

**RAPPORTO SULLO STATO DEL SISTEMA DI GESTIONE RIFIUTI****Dicembre 2014**

Organizzazione e redazione a cura di:

**Provincia di Torino:**

- Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale  
Edoardo Guerrini (Dirigente)  
Agata Fortunato (Responsabile Ufficio Ciclo Integrato dei Rifiuti)  
Emanuela Sarzotti, Tiziana Pia
- Servizio Gestione informazioni territoriali, ambientali e cartografiche  
Stefano Birindelli (CSI Piemonte)
- Paola Molina (Direttore dell'Area Sviluppo sostenibile e pianificazione ambientale)
- Servizio Amministrazione e controllo dell'Area Sviluppo sostenibile e pianificazione ambientale  
Laura Alesiani (Dirigente), Roberto Arnulfo

**e ATO-Rifiuti Torinese:**

Paolo Foietta (Presidente),  
Riccardo Civera,  
Simona Miceli, Vita Tedesco, Palma Urso, Monia Americo, Federica Canuto

Si ringraziano i Consorzi e le Aziende di gestione rifiuti della Provincia di Torino per la collaborazione prestata.

I rapporti dell'Osservatorio e tutte le informazioni sulla gestione dei rifiuti si trovano in rete: [http://www.provincia.torino.it/ambiente/rifiuti/osservatorio/elaborazioni\\_analisi](http://www.provincia.torino.it/ambiente/rifiuti/osservatorio/elaborazioni_analisi)e-mail: [osservatorio.rifiuti@provincia.torino.it](mailto:osservatorio.rifiuti@provincia.torino.it)

# INDICE

|  |    |   |    |
|--|----|---|----|
| <b>0. Introduzione: l'Osservatorio Rifiuti, l'ATO-R Torinese ed il rapporto annuale</b> .....  | 1  | <b>2.5 Il pre-trattamento del RUR; il rispetto dei limiti di smaltimento in discarica dei Rifiuti Urbani Biodegradabili.</b> ....   | 24 |
| <b>1. Quadro generale del sistema di gestione dei rifiuti urbani nella Provincia di Torino</b> .....   | 3  | <b>2.6 Raccolte differenziate</b> .....   | 25 |
| 1.1 Una situazione in evoluzione .....   | 3  | 2.6.1 Percentuali di raccolta differenziata e confronto con gli obiettivi .....   | 27 |
| 1.2 La provincia di Torino: morfologia e popolazione .....   | 6  | 2.6.2 Percentuale di riciclo: il calcolo secondo la nuova metodologia UE .....  | 29 |
| 1.3 Organizzazione territoriale per la gestione dei rifiuti: Consorzi di Bacino – Ambito territoriale ottimale – Associazione d'ambito .....       | 7  | 2.6.3 Le modalità di raccolta .....   | 34 |
| 1.3.1 La L.R. 24/2002 e l'organizzazione territoriale ...  | 7  | 2.6.4 La graduatoria dei Comuni .....   | 38 |
| 1.3.2 Bacini di gestione dei rifiuti e Consorzi obbligatori di bacino .....  | 8  | 2.6.5 Suddivisione merceologica delle raccolte differenziate e diffusione del servizio .....  | 49 |
| 1.3.3 Ambito Territoriale Ottimale e Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti .....   | 9  | <b>2.7 Anticipazione dati del primo semestre 2014</b> .....   | 57 |
| 1.3.4 Le società di gestione .....   | 10 | <b>2.8 Gli accordi sottoscritti dalla Provincia di Torino</b> .....   | 58 |
| 1.3.5 Il panorama legislativo comunitario e nazionale ..   | 10 | 2.8.1 COMIECO – Consorzio nazionale recupero e riciclaggio degli imballaggi a base cellulosa .....  | 58 |
| 1.4 L'Accordo Quadro ANCI-CONAI 2014-2019 .....  | 13 | 2.8.2 CIC – Consorzio Italiano Compostatori .....   | 59 |
| <b>2. Rifiuti urbani: produzione e raccolta differenziata</b> .....  | 15 | 2.8.3 Protocollo d'intesa per la realizzazione del progetto "MENSAMICA" .....   | 59 |
| 2.1 Situazione 2013 .....  | 15 | 2.8.4 Protocollo d'intesa per la gestione della plastica proveniente da raccolta multimateriale plastica-metallo .  | 59 |
| 2.2 La produzione di rifiuti urbani in valore assoluto .....   | 16 | 2.8.5 Intesa per la promozione di pannolini riutilizzabili per bambini .....  | 60 |
| 2.2.1 Produzione procapite .....   | 17 | 2.8.6 Intesa per la promozione di pannolini riutilizzabili per adulti incontinenti .....  | 62 |
| 2.3 Rifiuti urbani residui dopo la raccolta differenziata (RUR) ..   | 19 | 2.8.7 Bando per l'assegnazione di contributi finanziari a favore di ospedali, asili nido e strutture di accoglienza per bambini o per anziani, per la promozione dell'uso di pannolini lavabili per bambini e |    |
| 2.4 Il RUR smaltito in discarica e avviato a termovalorizzazione: rifiuto urbano indifferenziato, terre da spazzamento e rifiuti ingombranti ..... | 22 |   |    |

|  |           |  |            |
|--|-----------|--|------------|
| di ausili per incontinenza ad assorbenza .....   | 62        | 4.6 Vetro .....  | 103        |
| 2.9 La Settimana Europea per la Riduzione dei rifiuti .....  | 63        | 4.7 Metalli .....  | 105        |
| 2.10 Progetto di riutilizzo del polverino da pneumatici fuori uso .....  | 64        | 4.8 RAEE .....   | 107        |
| 2.11 “Beato chi la fa. Bene” Campagna informativa sulla<br>corretta raccolta differenziata .....                                     | 65        | 4.9 Rifiuti ingombranti avviati a recupero. ....   | 109        |
| 2.12 Bandi rivolti ai Comuni .....   | 67        | <b>5. Costi dei servizi .....</b>  | <b>111</b> |
| 2.13 Band o per le scuole .....  | 68        | 5.1 I dati rilevati ed elaborati: i costi di gestione 2013 .....   | 111        |
| 2.14 Azioni formative nelle scuole .....   | 68        | 5.2 Andamento dei costi in base ai fattori di influenza .....  | 112        |
| <b>3. Stato di realizzazione e funzionamento degli impianti previsti dal<br/>programma provinciale di gestione dei rifiuti .....</b> | <b>69</b> | 5.2.1 Popolazione .....  | 113        |
| 3.1 Stazioni di conferimento a supporto della raccolta<br>differenziata: Centri di raccolta .....                                    | 69        | 5.2.2 Tipologia territoriale dei Comuni .....  | 117        |
| 3.1.1 Le strutture attive e previste nella Provincia di<br>Torino .....  | 70        | 5.2.3 Percentuale di raccolta differenziata .....  | 120        |
| 3.1.2 Utilizzo dei Centri di Raccolta nella Provincia di<br>Torino .....   | 84        | 5.2.4 Produzione procapite di rifiuti .....  | 123        |
| 3.2 Impianti di trattamento finale - discariche e<br>termovalorizzatore .....  | 84        | 5.3 Indicatori sintetici di costo per Consorzio .....  | 126        |
| 3.2.1 Smaltimento di rifiuti in discariche di rifiuti non<br>pericolosi: dati di sintesi ed evoluzione .....                         | 88        | 5.4 Costi di smaltimento in discarica e al termovalorizzatore. . .   | 130        |
| 3.2.2 L’impianto di termovalorizzazione del Gerbido ...  | 89        | <b>6. Incentivi alla raccolta differenziata, alle iniziative per la riduzione<br/>della produzione dei rifiuti e al passaggio taxa/tariffa. ....</b> | <b>131</b> |
| <b>4. Indagine relativa all’assorbimento dei flussi di rifiuti urbani e<br/>loro prima destinazione. ....</b>                        | <b>91</b> | 6.1 I contributi erogati dalla Provincia di Torino .....   | 131        |
| 4.1 Carta e cartone .....  | 92        | 6.2 Contributi ai comuni per la realizzazione di sistemi integrati<br>di raccolta di rifiuti urbani (bando 2005-2008). ....                          | 132        |
| 4.2 Organico .....   | 94        | 6.3 Il nuovo bando per sistemi integrati di raccolta (2010-2011). ..   | 134        |
| 4.3 Verde/ramaglie .....   | 96        | 6.4 Contributi a progetti della Città di Torino. ....  | 135        |
| 4.4 Legno .....  | 98        | 6.4 Passaggio da taxa a tariffa .....  | 136        |
| 4.5 Plastica .....   | 100       | 6.5 Finanziamenti ad iniziative di riduzione dei rifiuti .....   | 137        |
|  |           | <b>ALLEGATI .....</b>  | <b>139</b> |
|  |           | Allegato 1 – Produzione di RU nei Comuni della Provincia di Torino ...   | 141        |
|  |           | Allegato 2 – Raccolta differenziata nei Comuni della Provincia .....   | 145        |
|  |           | Allegato 3 – Raccolta differenziata anno 2013 – Quantità raccolta per<br>ciascuna frazione .....   | 151        |

