



consip

acquistinretepa



L'applicazione del GPP e dei CAM negli strumenti Consip

20 settembre 2023

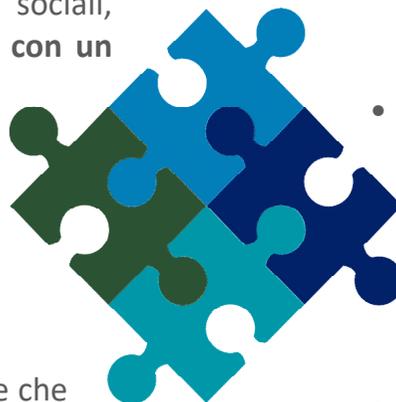
Giuseppina Galluzzo



CONSIP e gli acquisti pubblici verdi

In linea con il Programma di razionalizzazione della spesa pubblica, l'impegno di Consip nell'ambito del GPP è espressione della volontà di indirizzare i comportamenti di acquisto delle amministrazioni verso soluzioni innovative e sostenibili i cui principali **obiettivi** sono:

- **Produrre un beneficio economico per le amministrazioni** attraverso la valutazione della sostenibilità complessiva di una scelta d'acquisto, sia in termini economici sia in termini ambientali e sociali, sulla base dell'intero ciclo di vita dei prodotti, **con un approccio di LCA** (Life Cycle Assessment);
- **Contribuire a razionalizzare la spesa** e nel contempo ridurre l'impatto diretto sull'ambiente dei consumi pubblici;
- **Promuovere l'economia circolare** In alternativa all'attuale modello lineare di sviluppo industriale che crea scarti inutilizzati e potenzialmente inquinanti, verso un modello economico che gestisca in maniera più efficiente le risorse, valorizzando gli scarti di processo riutilizzandoli all'interno del sistema produttivo.
- **Arricchire l'offerta** di più soluzioni disponibili per soddisfare i fabbisogni e dunque le opportunità disponibili per le amministrazioni per trovare risposte efficaci ed efficienti alle proprie necessità;
- **Attuare** i principi e gli obiettivi del Piano Nazionale d'Azione del Green Public Procurement (**PAN GPP**), coordinato dal Ministero della Transizione ecologica, delineando a livello nazionale un quadro di riferimento per dare impulso agli acquisti sostenibili;
- **Creare nuove opportunità per le imprese**, che trovano per i loro beni, servizi e lavori uno sbocco tale da stimolare e giustificare gli ingenti investimenti in attività di ricerca e sviluppo necessari per produrre prodotti o soluzioni innovative e sostenibili.



Convenzioni e AQ - Benefici per le amministrazioni

La fornitura sia di prodotto sia di servizio è conforme ai CAM nel rispetto dell'art.34 del D.lgs 50/2016

La riduzione dei tempi di approvvigionamento per quanto attiene alle numerose verifiche previste dai singoli criteri obbligatori previsti dai CAM

L'opportunità di effettuare gli "acquisti verdi" favorendo la diffusione del green public procurement a livello nazionale

Il monitoraggio, attraverso la tracciabilità degli acquisti, anche se effettuati da strutture decentrate, riguardo alla conformità ai CAM



Esempi di Convenzioni e Accordi Quadro con criteri GPP e conformi ai CAM

Convenzioni:



Energia elettrica; Servizio luce



Servizi di pulizia; Servizio integrato energia;



Pc Desktop; Pc portatili e tablet; Multifunzione in noleggio;
Tecnologie Server; Servizi di gestione e manutenzione di
sistemi IP e PdL; Stampanti in acquisto; Servizio Print&Copy;



Acquisto autobus; Autoveicoli in acquisto; Autoveicoli in
noleggio;

Accordi Quadro:



Veicoli in acquisto, Veicoli in noleggio, Autobus;



Gestione-Efficientamento energetico Impianti di
illuminazione;



Servizi di pulizia grandi immobili.

