

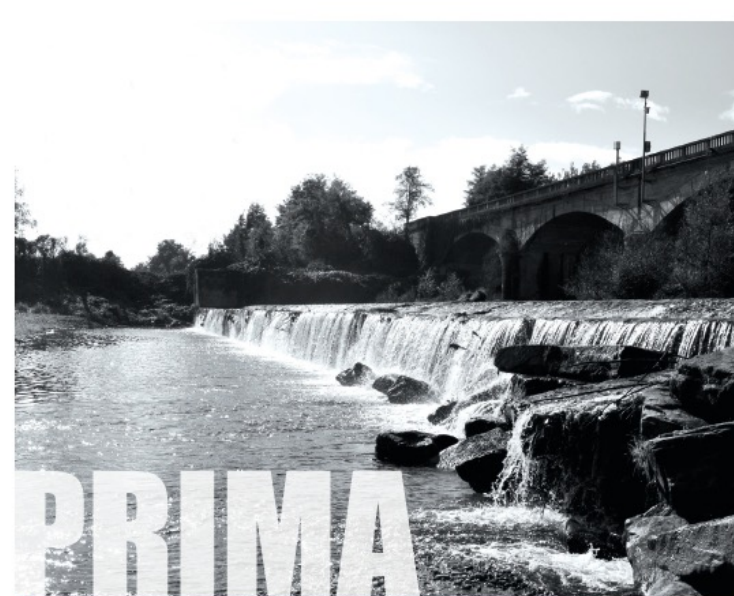
LUNEDÌ 27 MARZO ORE 9-13


AUDITORIUM DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO - Corso Inghilterra 7 - TORINO

RIQUALIFICARE L'AMBIENTE NEL TERRITORIO METROPOLITANO

Strumenti operativi per rispondere alle sfide del cambiamento climatico

Le compensazioni ambientali nella VIA e nella VAS.
Il Ruolo di CMTO
Luciana D'Errico



- Accordo quadro di collaborazione tecnico scientifica con Politecnico di Torino 
- esigenza di sinergia tra mondo scientifico e mondo istituzionale
- due esempi di strumenti istituzionali di CMTO di controllo dello sviluppo sostenibile

Accordo attuativo:

**«Ricerche applicate sulle
compensazioni ambientali nei processi
di VIA e VAS nel territorio
metropolitano di Torino».**

Il concetto di condizione ambientale e di compensazione ambientale
non è nuovo



Direttive comunitarie di introduzione nel nostro ordinamento
(85/337/CEE) (97/11/CEE)

Avevano già introdotto direttamente queste tematiche
«I progetti che hanno una probabilità di avere «effetti significativi» non
abbiano autorizzazione fino a quando tutti gli impatti non siano
preventivamente analizzati»

Sin dai primi dibattiti e dalle origini EA (VIA)

(nasce negli Stati Uniti nel 1969

NEPA National Environmental Policy Act)

Il concetto di **sviluppo sostenibile**:

«sviluppo che soddisfi le esigenze d'oggi senza privare le generazioni future della possibilità di soddisfare le proprie»

