rapporto Ambientale (VAS), avviando contestualmente la fase di specificazione della procedura di VAS di cui all’art. 13 comma 1 del D.Lgs. 152/2006.

In ottemperanza delle disposizioni sulle consultazioni transfrontaliere di cui agli articoli 30 e 32 del D.lgs. 152/2006, è stata data notizia della pubblicazione della documentazione di cui sopra e delle modalità e tempi per l’espressione di eventuali osservazioni ai seguenti soggetti:

- Regione Valle d’Aosta (nota Prot38550/UA0/O1 del 6.4.2021);
- Département Savoia - Region Auvergne Rhone Alpes (nota prot. 39015/UA0/O1 del 7.4.21);
- Département Hautes-Alpes – Région PACA – France (nota prot. 39015/UA0/O1 del 7.4.21);
- Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (nota Prot 39098/UA0/O del 7.4.2021).

Nei termini fissati nel rispetto del comma 2 dell’art. 7bis della LR 56/77 e dell’art. 13, comma 2 del D.Lgs. 152/2006 per la presentazioni di osservazioni e contributi:

- sono pervenuti n. 21 contributi da parte dei soggetti competenti in materia ambientale consultati e dei soggetti interessati (Comuni di Chieri, Ivrea, Mappano, Mathi, Mazzè, Quincinetto, Rondissone, San Mauro Torinese, Torino, Villanova Canavese, Villareggia, Regione Piemonte, Direzione Ambiente, Energia e territorio – Settore Territorio e paesaggio, Autorità competente VAS - TA0 – VAS CMT0 e TA2 – Organo tecnico VAS CMT0, Regione Valle d’Aosta, Ente Parco Nazionale Gran Paradiso e ARPA Valle d’Aosta, Ente Di Gestione delle aree protette dei Parchi Reali, Aree Protette Po piemontese, Autorità D’ambito Torinese ATO 3, Circolo Legambiente Val Pellice, Agenzia della Mobilità Piemontese, Collegio Costruttori Edili Torino – Ance);
- non sono pervenuti contributi dai soggetti interpellati per le consultazioni transfrontaliere.

I contributi pervenuti sono stati di ausilio nell’assumere le opportune indicazioni di integrazione ambientale e nella redazione del Rapporto Ambientale nella fase di proposizione del Progetto Preliminare del PTGM.

Dato atto che:

Con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 66 del 22/12/2022 è stato adottato il Progetto Preliminare del PTGM, comprensivo della documentazione per la procedura di VAS (Rapporto Ambientale integrato con la documentazione per la Valutazione di Incidenza VincA, Sintesi non tecnica, Piano di Monitoraggio), e quindi pubblicato sul BUR n. 3 del 19/01/2023 e sul sito internet della Città metropolitana di Torino.

Con nota pervenuta in data 23/01/2023 al prot. n. 11372, l’autorità procedente per la VAS ha trasmesso all’autorità competente per la VAS la documentazione di cui all’art. 13, comma 5 del D.Lgs. 152/2006.

Nella documentazione trasmessa (Avviso al Pubblico e Documento di informazione sugli eventuali impatti transfrontalieri) è dichiarato che, non essendo stati ravvisati eventuali impatti transfrontalieri del PTGM, non si applicano le disposizioni di cui all’art. 32 del D.Lgs. 152/2006.

Nel rispetto degli artt. 13 e 14 del D.Lgs. 152/2006, in data 01/02/2023 è stata avviata la fase di consultazione della procedura di VAS mediante pubblicazione sul sito internet della Città metropolitana di Torino dell’Avviso al Pubblico di cui all’art. 14, comma 1 del suddetto D.Lgs.

Contestualmente, con nota prot. n. 17251 del 02/02/2023 è stato comunicato ai soggetti competenti in materia ambientale per la VAS e per la VinCa l’avvio della fase di consultazione e la messa a disposizione della relativa documentazione assegnando, nel rispetto dell’art. 14, comma 2 del D.Lgs. 152/2006, un termine di 45 giorni per esprimere i contributi di competenza con scadenza al 20/03/2023.