# 0.

## INTRODUZIONE: L'OSSERVATORIO PROVINCIALE SUI RIFIUTI, L'ATO-R TORINESE ED IL RAPPORTO ANNUALE

Il Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale predispose ed aggiorna i documenti di programmazione provinciale nell'ambito della gestione dei rifiuti, in accordo con la legislazione nazionale e regionale seppure nel quadro generale di estrema incertezza che si è venuto a creare negli ultimi anni con i provvedimenti volti a sopprimere le ATO ed i Consorzi, e che ha assunto caratteristiche macroscopiche a seguito dei provvedimenti anticrisi adottati dal governo nazionale a partire dalla seconda metà del 2011, i quali a loro volta si sono intrecciati con la recente Legge Regione Piemonte n. 7/2012, ed infine con la legge 56/2014 che stabilisce la soppressione della Provincia di Torino e la nascita, al suo posto, della Città metropolitana dal 1 gennaio 2015.

Nel quadro di competenze e di attività finora svolte, il Servizio si è avvalso di un sistema informativo strutturato, in grado di acquisire i dati, gestirli e produrre le elaborazioni per il monitoraggio delle azioni intraprese e la costruzione delle nuove azioni di governo amministrativo e dei processi di programmazione e pianificazione.

Il sistema informativo è costituito da una struttura operativa consolidata e ha costruito negli anni flussi informativi con Regione, ATO-R, Consorzi di Bacino, Comuni ed Aziende che garantiscono l'aggiornamento continuo del sistema e danno la misura delle trasformazioni.

**L'Osservatorio Provinciale Rifiuti** svolge funzioni di monitoraggio e di supporto rispetto all'attuazione delle attività previste dalla pianificazione provinciale e rappresenta il centro di elaborazione e di promozione delle attività dell'**Amministrazione Provinciale**, ed auspicabilmente della nuova Città metropolitana, nella gestione delle **politiche di gestione dei rifiuti**.

Le funzioni dell'Osservatorio si esplicano, oltre che nella produzione del presente rapporto, anche nella pubblicazione online di dati ed elaborazioni in corso d'anno.

L'**Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R)** garantisce l'organizzazione delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, compresa l'approvazione del Programma di realizzazione degli impianti medesimi (Piano d'Ambito).

L'annuale rapporto sui **rifiuti urbani** elaborato dall'Osservatorio in collaborazione con l'ATO-R e con il supporto dei Consorzi di Bacino, delle aziende di gestione e dei servizi della Provincia, si pone l'obiettivo di riportare i dati quantitativi del sistema di raccolta, trattamento e smaltimento, nonché informazioni sulla qualità ambientale degli impianti.

Con riferimento a quanto avvenuto nel corso dell'anno 2013, il rapporto, che viene presentato al Consiglio Provinciale e diffuso agli Enti Locali, ai Consorzi, alle aziende di gestione e ai cittadini, intende:

- ❑ verificare lo stato di attuazione degli obiettivi di raccolta differenziata e delle realizzazioni impiantistiche rispetto alle previsioni del Programma Provinciale;
- ❑ verificare lo stato di attuazione degli interventi e delle azioni previsti dal Programma Provinciale;
- ❑ valutare la capacità residua di smaltimento esistente e supportare l'ATO-R nella pianificazione del sistema impiantistico;
- ❑ offrire un quadro generale delle attività che vengono svolte dall'Amministrazione Provinciale nell'ambito della gestione dei rifiuti;
- ❑ informare i cittadini riguardo alla realizzazione del sistema integrato di gestione dei rifiuti.

Il rapporto riferito all'anno 2013 mette a disposizione della città metropolitana torinese la seguente articolata base informativa:

- ❑ i dati relativi alle raccolte di rifiuti urbani (non recuperabili destinati a smaltimento e differenziati avviati a recupero), ai centri di raccolta comunali e consortili, allo smaltimento in discarica, alla disponibilità di

volumi in discarica e nell'impianto di termovalorizzazione la cui operatività è iniziata proprio nel corso del 2013, nonché alle politiche dell'amministrazione provinciale per la riduzione dei rifiuti e per il miglioramento quantitativo e qualitativo delle raccolte differenziate.

- ❑ i dati relativi agli impianti di destinazione dei flussi di materiale raccolti differenziatamente;
- ❑ i dati sui costi della gestione dei rifiuti e sui contributi dell'amministrazione provinciale a sostegno del sistema integrato di gestione dei rifiuti.