Fu enunciato dalla commissione mondiale ambiente e sviluppo

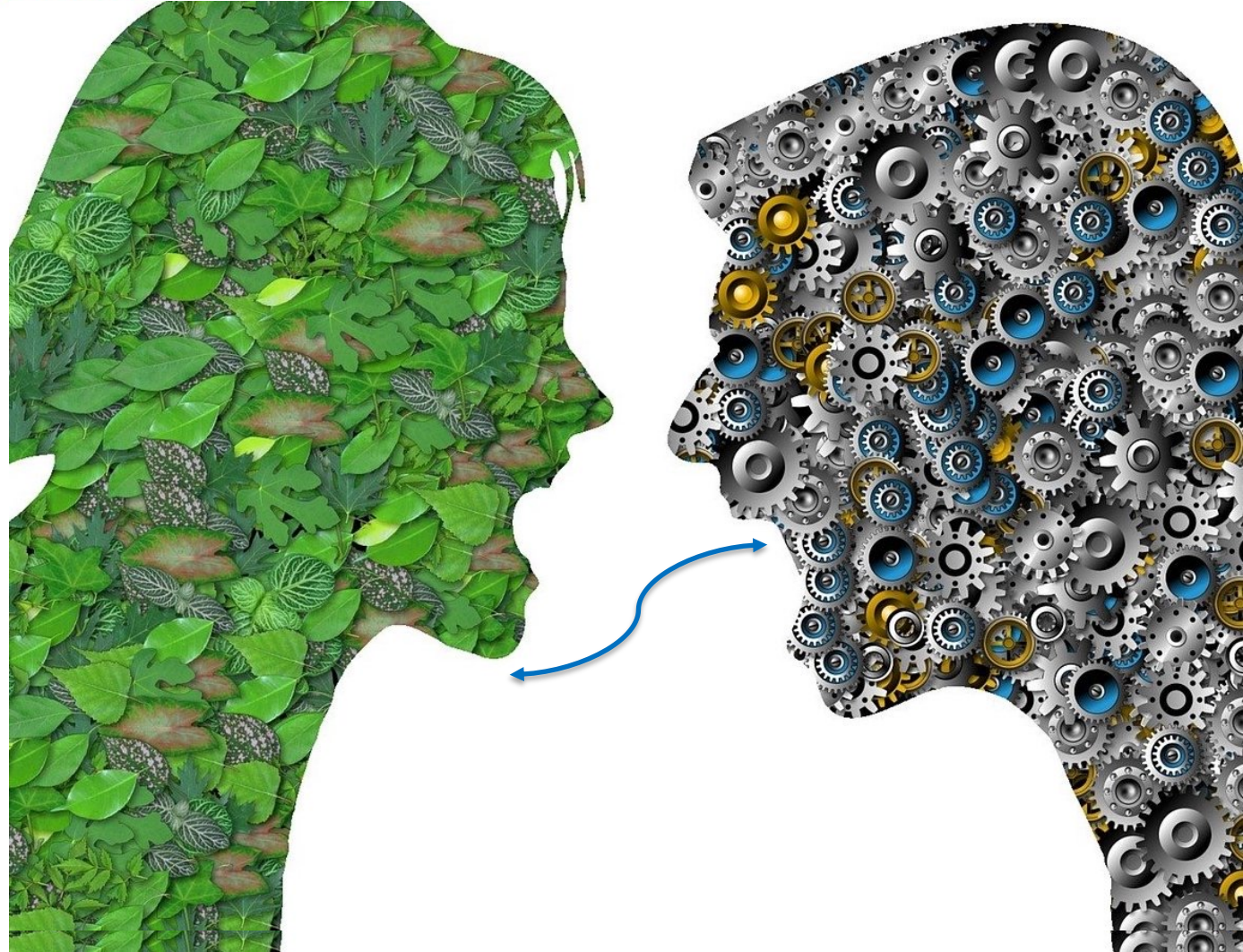
Nel 1987..... 34 anni fa.