Al termine della fase di consultazione sono pervenuti i contributi da parte dei seguenti soggetti competenti in materia ambientale:

- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città metropolitana di Torino,
- Regione Piemonte, Direzione Ambiente, Energia e Territorio, Settore Pianificazione regionale per il governo del territorio,
- Regione Valle d’Aosta,
- Parco Nazionale Gran Paradiso,
- AIPO - Agenzia Interregionale per il fiume Po - Direzione Territoriale Idrografica Piemonte Occidentale - Ufficio operativo di torino,
- ARPA - Dipartimento Territoriale Piemonte Nord Ovest,
- Città di torino - Dipartimento Ambiente e Transizione Ecologica - Divisione Qualità Ambiente - Servizio

Qualità e Valutazioni Ambientali,

- Città di Ivrea,
- Città di Moncalieri,
- Città di Rivoli,
- Comune di Poirino,
- Comune di Sangano,
- Comune di Verrua Savoia.

Al termine della fase di consultazione è altresì pervenuta un'osservazione da parte del seguente soggetto interessato:

- Circolo Legambiente Valpellice.

Considerato altresì che:

Ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D.LGS. 15272006, alla conclusione della fase di consultazione, l'autorità competente, in collaborazione con l'autorità procedente, avvia la fase di valutazione: svolge le attività tecnico-istruttorie, acquisisce e valuta tutta la documentazione presentata, nonché le osservazioni, obiezioni e suggerimenti trasmessi ed sprime il proprio parere motivato entro il termine di quarantacinque giorni a decorrere dalla scadenza di tutti i termini di cui all'art. 14 del suddetto decreto.

L'autorità competente si esprime con il supporto del proprio organo tecnico, istituito ai sensi dell'art. 7 della L.R. 40/98 con D.G.P. 63-65326 del 14/04/99 ed s.m.i., che con nota prot. n. 17521 del 02/02/2023 è stato reso edotto dell'avvio della fase di consultazione.

Al termine della fase di consultazione, con nota prot. n. 48032 del 31/03/2023 è stato attivato l'organo tecnico per la fase di valutazione trasmettendo l'ulteriore documentazione pervenuta (osservazioni e contributi) ed inviando con nota prot. n. 54598 del 17/04/2023 una prima bozza di controdeduzioni elaborate in condivisione tra l'autorità competente e l'autorità procedente con le proposte di modifica e di integrazione da apportare al RA, al Piano di Monitoraggio ed alla documentazione del PTGM nella stesura degli elaborati definitivi del piano al fine di perseguire la massima compatibilità ambientale dello stesso.

Le direzioni componenti l'organo tecnico hanno visionato la documentazione ed hanno espresso i propri rilievi sia sulla documentazione di piano, sia sulle osservazioni pervenute da parte dei soggetti competenti in materia ambientale e sulla prima bozza di controdeduzioni.

Visti:

gli esiti dell'attività istruttoria condotta sul PTGM, svolta in collaborazione con l'autorità procedente e con il supporto e coinvolgimento dell'organo tecnico, dettagliati nel documento: "*Relazione Propedeutica all'Espressione del Parere Motivato VAS*" allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato I).

Dato atto che:

le osservazioni pervenute da parte dei soggetti competenti in materia ambientale riguardanti prettamente temi di progettualità del PTGM che non attengono ad aspetti strettamente legati alle valutazioni ai fini VAS, evidenziate in colore grigio nel documento "*Relazione propedeutica per l'espressione del parere motivato VAS*" (Allegato I al presente atto), verranno trasmesse all'autorità procedente, Unità di Progetto del PTGM, unitamente al parere motivato di VAS con richiesta di effettuare le valutazioni di competenza.

Rilevato che:

Ai sensi dell'art. 10, comma 3 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e dell'art. 44 della L.R. n. 19 del 29 giugno 2009, la procedura di Valutazione Ambientale Strategica comprende la procedura di Valutazione di Incidenza di cui all'art. 5 del D.P.R. 357/1997, come modificato dall'art. 6 del D.P.R. 120/2003 e la valutazione dell'autorità competente VAS deve dare atto degli esiti della suddetta Valutazione di Incidenza.

Ai sensi della D.G.R. della Regione Piemonte n. 25-2977 del 29/02/2016, l'autorità competente alla Valutazione d'Incidenza per i piani è la Regione Piemonte, Direzione Ambiente, Energia e Territorio - Settore Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali, fatta salva la specifica delega della competenza allo svolgimento della valutazione di incidenza sul piano ad altro soggetto gestore del sito interessato.

Con nota prot. n. 17251 del 02/02/2021 è stato comunicato al suddetto settore regionale nonché agli enti gestori dei siti ricompresi nella Rete Natura 2000, l'avvio della fase di consultazione della procedura di VAS ai fini della Valutazione di Incidenza.

