



# Acquisti PA La verifica del rispetto dei CAM

29 Maggio 2024

Accredia – L'Ente Italiano di Accreditamento



# Le valutazioni di conformità nei CAM e nel Codice Appalti

**Daniele D'Amino**

Referente Ambiente ed Economia Circolare

**Mercoledì, 29 maggio 2024**

---

## Accredia - L'Ente italiano di accreditamento

Accredia è l'**Ente Unico nazionale di accreditamento** dei laboratori di prova e taratura e degli organismi di certificazione, ispezione e verifica

### ➤ **LEGGE 99/2009**

Attuazione del Reg. CE 765/2008  
in materia di accreditamento  
e vigilanza del mercato (art. 4)

### ➤ **DECRETI MINISTERIALI - 22 12 2009**

Designazione di Accredia in qualità di  
Ente Unico italiano di accreditamento

#### **Requisiti**

- **Normativa europea - Reg. CE 765/2008**
- **Prescrizioni emanate dal Governo - DM 22 12 2009**
- **Norme volontarie internazionali - ISO/IEC 17011**

---

## Accredia - L'Ente italiano di accreditamento (1)

- **È un soggetto di diritto privato**
- **Associazione riconosciuta senza scopo di lucro**
- Riunisce **70 Soci** tra cui **9 Ministeri**:  
Sviluppo Economico, Transizione Ecologica, Difesa, Interno, Infrastrutture e Mobilità Sostenibili, Università e Ricerca, Lavoro e Politiche Sociali, Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, Salute
- **Svolge un ruolo di Pubblica Autorità nell'interesse generale**
- **Opera sotto la vigilanza del Ministero delle Imprese e del Made in Italy**  
Autorità Nazionale per le attività di accreditamento e punto di contatto con la Commissione europea
- **Accredita gli organismi e i laboratori nel settore volontario e cogente**

## Il sistema italiano di accreditamento



Valutazione della competenza, indipendenza e imparzialità

**LABORATORI  
DI PROVA**

**ORGANISMI DI CERTIFICAZIONE  
ISPEZIONE E VERIFICA**

**LABORATORI  
DI TARATURA**

Valutazione della conformità di prodotti, servizi, sistemi, persone  
a regole obbligatorie e norme volontarie

**IMPRESE**

**ISTITUZIONI**

**CONSUMATORI**

---

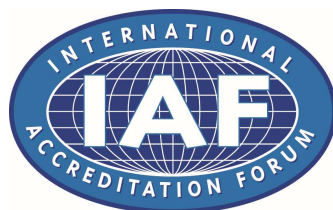
## Il mutuo riconoscimento internazionale

Accredia è **full member** di EA, IAF e ILAC e **firmataria degli Accordi internazionali** EA MLA, IAF MLA e ILAC MRA, che garantiscono il mutuo riconoscimento dei risultati delle valutazioni di conformità svolte dagli organismi e dai laboratori accreditati.



### EUROPEAN CO-OPERATION FOR ACCREDITATION

Associazione europea degli Enti di accreditamento degli organismi di certificazione, ispezione e verifica e dei laboratori.



### INTERNATIONAL ACCREDITATION FORUM

Associazione mondiale degli Enti di accreditamento degli organismi di certificazione e verifica.



### INTERNATIONAL LABORATORY ACCREDITATION COOPERATION

Associazione mondiale degli Enti di accreditamento degli organismi di ispezione e dei laboratori.

---

## **Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – Allegato II.8**

### **Rapporti di prova, certificazione di qualità e mezzi di prova**

Le stazioni appaltanti possono richiedere agli operatori economici una relazione di prova o un certificato rilasciato da un organismo di valutazione di conformità quale mezzo di prova di conformità dell'offerta ai requisiti o ai criteri stabiliti nelle specifiche tecniche, ai criteri di aggiudicazione o alle condizioni relative all'esecuzione dell'appalto.

Le stazioni appaltanti che richiedono la presentazione di certificati rilasciati da uno specifico organismo di valutazione della conformità accettano anche i certificati rilasciati da organismi di valutazione della conformità equivalenti. A tal fine, per «organismo di valutazione della conformità» si intende un organismo che effettua attività di valutazione della conformità, comprese taratura, prove, ispezione e certificazione, accreditato a norma del regolamento (CE) n. 765/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 luglio 2008 oppure autorizzato, per l'applicazione della normativa dell'Unione europea di armonizzazione, dagli Stati membri non basandosi sull'accreditamento.

## Il mutuo riconoscimento internazionale - un caso pratico

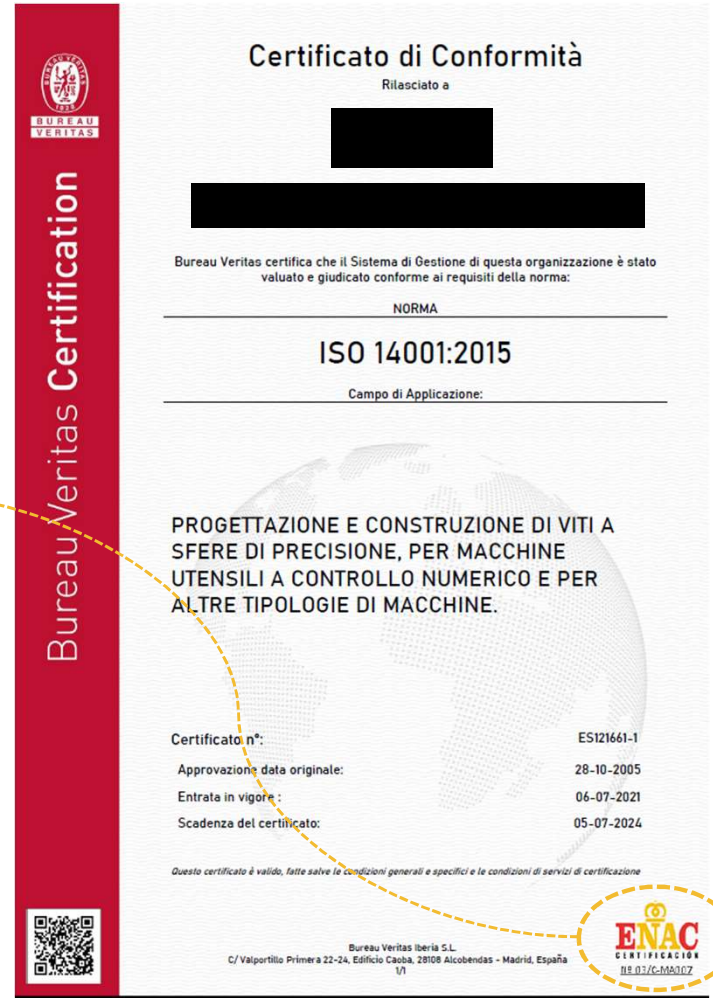
Il mutuo riconoscimento internazionale è garantito dalla conformità degli Enti di accreditamento alla **ISO/IEC 17011:2017** e al superamento di un peer assessment.

Dal 2004 ENAC, l'Ente unico di accreditamento spagnolo, è **firmatario degli accordi di mutuo riconoscimento (IAF-MLA)** per la norma di accreditamento:

17021-1:2015 schema EMS (ISO 14001)

cfr. <https://iaf.nu/en/recognised-abs/>

questo garantisce la **validità internazionale del certificato**.





---

## **Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – Allegato II.5**

### Specifiche tecniche ed etichettature

#### PARTE I – DEFINIZIONI

«norma»: una specifica tecnica adottata da un organismo riconosciuto di normalizzazione, ai fini di un'applicazione ripetuta o continua, la cui osservanza non è obbligatoria e che rientra in una delle seguenti categorie:

- a) «norma internazionale»: norma adottata da un organismo di normalizzazione internazionale e messa a disposizione del pubblico;
- b) «norma europea»: una norma adottata da un organismo di normalizzazione europeo e messa a disposizione del pubblico;
- c) «norma nazionale»: una norma adottata da un organismo di normalizzazione nazionale e messa a disposizione del pubblico.

---

## Alcuni esempi di norma

<b>Norma di accreditamento</b>	<b>Schema di certificazione</b>	<b>Descrizione</b>
ISO/IEC 17021-1:2015	UNI EN ISO 14001:2015	Certificazione del sistema di gestione ambientale
ISO/IEC 17065:2012	ReMade in Italy/Plastica Seconda Vita (PSV)	Schema proprietario
	UNI/Pdr 88:2020	Norma UNI
ISO/IEC 17024:2012	UNI CEI 11339:2023	Certificazione di persone – Esperto in gestione dell'energia (EGE)

## L'economia circolare e GPP

L'Italia ha recepito le linee di intervento indicate dall'Europa attraverso una serie di atti normativi, primo fra tutti il **"Collegato Ambientale"**, legge 28 dicembre 2015, n. 221.