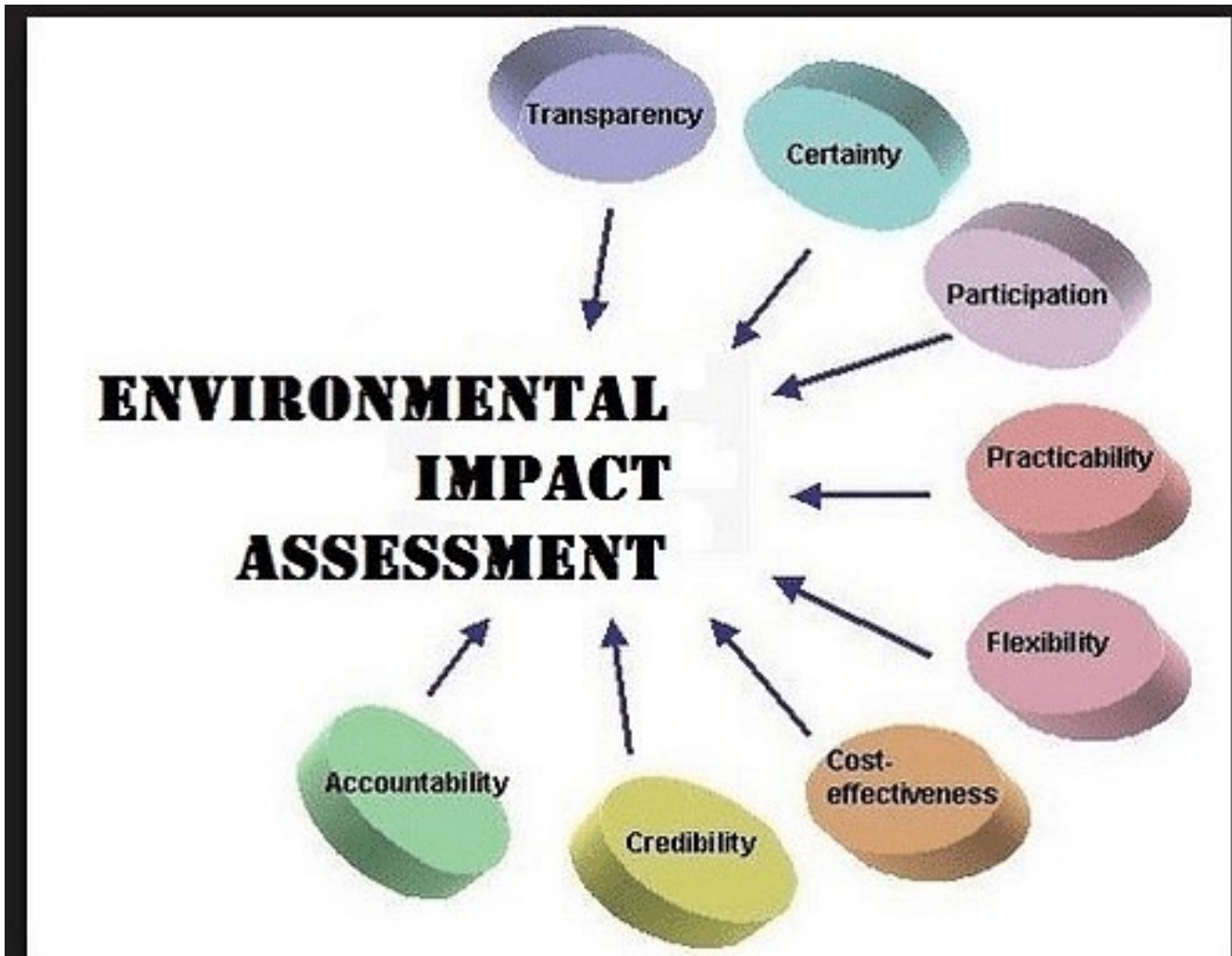
Le valutazioni ambientali sono uno strumento flessibile in continua evoluzione
Variano con il variare dei parametri di riferimento con il cambiare dei tempi
Il mutare delle problematiche e tensioni sociali di un dato momento storico

Hanno cambiato la loro impostazione normativa
Non sono più valutazioni preventive
ma

INTEGRATE

RIQUALIFICARE L'AMBIENTE NEL TERRITORIO METROPOLITANO





Le condizioni ambientali nei processi
delle valutazioni ambientali
diverso ruolo di CMTO

Valutazione impatto ambientale

Valutazione strategica ambientale

Compensazione ambientale
Entra nel processo di valutazione
No mitigazione impatti
No riduzione impatti
No monetizzazione

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



Esempio di opere rientranti nel PAU(®)attualmente in istruttoria presso C

Discarica rifiuti pericolosi e non

PONTI\ infrastrutture connesse

Cave

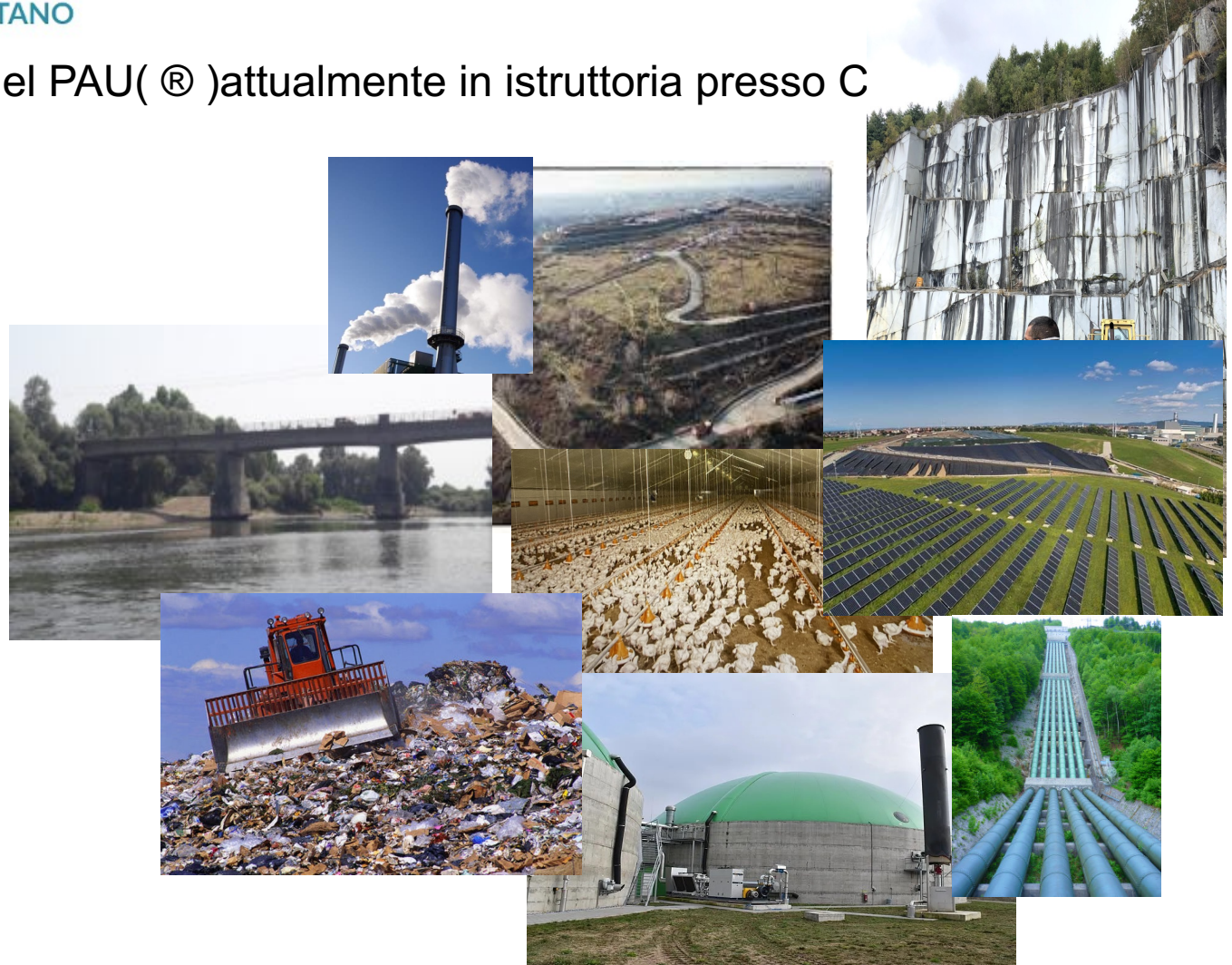
Impianti idroelettrici

Impianti fotovoltaici

Allevamenti di bestiame

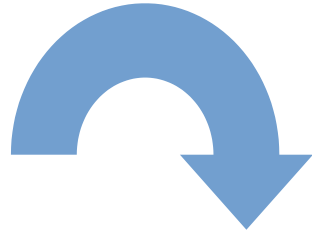
Allegato parte II del TUA

E I.r. 40/98 ALL.A2 B2



Procedimento unico regionale obbligatorio

7-bis del Dlgs 152/2006 comma 7



Il procedimento di Via di competenza regionale si svolge
con le modalità di cui all'articolo 27-bis

- Paur (provvedimento autorizzatorio unico regionale) art. 27 bis del dlgs. 152/06 smi
- CMTO soggetto competente per delega della Regione Piemonte con la legge regionale n. 40/98 in corso di abrogazione

sostituzione con il d.d.r. 242/2023 in corso di approvazione

- Direttiva 85/337/CEE del 27 giugno 1985
- D.P.C.M. 10 agosto 1988, n. 377 e s.m.i
- D.P.C.M. 27 dicembre 1988 e s.m.i
- L. 22 febbraio 1994, n. 146
- Direttiva 96/61/CE del 24 settembre 1996
- Direttiva 97/11/CE del 3 marzo 1996
- L. 15 marzo 1997, n. 59
- D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112
- D.P.R. 2 settembre 1999, n. 348
- Direttiva 2003/35/CE del 26 maggio 2003



**D.lgs. 3 aprile 2006,
n. 152 (Testo Unico
sull'ambiente o
Codice
dell'ambiente)**

- D.P.C.M. 7 marzo 2007
- D.lgs. 16 gennaio 2008, n. 4, decreto di modifica e integrazione del Codice dell'ambiente
- D.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, decreto di modifica e integrazione del Codice dell'ambiente
- D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 104, decreto di attuazione della Direttiva 2014/52/UE del Parlamento europeo e del Consiglio,
- DM 94/2018

il D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 104:
ricepimento della Dir. VIA
2014/52/UE;
il D.L. 34/2020 convertito con Legge
77/2020: soppressione del Comitato
Tecnico VIA;
il D.L. 76/2020 convertito con Legge
120/2020: razionalizzazione delle
procedure di VIA;
il D.L. 77/2021 semplificazioni
convertito con L. 108/2021:
accelerazione del procedimento
ambientale e paesaggistico, nuova
disciplina della VIA e disposizioni
speciali per gli interventi PNRR-
PNIEC. ecc.ecc.





Esempio di autorizzazioni “uniche....” che devono essere integrate di potenziale competenza CMTO

BIOGAS METANO DA FORSU (produzione di biometano da rifiuti)

GIGA FACTORY BATTERIE LITIO

Idroelettrici (concorrenze\ concessioni idroelettriche ecc)



Organo Tecnico
via vas CMTO

struttura fissa:

Funzione specializzata VIA VAS: nell'ambito della struttura fissa, in relazione alle caratteristiche e tipologie dei progetti presentati, viene individuato il responsabile del procedimento, che ha anche il compito del coordinamento tecnico dell'istruttoria

struttura flessibile:

Arpa Piemonte e, a seconda delle specifiche caratteristiche del progetto in esame, i dirigenti ed i funzionari di altre Direzioni dell'Ente, che garantiscono il contributo alle attività dell'organo tecnico, attraverso la propria struttura, in relazione alla specificità degli approfondimenti istruttori

Fase di verifica

o-ter) **condizione ambientale** del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VIA: prescrizione vincolante, se richiesta dal proponente, relativa alle caratteristiche del progetto ovvero alle misure previste per evitare o prevenire impatti ambientali significativi e negativi, eventualmente associata al provvedimento negativo di verifica di assoggettabilità a VIA

TUA
Art. 5
comma 1
lettera o ter

TUA
Art. 5
comma 1
lettera o
quater

condizione ambientale del provvedimento di VIA: prescrizione vincolante eventualmente associata al provvedimento di VIA che definisce le linee di indirizzo da seguire nelle successive fasi di sviluppo progettuale delle opere per garantire l'applicazione di criteri ambientali atti a contenere e limitare gli impatti ambientali significativi e negativi o incrementare le prestazioni ambientali del progetto, nonché i requisiti per la realizzazione del progetto o l'esercizio delle relative attività, ovvero le misure previste per evitare, prevenire, ridurre e, **se possibile, COMPENSARE GLI IMPATTI AMBIENTALI** significativi e negativi nonché, ove opportuno, le misure di monitoraggio;
(lettera così modificata dall'art. 50, comma 1, legge n. 120 del 2020