Convenzioni:

Carburanti extra-rete e gasolio da riscaldamento 10;
Carburanti Rete - Buoni Acquisto carburante; Gas naturale;

Servizi di assistenza tecnica;
Reti locali; Licenze d'uso; Software

Accordi Quadro:

Defibrillatori impiantabili attivi
Farmaci
Pacemaker; Stent coronarici
Telefonia fissa; Servizi applicativi



consip acquistinretepa



Es. Convenzioni e Accordi Quadro con criteri GPP e CAM

Convenzioni e Accordi Quadro GPP sul portale www.acquistinretepa.it

Valorizzazione azioni verdi

Un metodo articolato, la cui complessità viene sintetizzata e semplificata per gli utenti del Programma attraverso un simbolo:

Un albero posto nella sezione delle singole iniziative che includono i requisiti di sostenibilità ambientale.



consip

acquistinretepa

Convenzioni e Accordi Quadro GPP sul portale
www.acquistinretepa.it

Convenzioni e AQ a supporto del PNRR (cd “native PNRR”)

La fornitura sia di prodotto sia di servizio è conforme ai requisiti DNSH e art.47 del DL 77/2021 (cd “native PNRR”)

La riduzione dei tempi di approvvigionamento per quanto attiene alle numerose verifiche previste dai singoli requisiti obbligatori previsti dal DNSH e per la parità di genere

L’opportunità di ottenere il finanziamento degli acquisti per le Amministrazioni titolari dei singoli investimenti

Facilitazione negli adempimenti sia in sede di monitoraggio e rendicontazione dei risultati degli interventi, sia in sede di verifica e controllo della spesa e delle relative procedure a monte.



Convenzioni e AQ utilizzabili per i finanziamenti del PNRR

Sono le iniziative che pur non essendo nate per il PNRR possono essere comunque utilizzate dalle PA nell'ambito dei finanziamenti.

Tali iniziative sono state pubblicate prima dell'entrata in vigore del D.L. 77/2021 e, pertanto, senza la previsione dei requisiti DNSH e art.47 del DL 77/2021. Tuttavia, esse sono state adeguate, laddove possibile, nella fase post gara per renderle utilizzabili tramite progetti finanziati con fondi PNRR e PNC, in accordo con le Amministrazioni competenti, almeno per il regime 2, qualora applicabile.



- L'adempimento delle **obbligazioni derivanti dall'art. 47** (quando possibile) resta **in capo all'Amministrazione contraente in fase di stipula dello specifico contratto attuativo**;
- **Prima di effettuare un Ordine o bandire un Appalto specifico, l'Amministrazione**, per i contratti finanziati in tutto o in parte con fondi del PNRR/PNC, **dovrà verificare che i fornitori che hanno stipulato il contratto continuino a rispettare tutti i requisiti tecnici e di sostenibilità DNSH previsti dalla normativa europea e nazionale, verificati da Consip in fase di post-gara.**
- La **documentazione di comprova dei requisiti ex-ante relativa al DNSH degli aggiudicatari**, se non presente nella **scheda riassuntiva dell'iniziativa**, è disponibile presso Consip, su richiesta delle Amministrazioni ordinanti.
- **Le Amministrazioni contraenti hanno, inoltre, la responsabilità di verificare i documenti necessari alla comprova dei requisiti ex-post previsti dalla Circolare RGS n. 32/2021 e s.m.i. e provvedere alla corretta archiviazione di tutta la documentazione**, ai fini delle successive verifiche da parte degli organi di controllo nazionali ed europei.



Esempi di Convenzioni e Accordi Quadro a supporto del PNRR / PNC

Convenzioni:

- Multifunzioni A4 B/N;
- Stampanti 19
- Pc Desktop e workstation 2;
- Reti locali 7;
- Tecnologie Server 4



Accordi Quadro:

- AQ Cybersecurity - prodotti e servizi connessi;
- AQ Servizi Applicativi 2
- AQ Public Cloud
- AQ Digital transformation
- AQ Autobus urbani, a metano ed elettrici in acquisto
- AQ Veicoli 2
- AQ Sanità Digitale
- AQ per l'Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero
- AQ Public Cloud



consip

acquistinretepa



Es. Convenzioni e Accordi Quadro a supporto del
PNRR/PNC

Convenzioni e Accordi Quadro a supporto del PNRR sul portale

www.acquistinretepa.it

Sezione dedicata a supporto del Piano nazionale di ripresa e resilienza

Un metodo articolato, la cui complessità viene sintetizzata e semplificata per gli utenti del Programma attraverso un simbolo:



consip

acquistinretepa

Convenzioni e Accordi Quadro a supporto del PNRR sul portale www.acquistinretepa.it

Le iniziative verdi del programma – Il MePa

Per far fronte alla crescente cultura dello Sviluppo sostenibile e all'esigenza di acquisti che tengano in considerazione impatti ambientali e sociali da parte della pubblica amministrazione, sono stati introdotti criteri di sostenibilità ambientale nell'ambito dell'offerta dei prodotti sui Bandi del MePa.

Nei Cataloghi sono previsti degli attributi specifici con i quali **il Fornitore potrà indicare se il prodotto** per il quale richiede l'abilitazione presenta caratteristiche ambientali ed è **conforme ai CAM**.

L'amministrazione dovrà verificare la conformità ai CAM e alle caratteristiche ambientali del prodotto/servizio acquistato. L'esigenza della sostenibilità degli acquisti e dei consumi pubblici potrà così essere soddisfatta da fornitori attenti alle tematiche ambientali, permettendo così l'incontro della domanda e dell'offerta nel MePA.



Una scelta 'naturalmente' Verde: il MePA - Metodologia



ESEMPI

**Categorie
Intrinsecamente 'Verdi'**

- **Fotovoltaico (prodotti e servizi)**
- **Rifiuti (gestione e trattamento)**
- **Tecnologie e sistemi di monitoraggio della qualità dell'aria e dell'acqua**
- **Veicoli Elettrici e relative attrezzature di ricarica, batterie per i veicoli elettrici (Mobilità)**

**Categorie e sotto-
categorie che hanno
CAM obbligatori**

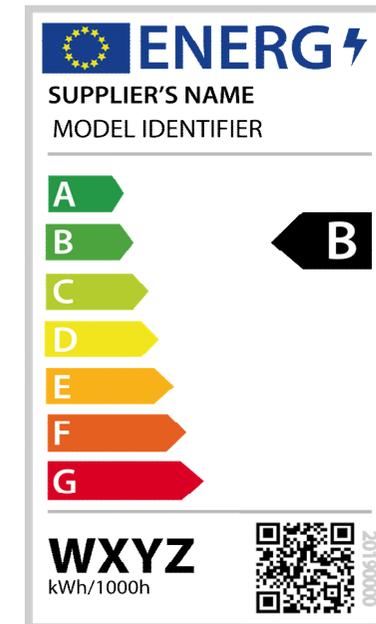
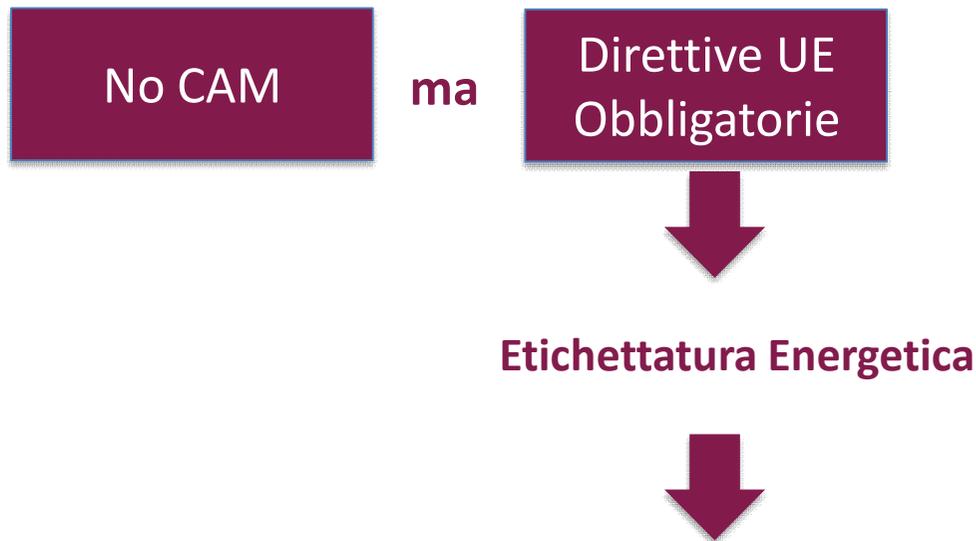
- **Arredi interni ed esterni**
- **Informatica**
- **Igiene ambientale**
- **Cancelleria**

**Categorie senza CAM
ma con elementi GPP**

- **Elettrodomestici**



Esempi MePA: Etichettatura Energetica



- *La classe di efficienza energetica dalla A alla G è il minimo per le lampade dal 1 settembre 2021;*
- *La classe di efficienza energetica A è il minimo per le lavatrici, dal 1 marzo 2021; ecc...*

Il catalogo delle iniziative viene 'blindato', per evitare il rischio che le PA acquistino prodotti non consentiti dalle norme Europee vigenti in materia di efficienza energetica.



Le caratteristiche Green nel MePA

Tutte le iniziative sono conformi ai CAM e/o alle Direttive Europee

Prodotti con Materiale Riciclato

- *Plastica*
- *Legno*
- *Carta*



Cancelleria



Arredi

Possesso etichette ecologiche

- *Energy Star, Ecolabel, Nordic Swan, Der Blaue Engel;*
- *GOTS (Global Organic Textile Standard), Tessuto biologico AIAB*
- *Prodotto Biologico, DOP, IGP, Halal e Kosher, Rintracciabilità di filiera;*



Informatica



Vestiario da lavoro



Derrate Alimentari

Prodotti a basso consumo energetico

- *Lampadine fluorescenti compatte per interni;*
- *Lampade a miglior efficienza energetica per esterni*



Materiale Elettrico



Le Etichettature nei Criteri ambientali minimi

I CAM, per quanto attiene ai **requisiti richiesti e alle prove** in merito alla conformità dei requisiti richiesti **fanno riferimento a**:

- Criteri per l'assegnazione del marchio di qualità ecologica **Ecolabel (UE)**;
- Criteri di altre **etichette ambientali multi-criterio, conformi alla UNI EN ISO 14024**, ove ampiamente diffuse nel mercato comunitario;
- **Etichette mono-criterio per la verifica di specifici requisiti.**

Per ogni criterio ambientale (sia di base che premiante) è indicata una “verifica” ovvero:

- la documentazione che l'offerente o l'aggiudicatario provvisorio è tenuto a presentare per comprovare la conformità del prodotto/servizio al requisito richiesto dalla stazione appaltante;
- ove esistenti, **i mezzi di presunzione di conformità che la stazione appaltante può accettare al posto delle prove dirette.**

MePA, differenze tra OdA e RdO

ODA

Ricerca l'articolo con l'attributo 'CAM SI' selezionato

RDO

Nei Documenti da Produrre, inserire la 'conformità ai CAM'

OEPV

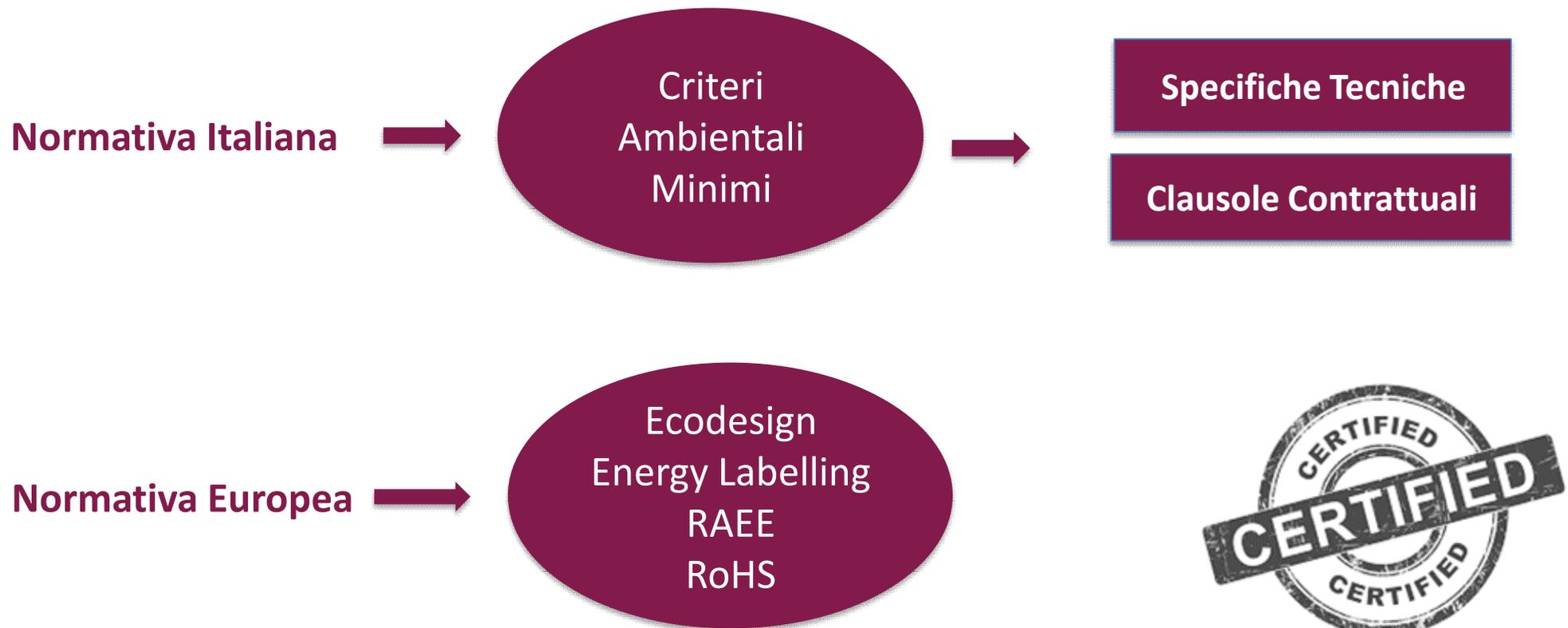
Possibilità di attribuire un punteggio tecnico a caratteristiche ambientali (premiati dei CAM) tramite scheda tecnica della RDO evoluta

- **Verificare in fase di esecuzione la conformità dei prodotti/servizi ai CAM**
- **Monitorare l'adempimento dell'obbligo di conformità ai CAM**



Metodologia per applicare i CAM negli strumenti negoziali - Analisi normativa

Il primo passaggio, nel caso della RDO, è prevedere nella documentazione di gara, almeno tutti i criteri obbligatorî previsti dalla normativa Italiana e dalla normativa Europea, ad esempio:



Metodologia per applicare i CAM negli strumenti negoziali - Analisi del mercato

Il confronto con il mercato come processo di “accompagnamento al cambiamento”

Si possono includere nelle analisi preventive di mercato, tramite consultazione degli operatori economici, alcuni rilevanti elementi, ad esempio:

- Il possesso dei requisiti obbligatori previsti dai CAM;
- Il possesso di certificazioni di processo e/o eco-etichette;
- Elementi per attribuire un punteggio tecnico ai criteri premianti previsti dai CAM;



Metodologia per applicare i CAM negli strumenti negoziali - I criteri

OEPV

Minimi

Premianti

Si generano i criteri specifici definiti attraverso:

- una descrizione puntuale della caratteristica ambientale richiesta;
- la norma di standardizzazione della qualità seguita per l'individuazione della specifica tecnica o funzionale;
- la definizione della misura richiesta;
- il metodo di verifica;
- l'assegnazione del punteggio valutato in relazione al beneficio economico e ambientale correlato e la formula con la quale lo stesso viene attribuito.



consip

acquistinretepa

Metodologia per applicare i CAM negli strumenti negoziali - I criteri

Categorie e sottocategorie: Il bando MePA Beni



Arredi

Arredi vari per interni ed esterni, Arredi scolastici, Arredi per aule di tribunale Arredo cucina, Accessori tavola/cucina, Elettrodomestici



Veicoli e Forniture per la Mobilità

Veicoli (in acquisto) elettrici e ibridi, Biciclette, Attrezzature di Rilevamento (Metal detector, Autovelox, Controllo Bagagli, ...), Accessori, attrezzature e parti di ricambio per veicoli, Imbarcazioni, Veicoli speciali



Cancelleria, Carta, Consumabili e Prodotti per il restauro

Cancelleria, Carta, Consumabili da copia/stampa, Prodotti per la conservazione e il restauro



Materiali elettrici



Macchinari, Soluzioni abitative e Strutture logistiche

Carburanti, Combustibili, Lubrificanti e liquidi funzionali

Prodotti Cimiteriali e Funebri



Quando viene inserita / modificata una categoria o sottocategoria del MePA, Consip verifica che non sia oggetto di CAM o di altre normative ambientali europee



consip acquistinretepa



Le categorie MePA beni

Categorie e sottocategorie: Il bando MePA Servizi



Servizi di Ristorazione

Servizi di Ristorazione, Servizi di Catering, Servizi di Gestione Bar, Servizi di Gestione Distributori Automatici



Servizi di Trasporto e Noleggio

NCC/Noleggio con conducente, Noleggio veicoli senza conducente, Bike sharing



Servizi per la gestione dell'energia

Certificazione Energetica (APE), Diagnosi Energetica, Bill Audit



Servizi agli Impianti (riparazione)

Servizi di Stampa e Grafica

Servizi di Pulizia delle Strade e Servizi invernali



consip

acquistinretepa



Le categorie MePA servizi

Categorie e sottocategorie: Il bando MePA Servizi e Lavori



Servizi Cimiteriali e Funebri

Custodia cimiteriale, Operazioni Cimiteriali, Manutenzione dei Campi di Inumazione, **Conduzione e Manutenzione degli impianti di illuminazione votiva cimiteriale**



Servizi di Gestione dei Rifiuti speciali

Raccolta, Trasporto e Conferimento/Smaltimento dei Rifiuti speciali



Servizi di Pulizia degli Immobili e di Disinfestazione

Pulizia (a canone) per immobili (aree interne ed esterne), pulizia spot immobili, disinfestazione spot



Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico

Potatura alberi



Lavori riguardanti gli edifici civili e industriali.

Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi)

Servizi postali

Servizi professionali



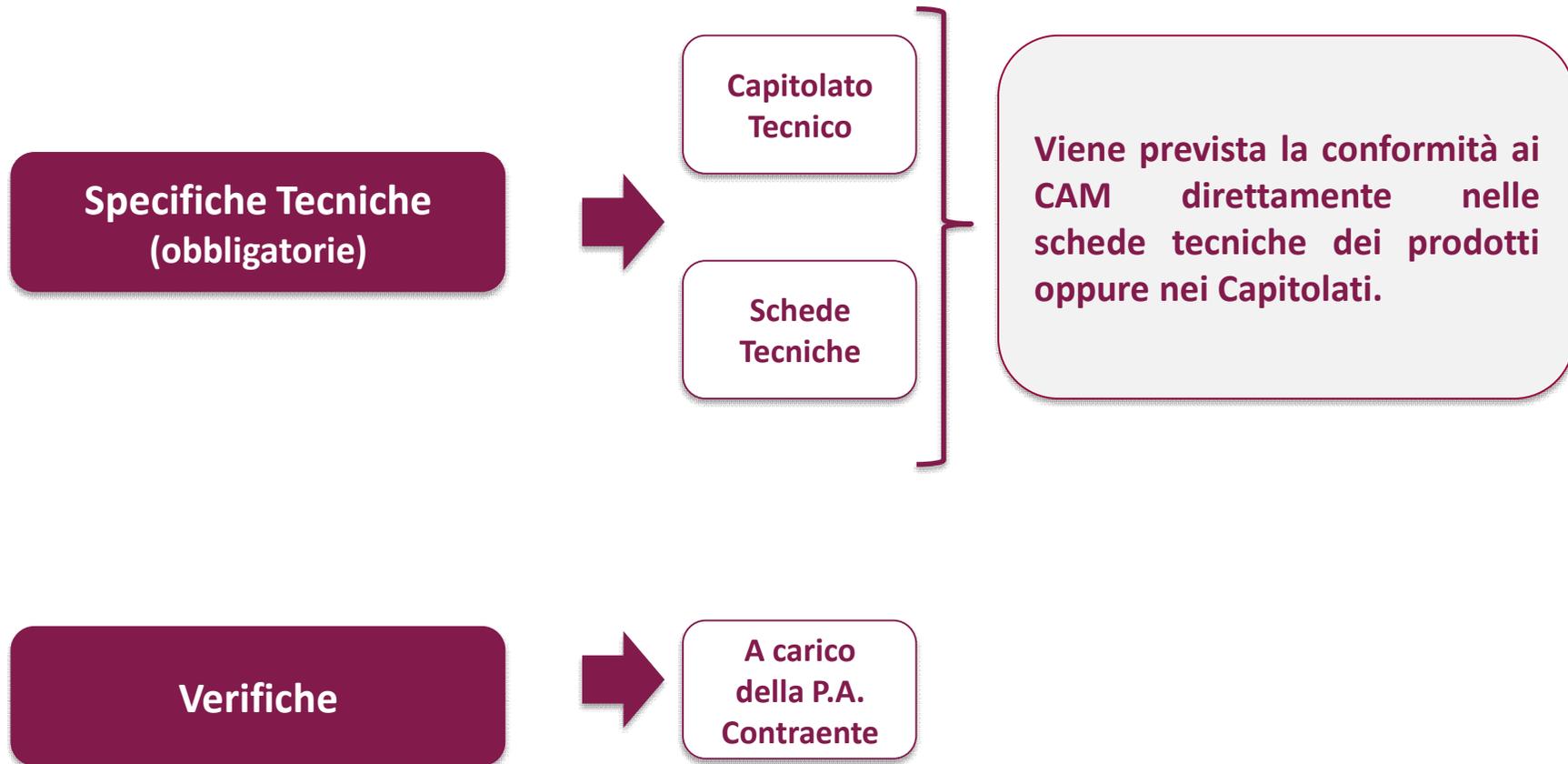
consip

acquistinretepa



Le categorie MePA Servizi e Lavori

I CAM nel Sistema dinamico di Acquisto



Sistema dinamico d'Acquisto: le iniziative attive



Derrate alimentari; Servizi di ristorazione



Servizi di Pulizia immobili, disinfestazione e sanificazione impianti



Arredi e complementi



Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni



Rifiuti; Servizi di raccolta e trasporto a recupero / smaltimento dei rifiuti sanitari



Servizi di lavanolo



Servizi di manutenzione degli impianti elevatori, Termoidraulici e di Condizionamento

Ausili tecnici per persone disabili; Farmaci; Ossigenoterapia domiciliare; Apparecchiature elettromedicali; Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni; Endoprotesi ortopediche e sistemi di osteosintesi

Servizi postali, Servizi di consegna plichi e pacchi tramite; corriere e servizi connessi; Schede elettorali



MePA e Sistema dinamico di acquisizione a supporto del PNRR

Sia il MePA che il Sistema dinamico di acquisizione possono essere utilizzati a supporto del Piano nazionale di ripresa e resilienza, in questo caso:

- E' responsabilità di ciascuna Amministrazione contraente, quando agisce in qualità di stazione appaltante attraverso gli strumenti di negoziazione (MePA, Sistema dinamico di acquisizione, gare in ASP) rispettare i requisiti prescritti dall'art. 47 del DL77/2021 e i criteri DNSH come disciplinati dalla normativa vigente;
- Gli Operatori economici devono rispettare tali adempimenti presentando la documentazione a comprova, che sarà conservata dall'Amministrazione contraente e resa disponibile per eventuali verifiche di audit da parte degli organi competenti, nazionali ed europei.

cfr. News pubblicata su Acquisti in rete il 1/12/2022 "[Guida operativa per l'applicazione del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente \(DNSH\) negli acquisti PNRR](#)".





consip

acquistinretepa

Grazie per l'attenzione

Dott.ssa Giuseppina Galluzzo

Divisione Promozione Contratti

Consip S.p.A.

Via Isonzo 19/E – 00198 Roma

T +39 0685449.1



@Consip_Spa



www.linkedin.com/company/consip/



Canale "Consip"



t.me/ConsipSpa