L'art. 21, comma 4, del Collegato Ambientale (legge 221/2015) ha affidato al Ministero dell'Ambiente il compito di adottare con il concerto del Ministero Sviluppo Economico, del Ministero delle Politiche Agricole e del Ministero dell'Economia e Finanze, un **Piano d'azione nazionale su "Consumo e Produzione Sostenibili" (PAN SCP)**, il quale tra le aree specifiche di intervento individua quella del **Consumo** e dei **Comportamenti Sostenibili**.



Osservatorio  
ACCREDIA

2018

STUDIO

In collaborazione con:  
STUDIO  
ECONOMIA  
CIRCOLARE

L'Economia Circolare  
nelle politiche pubbliche.  
Il ruolo della certificazione

ACCREDIA  
Osservatorio Circolare

## Il Green Public Procurement in Italia

### Piano d'Azione Nazionale sul GPP



L'Italia ha adottato il **Piano d'Azione Nazionale sul GPP** con Decreto Interministeriale dell'11 aprile 2008. Con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica 3 agosto 2023 è stata approvata l'edizione 2023 del "Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione" (GU Serie Generale n.193 del 19-08-2023).

### Criteri Ambientali



Sulla base delle categorie di settori merceologici ritenuti prioritari dal PAN GPP, il **MATTM** è intervenuto con **appositi decreti**, individuando un set di **criteri ambientali "minimi" (CAM)** per ciascun settore.

### Obbligatorietà del GPP



**Il Nuovo Codice degli Appalti, d.lgs. 36/2023** conferma che lo strumento del **GPP** abbia **natura obbligatoria**: ciò ai sensi dell'art. 57, (comma 2) per il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni.

---

# I CAM e il loro inserimento nei bandi di gara

## Elenco dei CAM (<https://gpp.mite.gov.it/CAM-vigenti>):

Arredi per interni;	Lavaggio industriale e noleggio di tessili e materasseria;
Arredo urbano;	Pulizia e sanificazione;
Ausili per l'incontinenza;	Rifiuti urbani e spazzamento stradale;
Calzature da lavoro e accessori in pelle;	Ristorazione collettiva;
Carta;	Ristoro e distributori automatici;
Cartucce;	Servizi energetici per gli edifici;
Edilizia;	Stampanti;
Eventi culturali;	Tessili;
Illuminazione pubblica (fornitura e progettazione);	Veicoli;
Illuminazione pubblica (servizio);	Verde Pubblico.

L'utilizzo dei criteri ambientali all'interno dei bandi può modularsi diversamente a seconda della fase di gara rispetto alla quale se ne prevede il richiamo.

E' possibile utilizzare i CAM relativamente a:

**Selezione/ammissione dei candidati**

**Specifiche tecniche**

**Clausole di esecuzione**

**Criteri premianti**

---

## **Le valutazioni di conformità nel CAM edilizia (GURI 183 06.08.2022)**

---

## I mezzi di prova

Il contenuto di materia riciclata ovvero recuperata ovvero di sottoprodotti è dimostrato tramite una delle seguenti opzioni, producendo il relativo certificato nel quale sia chiaramente riportato il numero dello stesso, il valore percentuale richiesto, il nome del prodotto certificato, le date di rilascio e di scadenza:

1. una dichiarazione ambientale di Prodotto di Tipo III (**EPD**), conforme alla norma UNI EN 15804 e alla norma UNI EN ISO 14025, quali ad esempio lo schema internazionale EPD© o EPDIItaly©, con indicazione della percentuale di materiale riciclato ovvero recuperato ovvero di sottoprodotti, specificandone la metodologia di calcolo;
2. certificazione "**ReMade in Italy®**" con indicazione in etichetta della percentuale di materiale riciclato ovvero di sottoprodotto;
3. marchio "**Plastica seconda vita**" con indicazione della percentuale di materiale riciclato sul certificato.

---

## I mezzi di prova (1)

4. per i prodotti in PVC, una certificazione di prodotto basata sui criteri 4.1 "Use of recycled PVC" e 4.2 "Use of PVC by-product", del marchio **VinylPlus Product Label**, con attestato della specifica fornitura;
5. una **certificazione di prodotto**, basata sulla tracciabilità dei materiali e sul bilancio di massa, rilasciata da un organismo di valutazione della conformità, con l'indicazione della percentuale di materiale riciclato ovvero recuperato ovvero di sottoprodotti.
6. una certificazione di prodotto, rilasciata da un Organismo di valutazione della conformità, in conformità alla prassi **UNI/PdR 88** "Requisiti di verifica del contenuto di riciclato e/o recuperato e/o sottoprodotto, presente nei prodotti", qualora il materiale rientri nel campo di applicazione di tale prassi.

Ad eccezione delle **asserzioni ambientali auto-dichiarate**, conformi alla norma UNI EN ISO 14021, validate da un organismo di valutazione della conformità, in corso di validità alla data di entrata in vigore del presente documento e fino alla scadenza della convalida stessa.



---

## Diagnosi energetica

### Indicazioni alla stazione appaltante

La stazione appaltante fornisce i consumi effettivi dei singoli servizi energetici degli edifici oggetto di intervento ricavabili dalle bollette energetiche riferite ad almeno i tre anni precedenti o agli ultimi tre esercizi. In caso di utilizzo dell'edificio da meno di tre anni o di indisponibilità di bollette dei tre anni precedenti o riferite agli ultimi tre esercizi, la stazione appaltante può indicare i consumi delle bollette energetiche riferite all'ultimo anno. In caso di inutilizzo della struttura per oltre 5 anni, la stazione appaltante indica il numero di utenti previsti e le ore di presenza negli edifici.

### Verifica

La Relazione CAM, oltre a quanto chiesto nel criterio "2.2.1-Relazione CAM", include una diagnosi energetica, elaborata secondo le norme tecniche citate, elaborata da un **esperto in Gestione dell'Energia** certificato da un organismo di valutazione della conformità ai sensi della norma UNI CEI 11339 oppure da una **società che fornisce servizi energetici (ESCo)** certificata da un organismo di valutazione della conformità ai sensi della norma UNI CEI 11352, così come previsto dall'art.12 del decreto legislativo 4 luglio 2014 n. 102.

---

## Competenza tecnica dei progettisti

### Criterio

È attribuito un punteggio premiante all'operatore economico, prestatore di servizi di architettura e ingegneria, di cui all'art. 45, per l'affidamento congiunto di progettazione e lavori, e all'art. 46 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, che includa, nel gruppo di lavoro, un progettista esperto sugli aspetti ambientali ed energetici degli edifici, certificato da un organismo di valutazione della conformità accreditato secondo la norma internazionale UNI CEI EN ISO/IEC 17024.

### Verifica

L'operatore economico allega i certificati in corso di validità, rilasciati da organismi accreditati secondo la norma UNI CEI EN ISO/IEC 17024. La conformità al criterio, a dimostrazione della formazione e competenza dell'operatore economico, è dimostrata dall'evidenza che l'esame superato sia basato sui protocolli sostenibilità energetico-ambientale, oppure su norme tecniche applicabili emanate dagli organismi di normazione nazionali o internazionali.

---

## Criteri premianti

Sistemi di gestione ambientale

### Criterio

È attribuito un punteggio premiante all'operatore economico che dimostra la propria capacità di gestire gli aspetti ambientali dell'intero processo (predisposizione delle aree di cantiere, gestione dei mezzi e dei macchinari, gestione del cantiere, gestione della catena di fornitura ecc.) attraverso il possesso della registrazione sull'adesione volontaria delle organizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit (EMAS), regolamento (CE) n. 1221/2009, o della certificazione secondo la norma tecnica UNI EN ISO 14001.

### Verifica

Certificazione secondo la norma tecnica UNI EN ISO 14001 in corso di validità o registrazione EMAS secondo il regolamento (CE) n. 1221/2009 sull'adesione volontaria delle organizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit (EMAS).

---

## Criteri premianti (1)

Valutazione dei rischi non finanziari o ESG (Environment, Social, Governance)

### Criterio

È attribuito un punteggio premiante all'operatore economico che sia stata sottoposta ad una valutazione del livello di esposizione ai rischi di impatti avversi su tutti gli aspetti non finanziari o ESG (ambiente, sociale, governance, sicurezza, e "business ethics"). È attribuito un ulteriore punteggio premiante all'operatore economico che fornisce evidenza di adottare dei criteri di selezione dei propri fornitori di materiali, privilegiando le organizzazioni che siano state sottoposte ad una valutazione del livello di esposizione ai rischi di impatti avversi su tutti gli aspetti non finanziari o ESG (ambiente, sociale, governance, sicurezza, e "business ethics").

### Verifica

Attestazione di conformità al presente criterio, in corso di validità, rilasciata da un organismo di valutazione della conformità accreditato secondo le norme UNI CEI EN ISO/IEC 17029, ISO/TS 17033 e UNI/Pdr 102 e a uno schema (programma) di verifica e validazione quale ad esempio Get It Fair "GIF ESG Rating scheme". L'attestazione può essere estesa ai propri fornitori di materiali, privilegiando organizzazioni che dispongano di un'attestazione di conformità, in corso di validità, con quanto riportato al paragrafo precedente.