Dlgs. 152 art. 22
comma 3
Lettera c

SIA

- a) una descrizione del progetto, comprendente informazioni relative alla sua ubicazione e concezione, alle sue dimensioni e ad altre sue caratteristiche pertinenti;
- b) una descrizione dei probabili effetti significativi del progetto sull'ambiente, sia in fase di realizzazione che in fase di esercizio e di dismissione;
- c) una descrizione delle misure previste per evitare, prevenire o ridurre e, possibilmente, **COMPENSARE I PROBABILI IMPATTI AMBIENTALI SIGNIFICATIVI E NEGATIVI;**
- d) una descrizione delle alternative ragionevoli prese in esame dal proponente, adeguate al progetto ed alle sue caratteristiche specifiche, compresa l'alternativa zero, con indicazione delle ragioni principali alla base dell'opzione scelta, prendendo in considerazione gli impatti ambientali;.....

Allegato 2

DM 10 settembre 2010

Linee guida per l'autorizzazione impianti alimentati da fonti rinnovabili

Criteri diversi e specialistici

Compensazione anche di natura energetica

Criteri per eventuale fissazione delle misure compensative

Non superiore al 3% dei proventi comprensivi degli incentivi vigenti

Derivanti dalla valorizzazione dell'energia elettrica prodotta dalla
valorizzazione dell'impianto

Prima PTC2

Allegato III bis

approvato con DGP n. 550-23408/2014

ART 13 NDA PTC2 - MITIGAZIONI E COMPENSAZIONI

Linee guida compensazioni e mitigazioni ambientali

direttiva

non avevano un valore prescrittivo ma di indirizzo e
raccomandazione per le istruttorie in cui era coinvolta CTMTO

con Decreto del Sindaco metropolitano n. 35 del 02.04.2021, è stata adottata la Proposta tecnica di progetto preliminare del Piano territoriale generale metropolitano, comprensiva del Documento tecnico di specificazione

(Fase di scoping),

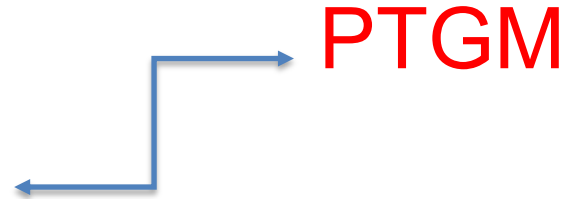
con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 66 del 22.12.2022 è stato adottato il Piano territoriale generale metropolitano (preliminare) ai sensi dell'articolo 7bis comma 3 della LR 56/77, comprensivo del **Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica**

Poi PTGM

VAS

Revisione delle linee guida mitigazioni e compensazioni

Rel. illustrativa al progetto preliminare:
«Il Catalogo CIRCA è inteso come strumento operativo attuativo del PTGM; le aree censite e i tipi di intervento individuati saranno presi in considerazione in via prioritaria ogni qual volta si renda necessario, nell'ambito di procedimenti di autorizzazione o di valutazione ambientale di competenza della CMTTo»



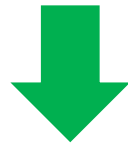
Dlgs. 152 art. 6
Comma 1

La valutazione ambientale
strategica riguarda i piani e i
programmi che possono avere
impatti significativi
sull'ambiente o sul patrimonio
culturale

Rapporto
ambientale

Nell'ambito della VAS
CMTO può essere coinvolta come

Soggetto competente in materia di VAS
per i piani in cui l'autorità procedente è la
CMTO

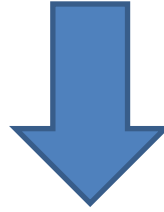


PTGM
PUMS



Soggetto con competenze ambientali
(SCA) individuata come soggetto che esprime un
parere (obbligatorio e non vincolante) nei
procedimenti di pianificazione urbanistica e
territoriale

In conclusione



Nel PAUR CMTO controlla e definisce direttamente le compensazioni condizionando i propri atti

Nella VAS quando è soggetto competente decide e costruisce un proprio piano prevedendo l'applicazione di criteri compensativi

Nella VAS nell'ambito dei procedimenti di variante urbanistica è chiamata come soggetto con competenze ambientali fornisce parere che incide sulla pianificazione dei comuni