Al termine della fase di consultazione la Regione Piemonte, Direzione Ambiente, Energia e Territorio, Settore Pianificazione regionale per il governo del territorio, con nota prot. n. 58788 del 21/04/2023, pervenuta in medesima data al prot. n. 57760, ha trasmesso il parere del Settore Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali relativo alla VINCA del PTGM, che è stato allegato al documento: "*Relazione Propedeutica all'Espressione del Parere Motivato VAS*" facente parte integrante e sostanziale del presente atto.

In particolare, il suddetto parere ha specificato che "[...] *obiettivi ed azioni del PTGM sono orientati nella direzione della tutela della Rete Natura 2000 e, in generale, dell'ambiente naturale, nell'ottica della preservazione delle risorse e della protezione di habitat, ecosistemi e specie animali e vegetali, anche allineandosi con i Sustainable Development Goals. In linea generale quindi si può affermare che il Piano risulta compatibile con gli obiettivi di conservazione dei siti della Rete Natura 2000 del territorio di CMTo [...]*" ed ha evidenziato che per tre tipologie di interventi (Ambiti produttivi di interesse metropolitano (APIM), Infrastrutture viarie, Insediamenti commerciali di cui all'art. 27 delle NdA) "[...] *è necessario rimandare alle fasi successive (progettuali) per analisi più approfondite delle possibili interferenze tra elementi del progetto e habitat/specie protette [...]*".

Visti:

- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e Fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l'articolo 48 dello Statuto Metropolitano;
- atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs.

18.08.2000 n. 267 e dell'art. 45 dello Statuto Metropolitano;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono interamente richiamate nel presente dispositivo,

DI ESPRIMERE, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 152/2006, in qualità di autorità competente per la VAS, parere favorevole circa la compatibilità ambientale del Piano Territoriale Generale Metropolitano (PTGM) della Città Metropolitana di Torino, a condizione che vengano recepite nella stesura definitiva della documentazione di piano le prescrizioni ed indicazioni riportate nel capitolo 5 del documento denominato "*Relazione Propedeutica all'Espressione del Parere Motivato VAS*" (Allegato I) allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

DI DARE ATTO che la Direzione Ambiente, Energia e Territorio – Settore Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali della Regione Piemonte, in qualità di autorità competente per la Valutazione d'Incidenza, ha espresso gli esiti della Valutazione di Incidenza del PTGM con parere trasmesso con nota prot. n. 58788 del 21/04/2023, pervenuta in medesima data al prot. n. 57760, allegato al documento "*Relazione Propedeutica all'Espressione del Parere Motivato VAS*" facente parte integrante e sostanziale del presente atto.

DI DARE ALTRESI' ATTO che il suddetto parere ha specificato che "*[...] obiettivi ed azioni del PTGM sono orientati nella direzione della tutela della Rete Natura 2000 e, in generale, dell'ambiente naturale, nell'ottica della preservazione delle risorse e della protezione di habitat, ecosistemi e specie animali e vegetali, anche allineandosi con i Sustainable Development Goals. In linea generale quindi si può affermare che il Piano risulta compatibile con gli obiettivi di conservazione dei siti della Rete Natura 2000 del territorio di CMT0 [...]*" ed ha evidenziato che per tre tipologie di interventi (Ambiti produttivi di interesse metropolitano (APIM, Infrastrutture viarie, Insediamenti commerciali di cui all'art. 27 delle NdA) "*[...] è necessario rimandare alle fasi successive (progettuali) per analisi più approfondite delle possibili interferenze tra elementi del progetto e habitat/specie protette [...]*".

DI DISPORRE la trasmissione del presente atto all'autorità procedente per gli adempimenti conseguenti nonché ai soggetti competenti in materia ambientale per opportuna conoscenza.

DI RICHIEDERE all'autorità procedente di effettuare le valutazioni di competenza in merito alle osservazioni dei soggetti competenti in materia ambientale riguardanti prettamente temi di progettualità del PTGM che non attengono ad aspetti strettamente legati alle valutazioni ai fini VAS, come evidenziate in colore grigio nel documento "*Relazione Propedeutica all'Espressione del Parere Motivato VAS*" facente parte integrante e sostanziale del presente atto.

DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito internet della Città Metropolitana di Torino.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, nel termine di sessanta giorni dalla data di ricevimento del presente atto o dalla piena conoscenza.

Torino, 04/05/2023

IL DIRIGENTE (DIREZIONE DIPARTIMENTO AMBIENTE E
VIGILANZA AMBIENTALE)
Firmato digitalmente da Claudio Coffano

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. Allegato1_DD_parere_motivato_VAS_PTGM.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento