



Cofinanziato dal programma "Energia intelligente-Europa" dell'Unione europea



Contrats EPC pour l'administration publique
2020 TOGETHER: Le modèle et les résultats

Le projet européen 2020Together : Contrats EPC pour l'administration publique - Le modèle et les résultats

LE PROJET

2020Together – Torino is GETting THER - a été initié par un financement européen d'environ 490.000 €, dans le cadre du programme CIP-EEI, Énergie Intelligente pour l'Europe / Mobilisation des Investissements Locaux en Énergie - MLEI.

Les principaux objectifs du projet : Afin de répondre aux besoins des municipalités tout en surmontant les difficultés économiques et financières existantes au niveau local, l'objectif principal est de poursuivre les mesures mises en œuvre pour l'amélioration de l'efficacité énergétique sur le domaine public, au niveau des bâtiments et de l'éclairage des rues.

L'aspect innovant du projet : La souscription des Contrats de Performance Énergétique - EPC - et la forme du partenariat financier entre les autorités publiques locales et les investisseurs privés - ESCo (Energy Service Company).

Le contrat de performance énergétique prévoit qu'un investisseur privé individuel (normalement une ESCo) s'engage à réaliser - avec ses propres ressources budgétaires ou celles de tiers - une série de services et d'interventions afin de mettre à niveau et d'améliorer l'efficacité énergétique de certains bâtiments ou installations.

L'idée gagnante : Un organisme de grande ampleur, la ville métropolitaine de Turin, agit comme organe de coordination et maître d'ouvrage : les actions des petites à moyennes municipalités sont regroupées afin de former la masse critique nécessaire à l'amélioration satisfaisante des économies d'échelle.

PARTENAIRES

Le partenariat comprend les principales institutions de la région du Piémont et un partenaire technique.



Région Piémont - Leader, garant du contexte et des conditions qui permettraient d'atteindre des résultats durables, et reproductibles aux vues des actions réalisables.



Ville Métropolitaine de Turin - Rôle de coordinateur, maître d'ouvrage, assure les différentes associations au niveau des communes.



CITTA' DI TORINO

Ville de Turin - Fonction expérimentale d'un modèle d'efficacité énergétique sur un cas pilote, afin de le reproduire à une plus grande échelle dans l'avenir



Environment Park - Partenaire technique, a effectué les audits énergétiques et l'analyse financière.

BÉNÉFICIAIRES

11 municipalités de la région métropolitaine ont bénéficié du modèle innovateur de l'approvisionnement en énergie développée par le projet :

- **5 communes** - Bruino, None, Orbassano, Piosasco, Volvera - ont signé un contrat avec une ESCo qui leur a attribué la responsabilité de l'efficacité de 18 bâtiments ;
- **6 communes** - Azeglio, Baldissero T.se, Bibiana, Bussoleno, Pecetto T.se, Rivalta T.se - sont impliquées dans l'appel d'offre concernant l'éclairage public, ouvert début Janvier 2017, dont nous connaissons l'issue d'ici 2017.

10 autres municipalités se sont engagées sur une voie similaire qui permettra de reproduire cette initiative dans les années à venir.

La ville de Turin a signé un contrat d'IAC pour le remplacement de plus de 120 chaudières dans 118 bâtiments.

LE CONTEXTE

La Convention des Maires

2020Together fait partie d'un processus de développement durable en matière d'énergie, qui a d'abord commencé à l'échelle des institutions locales pendant plusieurs années.

La région du Piémont et la ville métropolitaine de Turin sont les **coordinateurs locaux de la Convention des Maires** - Pacte des maires - depuis 2010 et ont travaillé au fil des ans pour pousser les municipalités à y adhérer. La Ville métropolitaine a également fourni au cours des dernières années, un soutien technique important aux municipalités dans le but d'élaborer, approuver, mettre en œuvre et assurer le suivi des plans d'action pour l'énergie durable et le climat - PAESC.

PARCOURS

Au début du projet 2020Together, le fonctionnement des contrats EPC était encore peu connu et ils étaient très peu utilisés, ni au niveau municipal, ni au niveau des petites et moyennes entreprises locales. Le projet a ensuite été mis au point via des activités de **formation croisées**, avec des activités pour les petites et moyennes municipalités et un **projet dédié à la ville de Turin, Revamping 2.**

INTERVENTIONS SUR LES PETITES ET MOYENNES COMMUNES

LE MODÈLE ADMINISTRATIF ET DE GESTION

2020Together est basé sur l'idée de **regroupement local des petites et moyennes municipalités** afin de répondre à la nécessité d'amélioration de l'efficacité énergétique des bâtiments publics et des éclairages de route. Réaliser un investissement total permettant par la même occasion de susciter l'intérêt des ESCo. Mettre en œuvre un modèle reproductible et assurer des économies d'échelle.