---

## Criteria premianti (2)

Capacità tecnica di posatori

### Criterio

È attribuito un punteggio premiante all'operatore economico che si avvale di posatori professionisti, esperti nella posa dei materiali da installare.

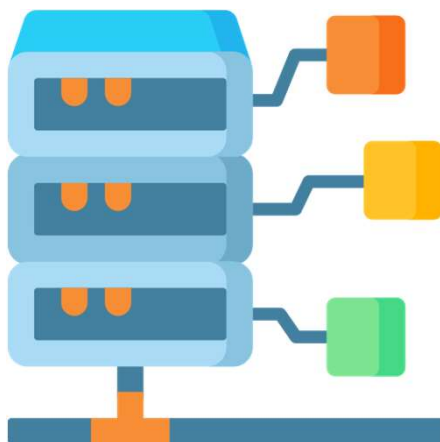
### Verifica

Presentazione dei profili curriculari dei posatori professionisti incaricati per la posa da cui risulti la loro partecipazione ad almeno un corso di specializzazione tenuto da un organismo accreditato dalla Regione di riferimento per Formazione Superiore, Continua e Permanente, Apprendistato o, in alternativa, un certificato di conformità alle norme tecniche UNI in quanto applicabili rilasciato da Organismi di Certificazione, o Enti titolati, sulla base di quanto previsto dal decreto legislativo 16 gennaio 2013 n. 13, in possesso dell'accreditamento secondo la norma internazionale UNI CEI EN ISO/IEC 17024, da parte dell'Organismo Nazionale Italiano di Accreditamento.

---

## Banca dati ACCREDIA sulle attività di certificazione e accreditamento

<https://www.accredia.it/banche-dati/>



ACCREDIA /

# Banche Dati

- ACCREDITAMENTI ▾
- CERTIFICAZIONI ▾
- STATISTICHE ▾

Le Banche Dati on line di Accredia sono la **fonte ufficiale** per trovare i **referimenti degli organismi e dei laboratori** che operano in tutti gli schemi e settori gestiti da Accredia, e per verificare la **validità dei certificati di accreditamento** e il contenuto degli elenchi delle prove accreditate.

Nella sezione sono inoltre accessibili i dati delle organizzazioni/aziende in possesso delle principali tipologie di certificazione (sistemi di gestione, prodotti e servizi) e delle figure professionali, gestiti da Accredia direttamente o in collegamento con altre fonti istituzionali.

---

## **Decreto direttoriale 04.04.2024 che indica i CAM che saranno aggiornati o che saranno pubblicati**

**Articolo 2 (Attività da avviare)** Le categorie di appalti e concessioni per le quali verrà avviata l'attività di aggiornamento dei criteri ambientali minimi sono le seguenti:

- a. Revisione dei CAM per fornitura di calzature (dispositivi di protezione individuale e non) e di accessori in pelle (...);
- b. Revisione dei CAM per servizio di noleggio stampanti e apparecchiature multifunzione per ufficio (...);
- c. Revisione dei CAM per servizio di gestione del verde e fornitura di prodotti per la cura del verde (...).

**Articolo 3 (Attività da proseguire)** Le categorie di appalti e concessioni per le quali verrà proseguita o terminata l'attività di definizione dei CAM sono le seguenti:

- a. Servizi di progettazione ed esecuzione di lavori di costruzione, manutenzione delle infrastrutture stradali; Nuovo.
- b. Servizi di progettazione ed affidamento di lavori per interventi edilizi (...);
- c. Servizi energetici per gli edifici e fornitura di energia elettrica (...);
- d. Servizi di trasporto pubblico locale su gomma, servizio di trasporto scolastico su gomma e uscite didattiche, (...);
- e. Fornitura e noleggio di personal computer e telefoni cellulari.

---

**ACCREDIA**

Via Guglielmo Saliceto, 7/9 - 00161 Roma  
T +39 06 8440991 / F +39 06 8841199  
info@accredia.it

**Dipartimento Certificazione e Ispezione**

Via Tonale, 26 - 20125 Milano  
T +39 02 2100961 / F +39 02 21009637  
milano@accredia.it

**Dipartimento Laboratori di prova**

Via Guglielmo Saliceto, 7/9 - 00161 Roma  
T +39 06 8440991 / F +39 06 8841199  
info@accredia.it

**Dipartimento Laboratori di taratura**

Strada delle Cacce, 91 - 10135 Torino  
T +39 011 32846.1 / F +39 011 3284630  
segreteria@accredia.it