Les municipalités ont été informées et recrutées grâce à une communication intense sous la forme de réunions régulières. Ils ont également été impliqués, responsabilisés et liés par la signature d'une **convention** avec la ville métropolitaine de Turin qui identifie systématiquement les bâtiments et les rues éclairées sur lesquels vont porter les appels d'offre puis délègue à la Ville Métropolitaine de Turin le rôle de **maitre d'ouvrage** et effectue les passations de marchés. Chaque municipalité signe alors son contrat de mise en œuvre avec l'ESCo.

SUR LE PLAN TECHNIQUE

Pour augmenter l'attractivité de la procédure, une **analyse pré-technique** a été menée afin de sélectionner les bâtiments (ou éclairages publics) de chaque municipalité qui ont le plus besoin de réaménagement. Un des enjeux majeurs dans la gestion des bâtiments fut la condition d'exclusivité du contrat de réaménagement du bâtiment.

Tous les bâtiments et installations sélectionnés ont ensuite subi des **audits énergétiques** afin de connaître leur consommation réelle puis d'identifier les pertes d'efficacité dans les conditions de fonctionnement standard. Les diagnostics ont inclus l'analyse et l'évaluation économique de la consommation d'énergie des bâtiments.

Pour identifier les interventions possibles et déterminer l'efficacité énergétique du bâtiment, non seulement au niveau de son enveloppe mais également au niveau de ses installations a été construit un modèle lié à **l'énergie "de base"** : la consommation réelle est extrapolée à partir des factures énergétiques, du calcul de degré jour réel, des températures internes mesurées dans les différentes pièces, des heures et jours d'utilisation des centrales thermiques. Le but étant d'identifier les moyens permettant de réduire les besoins en énergie et de proposer des réaménagements possibles et rentables.

Un processus similaire a été mis en œuvre pour l'étude des systèmes d'éclairage public, afin de vérifier régulièrement leur état et leur potentiel d'amélioration.

MODELE FINANCIER

Le modèle de trésorerie est basé sur un financement par des tiers, ou l'ESCo (ou par les deux) qui doit mettre à disposition les capitaux nécessaires.

L'ESCO, en signant le contrat avec la municipalité concernée s'engage à investir financièrement dans chacun des bâtiments concernés. La ville est donc assurée que tous ses bâtiments seront touchés par le réaménagement et non pas seulement par des économies de coûts grâce mais par de réelles améliorations opérationnelles. L'ESCO doit aussi rémunérer le travail d'un professionnel, identifié par l'autorité contractante, qui participera aux travaux de la Commission pour le contrôle et la vérification de la performance des activités qui seront menées ensemble dans chaque municipalité.

DOCUMENTATION DE L'APPEL D'OFFRE

Tous les documents d'appel d'offres ont été préparés par la Ville Métropolitaine de Turin qui joue le rôle de maître d'ouvrage. Les offres ont été évaluées en adoptant l'offre économiquement la plus avantageuse et en suivant une grille de critères techniques et économiques précise. Pour plus de détails, voir le "[Document d'aide à la préparation des contrats EPC - L'expérience 2020Together](#)", ainsi que toute la [documentation des contrats](#).

INVESTISSEMENT DANS LES BÂTIMENTS

Sur la base des résultats du contrat de l'allocation mixte de biens et de services pour l'amélioration de l'énergie et de la gestion des **18 bâtiments appartenant à 5 municipalités de Ville Métropolitaine de Turin** sont attendus: **une réduction moyenne de la consommation d'énergie de plus de 60%**, les investissements de l'ESCO qui a remporté l'appel d'offre - BOSCH Energy & BUILDING SOLUTIONS - de **plus de 3 millions d'euros, soit une réduction de plus de 11% de la consommation énergétique et des coûts de maintenance**, et **une réduction significative des émissions égale à 620 t. CO2-eq.**

Investissements totaux	3,1 millions €
Nombre de bâtiments concernés	18
Economies d'énergie garanties	60%
Energie primaire non consommée	3.050 MWh
Economies moyennes	11%
Emissions de CO2-eq évités	620 tonnes
Energie renouvelable produite	200 MWh

INVESTISSEMENTS DANS L'ÉCLAIRAGE PUBLIC

L'objectif des appels d'offres publiés par la Ville Métropolitaine, est d'affecter une ESCo d'ici 2017 au projet de mise à niveau et à la gestion des installations d'éclairage public dans les municipalités de Azeglio, Baldissero Torinese, Bibiana, Bussoleno Pecetto Torinese et Rivalta Torinese. **3.075 installations d'éclairage public** seront touchées par les interventions pour un minimum d'investissement **d'environ 1,7 millions d'euros**. L'investissement dépend de l'appel d'offre et **l'économie d'énergie** varie selon les municipalités, **entre 22% et 44%**, tandis que la durée du contrat devrait être de 13 ans.

Investissement minimal basé sur l'appel d'offre	1,7 millions €
Installations publiques d'éclairage qui seront affectées (au minimum)	2.054
Economies d'énergie liées aux investissements (au minimum)	22%-44%
Consommation d'énergie primaire évitée (au minimum)	1.500 MWh
Emissions de CO2-eq évitées (au minimum)	200 tonnes

TURIN : PROJET Revamping 2

2020Together a été mis en œuvre dans le cadre de l'action **Revamping 2**, qui est un exemple d'une **opération massive de renouvellement technologique de centrales thermiques** d'un groupe d'environ **120 bâtiments municipaux** à travers la signature d'un contrat de performance énergétique avec Iren et des Services innovation SpA.

Le contrat comprend : l'installation de chaudières et de brûleurs à haut rendement ; l'acquisition et l'installation de vannes thermostatiques pour une partie des bâtiments ; la gestion de l'intervention dans les bâtiments jusqu'au 31.12.2020.

La rémunération des approvisionnements et des services par l'organe exécutif est prévue par le paiement d'une redevance annuelle. Les **économies d'énergie attendues sont égales à 30%** de la consommation préenregistrée, dont **10% garanties par contrat**.

Investissements totaux	7,7 millions €
Nombre de bâtiments concernés	118
Economies d'énergie attendues	30%*
Consommation d'énergie primaire évitée	17.500 MWh
Emissions de CO2-eq évitées	3.540 tonnes

* Les économies garanties sont d'environ 10%, mais les conditions du contrat incitent la réalisation des économies attendues estimées à environ 30%

RÉSULTATS ET INDICATEURS GLOBAUX DU PROJET

Total des investissements (TVA incluse)	12,5 millions €
Sur le budget du projet	490.000 €
Levier	25
Emissions de CO2-eq évitées	4.360 tonnes
Consommation d'énergie primaire évitée	22.050 MWh
Energie renouvelable produite	200 MWh

COMMUNICATION ET NETWORKING

La communication des activités et des acquis est l'une des étapes les plus importantes dans un projet comme 2020Together impliquant différentes parties prenantes.

Quelques chiffres clés : 1 site internet, 11 communiqués de presse, 4 newsletters, 77 articles, 6 présentations lors d'événements nationaux, 6 présentations lors d'événements internationaux, 5 Facebook, 7 Tweeter, 1 roll-up, 2 vidéos sur YouTube, un dépliant, 1 publication finale.

RECOMMANDATIONS

Un projet comme 2020Together est confronté lors de son développement à une série d'obstacles et de faiblesses inhérentes au processus de mise en place d'une innovation. De cette expérience on retiendra quelques points clés du succès de la mise en place de ce projet innovant, qui pourra servir d'exemple et de modèle dans les années à venir :

Engagement politique fort ; liens forts entre les partis ; formation et soutien aux municipalités tant technique qu'administratif ; le dialogue et la discussion avec l'ESCO; réduire le nombre d'appels d'offre; diffusion du modèle et des résultats du projet.

REPRODUCTIBILITE

Au cours de son mandat 2020Together a été présenté à plusieurs reprises, aussi bien en Italie qu'à l'étranger. A ces occasions, il est destiné à mettre en évidence, en plus du chemin développé, les difficultés rencontrées, les ajustements proposés dans le cadre du travail et les leçons apprises qui peuvent être utiles à ceux qui veulent développer un projet similaire. De plus, pour promouvoir la reproductibilité du projet a été rédigé le "[Document d'aide à la préparation des contrats EPC - L'expérience 2020Together](#)".

Grace au travail et à l'expérience acquise au cours de la mise en œuvre du projet, **25 autres bâtiments dans 10 municipalités** sont prêts à être soumis à une procédure d'appel d'offres similaire au cours de l'année 2017 par la Ville Métropolitaine de Turin.

Pour plus d'informations, voir :

Publication finale du projet

Document d'aide à la préparation des contrats EPC - L'expérience 2020Together

Documentation appel d'offres

INFORMATIONS GÉNÉRALES :

PROJET : 2020TOGETHER

Programme européen : Intelligent Energy Europe – EEI

Mesure : Mobiliser l'investissement énergétique local – MLEI

1 avril 2014 - 31 Mars, 2017

Budget total : 487.955 €

Part du financement de l'UE : EUR 365 967

Mentions légales :

Le contenu de cette publication est soumis à la subjectivité de l'auteur et ne reflète pas nécessairement l'opinion de l'Union. Ni EASME ni la Commission européenne ne sont responsables de l'usage qui pourrait être fait des informations contenues dans cette publication.

